

RAPORT FINAL DE EVALUARE

**a Strategiei de Dezvoltare Locală - Asociația
„Grupul de Acțiune Locală Ceahlău”**

Aprobat prin Hotărârea AGA nr. 109/20.08.2025

CUPRINS

1. Rezumat al raportului final de evaluare SDL – GAL Ceahlău	4
Principalele constatări ale evaluării	4
Concluzii și recomandări	5
2. Introducere	6
2.1 Scopul raportului de evaluare și obiective.....	6
2.2 Structura raportului de evaluare	6
3. Informații generale privind SDL	7
3.1 Informații despre GAL și activitatea GAL-ului	7
Activitatea GAL.....	9
3.2 Scurta descriere a SDL, a măsurilor și bugetului, inclusiv modificările SDL și evoluția alocării financiare ca urmare a realocărilor financiare, bonusărilor	12
3.3 Descrierea măsurilor cu bugetul aferent , inclusiv modificări SDL și evoluția acestora ca urmare a realocărilor financiare:.....	16
3.4 Analiză a Apelurilor Lansate.....	50
4.CADRUL DE EVALUARE SI METODOLOGIA	69
4.1.Obiectiv din SDL: Dezvoltarea economică și socială echilibrată și durabilă a teritoriului LEADER din GAL CEAHLAU.....	71
4.2.Obiectiv din SDL: Creșterea competitivității exploatațiilor agricole de pe teritoriul LEADER al GAL Ceahlău	72
4.3.Obiectiv din SDL: Asigurarea gestionării durabile a resurselor comune și combaterea schimbărilor climatice de pe teritoriul LEADR al GAL Ceahlău	73
4.4.LOGICA INTERVENȚIEI SDL	74
4.5.Abordarea LEADER la valoarea adăugată prin cooperare în teritoriul GAL.....	75
5. Analiza de ansamblu a eficacității SDL.....	77
5.1 Eficacitatea financiară a măsurilor la nivel de SDL	77
5.1.1. Situația generală	78
5.1.2.Analiza pe măsuri	79
5.2 . Eficacitatea SDL, la nivel de domeniu de intervenție.....	85
5.2.1. Domeniul de intervenție 1A- Incurajarea inovării, a cooperării și a creării unei baze de cunoștințe în zonele rurale	85
5.2.2.Domeniul de intervenție 2A: Imbunătățirea performanței economice a tuturor exploatațiilor agricole și facilitarea restructurării și modernizării exploatațiilor, în special în vederea creșterii participării pe piața și a orientării spre piața, precum și a diversificării activităților Agricole.....	86

5.2.3. Domeniul de intervenție 6A – Facilitarea diversificării, a înființării și a dezvoltării de întreprinderi mici, precum și crearea de locuri de muncă.....	87
5.2.4. Domeniul de intervenție 6B – Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale	88
5.2.5. Domeniul de intervenție 6C – Sporirea accesibilității, a utilizării și a calității tehnologiilor informației și comunicațiilor (TIC) în zonele rurale.....	91
5.2.6. Concluzie generală asupra eficacității SDL (Domeniile 1A, 2A, 6A, 6B, 6C)	92
6. RĂSPUNS LA TEMELE DE EVALUARE	94
6.1. TEMA DE EVALUARE – Obiectiv 1 SDL: Dezvoltarea economică și socială echilibrată și durabilă a teritoriului LEADER din GAL Ceahlău	94
Întrebări de evaluare:	95
Concluzie generală – Obiectivul 1 al SDL - Dezvoltarea economică și socială echilibrată și durabilă a teritoriului LEADER din GAL Ceahlău	98
6.2. TEMA DE EVALUARE – Obiectiv 2 SDL: Creșterea competitivității exploatațiilor Agricole de pe teritoriul LEADER al GAL Ceahlău.....	99
Întrebări de evaluare:	99
6.2.1. În ce măsură acțiunile de formare și transfer de cunoștințe (M7/1A) au contribuit la îmbunătățirea competențelor fermierilor din microregiune?	99
6.2.2. Cum au influențat investițiile în ferme mici (M8/2A) nivelul de producție, modernizare și participare pe piață?	100
6.2.3. Care au fost principalele bariere în implementarea măsurii M9/2A și cum au afectat atingerea obiectivului?	101
6.2.4. În ce măsură M7/1A, M8/2A și M9/2A răspund direct nevoilor identificate în analiza SWOT privind creșterea competitivității exploatațiilor agricole?	102
Concluzie Generală – Tema de evaluare „Relevanța intervențiilor în raport cu nevoile identificate” – Obiectivul 2	104
6.3. TEMA DE EVALUARE – Obiectiv 3 SDL: Asigurarea gestionării durabile a resurselor comune și combaterea schimbărilor climatice de pe teritoriul LEADER al GAL Ceahlău.....	104
Contextul general.....	104
6.3.1. În ce măsură proiectele finanțate răspund obiectivului de gestionare durabilă a resurselor și reducerii riscurilor climatice?	106
6.3.2. Cum au fost folosite resursele financiare în raport cu rezultatele obținute?	106
6.3.3. Care este amploarea beneficiilor aduse comunității prin proiecte ?	107
6.3.4. În ce măsură au fost atinse țintele prevăzute ?	107
Concluzie Generală – Tema de evaluare „Asigurarea gestionării durabile a resurselor comune și combaterea schimbărilor climatice de pe teritoriul LEADER al GAL Ceahlău” – Obiectivul 3	108
6.4. TEMA DE EVALUARE – LOGICA INTERVENȚIEI SDL.....	109

6.4.1. În ce măsură logica de intervenție a SDL este relevantă în raport cu nevoile socio-economice și potențialul de dezvoltare al teritoriului?	109
6.4.2 Sunt activitățile (măsură, proceduri, activități de sprijin) și resursele alocate suficiente pentru a genera realizările și rezultatele așteptate?	111
6.4.3. Sunt definiți indicatori de realizare adecvați pentru a oferi o imagine clară asupra realizărilor obținute (specifci, măsurabili, fezabili, relevanți și suficienți)?	112
6.5. TEMA DE EVALUARE: Abordarea LEADER la valoarea adăugată prin cooperare în teritoriul GAL	114
6.5.1. În ce măsură cooperarea a răspuns nevoii de promovare a identității și culturii locale?	115
6.5.2. În ce măsură cooperarea a răspuns nevoii de promovare a identității și culturii locale?	116
6.5.3. Ce rezultate concrete au generat activitățile de cooperare pentru promovarea identității locale?	117
6.5.4. Care a fost impactul cooperării asupra vizibilității și atractivității turistice și culturale a teritoriului GAL Ceahlău?	119
Concluzie Generală – Tema de evaluare – Abordarea LEADER la valoarea adăugată prin cooperare în teritoriul GAL.....	120
7. FACTORII DE SUCCES ȘI EȘEC în implementarea SDL	121
1. Dimensiunea financiară	121
2. Dimensiunea strategică.....	121
3. Dimensiunea operațională.....	122
4. Dimensiunea de impact	122
Concluzie generală	124
8.1 Concluzii	125
8.2 Recomandări	126
Concluzia finală	126

1. Rezumat al raportului final de evaluare SDL – GAL Ceahlău

Principalele constatări ale evaluării

Evaluarea implementării SDL a GAL Ceahlău arată că strategia a fost, în ansamblu, **relevantă, eficientă și cu impact semnificativ asupra comunității**, reușind să răspundă nevoilor identificate în analiza diagnostic și SWOT.

Grad de utilizare a resurselor financiare:

Fondurile disponibile au fost absorbite în proporție de peste 95%, ceea ce reflectă o bună gestionare și o capacitate ridicată de adaptare prin realocări succesive între măsuri. Această flexibilitate a permis finanțarea integrală a proiectelor eligibile și evitarea pierderii de resurse. Excepția notabilă a fost măsura M9/2A, unde nu s-au depus proiecte, iar fondurile au fost redistribuite.

Rezultatele și impactul măsurilor:

M1/6A a stimulat mediul de afaceri local prin sprijinirea IMM-urilor și a start-up-urilor, cu efecte directe asupra creării de locuri de muncă și diversificării economiei rurale.

M2/6B și M6/6C au înregistrat rezultate mult peste așteptări, modernizând infrastructura locală și sprijinind inovarea, ceea ce a dus la depășirea cu sute și chiar mii de procente a indicatorilor stabiliți inițial.

M3/6B a demonstrat impactul ridicat al unui singur proiect social, care a depășit cu mult țintele privind populația deservită.

M4/6B și M5/6B au contribuit la incluziunea socială și sprijinirea grupurilor vulnerabile, cu rezultate vizibile la nivel comunitar.

M7/1A și M8/2A au vizat modernizarea fermelor și consolidarea competitivității agricole, răspunzând unor nevoi clare ale fermierilor mici și mijlocii.

M10/6B a finanțat proiecte cu valoare adăugată în domeniul protecției mediului și al gestionării durabile a resurselor naturale.

M9/2A a rămas măsura eșuată, nereușind să atragă proiecte din cauza condițiilor tehnice și legislative restrictive, a costurilor mari și a contextului montan defavorizat.

Indicatori:

În majoritatea cazurilor, indicatorii au fost atinși sau depășiți, ceea ce demonstrează eficacitatea măsurilor. Totuși, discrepanțele majore între țintele stabilite și rezultatele obținute arată o **subdimensionare sau supraestimare inițială a indicatorilor**.

Factorii de succes: gradul ridicat de absorbție, flexibilitatea realocărilor, transparența și profesionalismul GAL, implicarea comunității, satisfacția beneficiarilor și impactul socio-economic vizibil.

Factorii de eșec: complexitatea procedurilor administrative, dificultățile de acces pentru fermierii mici, precum și lipsa de adaptare a unor măsuri la condițiile locale (cazul M9/2A).

Sustenabilitate și valoare adăugată: multe proiecte au un impact vizibil și imediat, dar pentru domeniile sociale și de mediu sustenabilitatea pe termen lung necesită monitorizare suplimentară. În plus, SDL a contribuit la creșterea vizibilității și atractivității zonei prin proiecte turistice și culturale, consolidând identitatea locală.

Concluzii și recomandări

Concluzii

SDL a fost implementată cu succes, contribuind în mod direct la dezvoltarea economică, socială și de mediu a teritoriului GAL Ceahlău.

Relevanța intervențiilor a fost confirmată prin alinierea la nevoile comunității și la prioritățile definite în analiza SWOT.

Eficiența utilizării fondurilor a fost ridicată, realocările bugetare având un rol decisiv în maximizarea resurselor disponibile.

Eficacitatea măsurilor a fost demonstrată de depășirea majorității indicatorilor, iar coerența strategiei a rezultat din complementaritatea intervențiilor.

Singura vulnerabilitate majoră a fost nereușita măsurii M9/2A, care subliniază importanța unei mai bune corelări între obiective, condiționalități și capacitatea beneficiarilor.

SDL a avut un rol important în **consolidarea capitalului social și instituțional al GAL**, prin mecanisme transparente, participative și eficiente de implementare.

Recomandări

Îmbunătățirea sistemului de monitorizare și evaluare prin definirea unor indicatori mai realiști, implementarea evaluărilor intermediare și utilizarea instrumentelor digitale pentru colectarea și analiza datelor.

Adaptarea măsurilor la specificul local: înainte de lansarea apelurilor trebuie realizate studii de fezabilitate și consultări extinse cu beneficiarii, pentru a preveni situații similare cu M9/2A.

Simplificarea procedurilor administrative și reducerea birocrăției, pentru a facilita accesul fermierilor mici și al grupurilor vulnerabile.

Consolidarea sprijinului tehnic: oferirea de consultanță constantă beneficiarilor, în special celor cu resurse limitate.

Orientarea către sustenabilitate și inovare: încurajarea proiectelor cu componentă verde, de economie circulară și cu impact pe termen lung asupra mediului și comunității.

Promovarea cooperării și a schimbului de bune practici la nivel intercomunitar și interregional, pentru a multiplica efectele pozitive ale intervențiilor și pentru a valorifica mai bine identitatea culturală și turistică a zonei.

2. Introducere

2.1 Scopul raportului de evaluare și obiective

Scopul prezentului raport de evaluare este de a analiza modul de implementare a Strategiei de Dezvoltare Locală (SDL) a GAL Ceahlău, evidențiind gradul de realizare a obiectivelor stabilite, relevanța măsurilor finanțate, eficiența utilizării fondurilor și impactul intervențiilor asupra comunității locale.

Evaluarea urmărește:

- să ofere o imagine clară și obiectivă asupra progresului înregistrat în perioada de implementare a SDL;
- să identifice factorii de succes și dificultățile întâmpinate în derularea măsurilor;
- să analizeze corespondența dintre nevoile identificate în analiza diagnostic și intervențiile finanțate;
- să evalueze eficacitatea, eficiența și impactul proiectelor sprijinite;
- să formuleze concluzii și recomandări pentru îmbunătățirea viitoarelor strategii de dezvoltare locală.

Prin urmare, raportul reprezintă atât un instrument de analiză și învățare, cât și o bază pentru luarea deciziilor strategice în următoarea perioadă de programare.

2.2 Structura raportului de evaluare

Raportul este structurat astfel încât să ofere o imagine completă și coerentă a procesului de implementare a SDL:

- Capitolul 1 – Rezumat
- Capitolul 2 – Introducere: definește scopul, obiectivele și structura raportului.
- Capitolul 3 – Informații despre SDL și activitatea GAL.
- Capitolul 4 – Cadrul de evaluare și metodologia: prezintă cadrul general al evaluării, principiile aplicate și metodele utilizate pentru colectarea și interpretarea datelor.

- Capitolul 5 – Analiza de ansamblu a eficacității SDL: examinează gradul de atingere a indicatorilor.
- Capitolul 6 – Răspunsuri la întrebările de evaluare ținând cont de criterii stabilite.
- Capitolul 7 – Factori de succes și eșec în implementarea SDL;
- Capitolul 8 – Concluzii și recomandări: oferă principalele constatări ale evaluării și direcții de îmbunătățire pentru viitoarele intervenții.

Această structură asigură o abordare logică și etapizată, facilitând atât analiza detaliată, cât și formularea unor concluzii relevante pentru consolidarea capacității SDL de a sprijini dezvoltarea durabilă a teritoriului GAL Ceahlău.

3. Informații generale privind SDL

3.1 Informații despre GAL și activitatea GAL-ului

Asociația „Grupul de Acțiune Locală Ceahlău” este organizată și funcționează potrivit OG nr.26/2000 cu modificările și completările ulterioare, ca un parteneriat privat - public, ce are ca scop principal implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Microregiunii Ceahlău din județul Neamț în cadrul Programului LEADER 2014-2020.

Parteneriatul Grupului de Acțiune Locală Ceahlău este format din diverși actori publici și privați din teritoriul a 14 comune, un oraș sub 20.000 locuitori și o instituție publică de interes județean, respectiv Bicaz Chei, Bicazu Ardelean, Borca, Ceahlău, Dămuc, Farcașa, Gîrcina, Grințies, Hangu, Pîngarați, Pipirig, Poiana Teiului, Tarcău, Tașca, orașul Bicaz și Consiliul Județean Neamț – în conformitate cu cerințele și criteriile Programului LEADER.

Parteneriatul, este format din 39 de membri fiind structurat astfel:

Tipul parteneri	Numar	Pondere din total parteneri
Parteneri publici	16	41.03 %
Parteneri privați	14	35.89 %
Parteneri reprezentanți societate civilă	9	23,08 %
TOTAL	39	100%

Asociația are ca scop principal sprijinirea dezvoltării comunităților prin promovarea cooperării pentru rezolvarea unor probleme comune prin conceperea și implementarea proiectelor și accesarea fondurilor europene, punând bazele identificării nevoilor locale, ale întăririi capacității de dezvoltare și implementării strategiei locale de dezvoltare în vederea

conservării patrimoniului rural și cultural, ale dezvoltării mediului economic și îmbunătățirii abilităților organizatorice ale comunităților locale.

Obiectivele Asociației sunt:

- a) elaborarea și implementarea proiectelor (Strategia de dezvoltare locală) oferite de programul LEADER, din REGULAMENTUL (UE) NR. 1305/2013 din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR);
- b) elaborarea și implementarea proiectelor din alte programe europene cu finanțare nerambursabilă, elaborarea și implementarea strategiilor integrate de dezvoltare rurală, având ca punct de plecare nevoile identificate la nivel local și potențialul endogen;
- c) alegerea proiectelor care vor fi finanțate în cadrul strategiei, stabilirea criteriilor de selecție a proiectelor în acord cu prioritățile specifice ale strategiilor de dezvoltare locală;
- d) pregătirea și acordarea de asistență de specialitate persoanelor juridice și fizice care vor să participe la proiecte în cadrul programelor finanțate prin fonduri nerambursabile;
- e) încurajarea inovării și modernizarea formelor tradiționale de know-how sau descoperirea de noi soluții la problemele rurale persistente;
- f) acțiuni de promovare a parteneriatelor publice-private;
- g) sprijină valorificarea echilibrată a resurselor locale;
- h) în contextul elaborării strategiilor de dezvoltare locală pe baza nevoilor locale și a punctelor forte, sprijinirea combinării principalelor obiective - competitivitate, mediu și calitatea vieții/diversificare, pentru protejarea și îmbunătățirea patrimoniului local natural și cultural, creșterea conștientizării asupra mediului, stimularea investițiilor și promovarea serviciilor de specialitate, turism și resurse regenerabile pentru energie;
- i) realizarea de acțiuni și proiecte din REGULAMENTUL (UE) NR. 1305/2013 din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), cu privire la:

diversificare a economiei rurale, în special:

(i) orientarea spre activități neagricole;

(ii) sprijinul pentru înființarea și dezvoltarea micro-întreprinderilor, pentru promovarea spiritului întreprinzător și consolidarea țesutului economic;

(iii) promovarea activităților turistice;

îmbunătățirea calității vieții în mediul rural, în special:

(i) servicii de bază pentru economie și pentru populația rurală;

(ii) renovarea și dezvoltarea satelor;

(iii) conservarea și punerea în valoare a patrimoniului rural;

asigurarea formării și informării agenților economici din domeniile care intră sub incidența REGULAMENTULUI (UE) NR. 1305/2013 din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR);

măsurile privind dobândirea de competențe și animarea în vederea elaborării și punerii în aplicare a unei strategii locale de dezvoltare.

Microregiunea Ceahlău, cuprinde un număr de 15 localități, din care 14 sunt comune (Bicaz Chei, Bicazu Ardelean, Borca, Ceahlău, Dămuc, Farcașa, Gîrcina, Grințieș, Hangu, Pîngărați, Pipirig, Poiana Teiului, Tarcău, Tașca) și un oraș (Bicaz). Datorită poziționării, aceste localități reprezintă zona de legătură dintre Regiunea de Dezvoltare Nord-Est și Regiunea de Dezvoltare Centru.

Caracteristici geografice și naturale

- Suprafața totală: 2.285,8 km² (38,8% din județul Neamț);
- Relieful: preponderent montan, cuprinzând Munții Ceahlău, Hășmaș, Bistriței și Tarcăului;
- Climat: temperat-continental, influențat de altitudine și lacuri de acumulare;
- Hidrografie: bazinul râului Bistrița, cu acumularea Bicaz - Izvorul Muntelui (cel mai mare lac din județ);
- Aree protejate: Parcul Național Ceahlău, Cheile Bicazului-Hășmaș, situri Natura 2000, zone cu biodiversitate valoroasă.

Demografie și resurse umane

- Populație (2011): 61.577 locuitori (13,1% din județ);
- Densitate: 26,9 loc/km² (sub media județeană);
- Localități cu cea mai mare populație: Pipirig (13,7%), Bicaz (10,6%), Borca (10,0%);
- Echilibru de gen: 49,7% femei / 50,3% bărbați;
- Grupuri minoritare: rromi (0,92%);
- Indicele Dezvoltării Umane: maxim în Bicaz (74,2), minim în Hangu (49,0).

Educație și infrastructură socială

- Rețea educațională: 19 unități școlare, predominante în Pipirig, Bicaz și Dămuc;
- Populația școlară: cea mai ridicată în Bicaz (17,1%), urmată de Borca (16,6%) și Pipirig (14,3%).

Structura economică

- Activități principale: creșterea animalelor (37%), servicii (14,8%), comerț (11,1%), turism și educație (9,9% fiecare);
- Alte activități: prelucrarea lemnului, agricultură, silvicultură, servicii sociale;
- Potențial turistic semnificativ prin valorificarea patrimoniului natural și cultural (ex. Mănăstirea Petru Vodă, Mănăstirea Durău, biserici vechi).

Activitatea GAL

GAL Ceahlău este o structură de tip parteneriat public–privat creată pentru a implementa Strategia de Dezvoltare Locală (SDL) în microregiunea Ceahlău, conform cadrului legal OG nr.

26/2000 și reglementărilor programului LEADER 2014–2020. Rolul său nu este doar administrativ, ci strategic, pentru că: conectează actorii locali (publici, privați, societate civilă) într-o rețea colaborativă; Identifică și prioritizează nevoile locale; Direcționează fondurile publice spre proiecte cu impact direct asupra dezvoltării socio-economice a teritoriului. GAL-ul funcționează ca hub de coordonare și facilitare între finanțator (AFIR, AMPNDR) și comunitate.

Mecanisme de guvernanță

Structura de guvernanță a GAL Ceahlău este robustă și echilibrată, fiind construită pe mai multe niveluri:

a. Adunarea Generală – centrul de legitimitate

Este organul suprem, stabilește direcțiile strategice și validează deciziile majore (strategie, buget, modificări statutare, admiterea membrilor); Reprezintă garanția participării tuturor categoriilor de actori în procesul decizional.

b. Consiliul Director – motorul decizional

Format din 7 membri, cu pondere de peste 50% din sectorul privat — respectă principiul LEADER al implicării sectorului privat; Asigură coerența operațională între obiectivele strategice și implementarea efectivă; Decide asupra apelurilor de selecție și aprobă deciziile comitetului de selecție, ceea ce garantează un control suplimentar de calitate.

c. Comitetul de selecție a proiectelor – filtrul de calitate

Selectează proiectele conform criteriilor prestabilite, evitând conflictele de interese prin mecanisme clare (înlocuirea membrilor în caz de incompatibilitate); Asigură un proces transparent și nediscriminatoriu.

d. Comisia de soluționare a contestațiilor – mecanism de corecție

Oferă dreptul aplicanților la o reevaluare imparțială; Respectă aceleași principii de echilibru în luarea deciziilor ca și comitetul de selecție.

e. Cenzorul / Comisia de cenzori – control financiar independent Asigură buna gestiune a patrimoniului și transparența financiară.

f. Aparatul administrativ – executivul strategiei

Format dintr-un manager și 3 experți de implementare, acoperă toate funcțiile cheie: animare, evaluare, monitorizare, verificarea cererilor de plată, cooperare, management de proiect; Activitățile de contabilitate și audit sunt externalizate .

3. Procese operaționale și metodologii

GAL Ceahlău dispune de proceduri clare pentru fiecare etapă a ciclului de viață al proiectelor:

- **Animare și informare:** Promovarea măsurilor și calendarului de apeluri; Creșterea capacității actorilor locali prin instruire.
- **Lansarea apelurilor de selecție** Anunțuri cu minim 30 de zile înainte; Transparență prin mass-media și canale proprii.

- **Evaluarea și selecția proiectelor:** Conform metodologiei din SDL și criteriilor aprobate; Indicatori clari de performanță.
- **Verificarea cererilor de plată:** Separarea funcțiilor de evaluare a cererilor de finanțare și a cererilor de plată — element esențial pentru integritate.
- **Monitorizare și evaluare continuă** Colectarea sistematică de date din mai multe surse (cereri, rapoarte, vizite în teren); Raportare periodică către AM/AFIR și către structurile interne.
- **Control și raportare** Tipuri diverse de rapoarte (inițiale, intermediare, finale); Rapoartele reflectă nu doar activitatea, ci și impactul asupra indicatorilor din strategie.

4. Puncte tari identificate

- **Participare echilibrată:** sectorul privat are ponderea majoritară, dar există și reprezentare publică și a societății civile;
- **Separarea funcțiilor** reduce riscul de corupție și conflicte de interese;
- **Transparența** este integrată în toate procedurile (apeluri, selecție, monitorizare);
- **Externalizarea auditului** adaugă un strat suplimentar de obiectivitate.

5. Provocări și riscuri potențiale

- **Complexitatea procedurilor** poate îngreuna procesul de selecție și implementare;
- **Dependenta de personalul-cheie** (manager și experți) — fluctuația de personal ar putea afecta continuitatea;
- **Echilibrul între control și flexibilitate** — procedurile rigide pot întârzia adaptarea la nevoi noi;
- **Necesitatea de actualizare continuă a competențelor** echipei administrative și a membrilor structurilor decizionale.

6. Relevanța pentru implementarea SDL

Prin mecanismele descrise, GAL Ceahlău reușește:

- Să asigure **alinieră perfectă** între obiectivele strategice și acțiunile din teren;
- Să păstreze un **flux constant de informații și feedback** între nivelul local și cel național (AFIR, AM);
- Să creeze un **mediu de încredere** între finanțator și comunitate;
- Să livreze rezultate măsurabile prin indicatorii de realizare și rezultat din SDL.

7. Concluzie analitică

GAL Ceahlău este construit pe un model organizațional solid, cu un echilibru între reprezentativitate, transparență și profesionalism. Procedurile interne sunt concepute pentru a minimiza riscurile, a asigura integritatea și a maximiza impactul fondurilor publice.

Succesul pe termen lung depinde de:

- Capacitatea de adaptare a procedurilor la schimbările din mediul local;
- Consolidarea resurselor umane și a competențelor;
- Menținerea unui dialog constant cu comunitatea, pentru ca SDL să rămână relevantă.

Concluzie : GAL Ceahlău se remarcă printr-o **activitate constantă și coerentă**, adaptată nevoilor reale ale comunităților locale. Este un exemplu de **implementare eficientă a abordării LEADER**, prin atragerea de fonduri, implicarea actorilor locali și dezvoltarea durabilă. Activitatea sa depășește simplele finanțări – contribuie activ la **consolidarea identității locale**, cooperare interregională și **crearea unei imagini pozitive a microregiunii Ceahlău**.

3.2 Scurta descriere a SDL, a măsurilor și bugetului, inclusiv modificările SDL și evoluția alocării financiare ca urmare a realocărilor financiare, bonusărilor

În urma selecției Strategiilor de Dezvoltare Locală depuse în cadrul Raportului de Selecție, Strategia de Dezvoltare Locală a Asociației Grupul de Acțiune Locală Ceahlău a fost selectată pentru finanțare cu un punctaj de 82 puncte conform notificării nr. 107742 din data de 08.08.2016. Teritoriul GAL Ceahlău acoperă o suprafață de 2.285,8 km² și o populație de 61.577 locuitori, potrivit Recensământului Populației și Locuințelor din anul 2011.

Astfel, suma publică rezultată :

$$(19,84 \times 61.577) + (985,37 \times 2.285,8) = 3.474.046 \text{ euro}$$

Suma publică totală alocată pe Strategia de Dezvoltare a teritoriului GAL Ceahlău a fost constituită din:

- A - Valoarea aferentă teritoriului și populației acoperite de parteneriat. Aceasta se stabilește proporțional cu populația acoperită de fiecare parteneriat, în valoare de 19,84 euro/locuitor și cu teritoriul acoperit, în valoare de 985,37 euro/km², ponderea celor două criterii în calcularea bugetului SDL fiind egală, respectiv 50% populația și 50% teritoriul.
- B - Valoarea rezultată în urma acordării unităților de bonusare în funcție de nivelul de calitate obținut în urma procesului de evaluare și selecție. Nivelul de calitate se va stabili în funcție de punctajul obținut la Principiul de selecție nr. 4, menționat în ghidul solicitantului pentru participarea la selecția Strategiilor de Dezvoltare Locală.

Astfel, suma publică pentru componenta A rezultată va fi:

$$(19,84 \times 61.577) + (985,37 \times 2.285,8) = 3.474.046 \text{ euro}$$

Din această sumă publică, 80% (2.779.237 euro) a fost alocată realizării proiectelor conform fișelor de măsuri, iar 20% (694.809 euro) a fost alocată costurilor de funcționare

și animare .

Alocarea pe priorități a sumei publice de 2.779.237 euro s-a realizat respectând proporția nevoilor de dezvoltare ce au fost identificate în urma analizei SWOT.

Orientările pentru dezvoltarea Microregiunii Ceahlău reunesc principalele direcții de urmat pentru asigurarea creșterii atractivității și dezvoltării durabile a zonei, prin punerea în valoare a resurselor, stabilizarea populației, menținerea identității culturale și creșterea puterii economice la nivel local, în condițiile păstrării echilibrului ecologic și protecției mediului natural. În acest sens, au fost definite următoarele obiective de dezvoltare a teritoriului LEADER al GAL Ceahlău:

OBIECTIV	% PONDERE
1. Dezvoltarea economică și socială echilibrată și durabilă a teritoriului LEADER din GAL CEHLAU	60,43 %
2. Creșterea competitivității exploatațiilor agricole de pe teritoriul LEADER al GAL Ceahlău	16,18 %
3. Asigurarea gestionării durabile a resurselor comune și combaterea schimbărilor climatice de pe teritoriul LEADR al GAL Ceahlău.	23,39 %

Informațiile, au ca sursă de date **Analiza SWOT a teritoriului GAL Ceahlău** realizată în cadrul SDL Capitolul 3.

Analiza SWOT identifică la nivelul teritoriului GAL Ceahlău următoarele aspecte: practicarea unei agriculturi cu productivitate redusă, populație majoritară în agricultură de semisubzistență, cu un nivel scăzut de pregătire în domeniul agricol și antreprenorial, dotări materiale deficitare la nivelul exploatațiilor, procent ridicat al populației îmbătrânite datorită migrației populației tinere ca efect al neatractivității economice a teritoriului, acces la servicii de bază și infrastructură sub nivelul zonelor urbane, dezvoltare insuficientă a economiei non – agricole în domeniul producției și serviciilor către populație, lipsa acută de locuri de muncă, populație aflată în risc de sărăcie și excluziune socială, în special în rândul populației de etnie romă, bătrâni.

Analizând comparativ nevoile de dezvoltare identificate la nivel GAL Ceahlău cu punctele tari, s-au priorizat direcțiile de dezvoltare ale SDL pentru ameliorarea punctelor slabe, exploatând oportunitățile, astfel:

1. Dezvoltarea economică și socială echilibrată și durabilă a teritoriului LEADER din GAL CEHLĂU, prin:

- încurajarea activităților economice non-agricole în domeniul producției și serviciilor în teritoriul GAL Ceahlău;
 - promovarea turismului și tradițiilor locale, conservarea și promovarea patrimoniul cultural și istoric;
 - îmbunătățirea infrastructurii sociale în vederea facilitării accesului la servicii sociale de bază a categoriilor de populație defavorizată sau minoritară;
 - îmbunătățirea infrastructurii la scară mică și a serviciilor locale de bază destinate populației din teritoriul LEADER al GAL Ceahlău;
 - asigurarea accesului la infrastructura de comunicații în bandă largă în zonele din cadrul microregiunii Ceahlău, care nu sunt în prezent deservite, conform ANCOM, în vederea realizării unei dezvoltări durabile.
2. Creșterea competitivității exploatațiilor agricole de pe teritoriul LEADER al GAL Ceahlău prin:
- acțiuni de formare, informare și transfer de cunoștințe în vederea restructurării și modernizării sectorului agricol din microregiunea Ceahlău;
 - acțiuni de informare și transfer de cunoștințe în vederea încurajării formelor asociative, altele decât asociații ale crescătorilor de animale;
 - susținerea fermelor de semisubzistență în vederea restructurării și modernizării acestora;
 - creșterea productivității agricole și a valorii adăugate a produselor.
3. Asigurarea gestionării durabile a resurselor naturale și combaterea schimbărilor climatice de pe teritoriul LEADR al GAL Ceahlău, prin:
- conștientizarea problemelor legate de mediu și educarea populației școlare din microregiunea CEHLĂU în scopul atenuării schimbării climatice;
 - creșterea viabilității exploatațiilor agricole și sectorului privat din microregiunea Ceahlău prin asigurarea gestionării durabile a resurselor naturale și promovarea producerii energiei pe bază de resurse regenerabile;
 - protejarea obiectivelor publice și private împotriva inundațiilor și a efectelor negative ale acestora.

GAL Ceahlău a implicat în procesul de animare a teritoriului întreaga comunitate prin desfășurarea de acțiuni premergătoare lansării apelurilor de selecție pentru măsurile prevăzute în SDL.

În vederea atingerii obiectivelor propuse, au fost definite 3 priorități, fiind transpuse prin domenii de intervenție (D.I.) care facilitează și realizarea obiectivelor transversale privind mediul, clima și inovarea.

Prioritatea 1 - Încurajarea transferului de cunoștințe și a inovării în agricultură, în silvicultură și în zonele rurale

Conform analizei SWOT, se identifică în rândul populației un nivel scăzut de informare, instruire și inovare, mai ales în rândul fermierilor mici și mijlocii. Ca rezultat, majoritatea fermierilor sau managerilor fermelor mici și mijlocii nu au competențe suficiente în contextul nevoii de performanță în agricultură. Prin intermediul priorității 1, realizată prin domeniul de intervenție 1A, se dorește creșterea performanțelor în sectorul agricol precum și informare cu privire la avantajele oferite de realizarea de noi forme asociative și/sau rețele inter-profesionale, respectiv obținerea de produse de calitate certificate în perspectiva creării unui brand local în teritoriul GAL Ceahlău.

Transferul de cunoștințe și informarea au un rol foarte important în sprijinirea și dezvoltarea exploatațiilor agricole, stimulând transferul de idei inovative, produse și tehnologii noi la nivelul microregiunii Ceahlău.

Prioritatea 2 Creșterea viabilității exploatațiilor și a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovative și a gestionării durabile a pădurilor

Prioritatea 2 urmărește stimularea griculturii în vederea alinierii fermelor la standardele europene de creștere a bunăstării animalelor deoarece există o slabă orientare către piață a fermelor mici și mijlocii, un nivel inadecvat de dotare și adaptare a producției la piață. Conform analizei de diagnostic și a celei SWOT, se încurajează activitățile sau operațiunile agricole deficitare, dar cu potențial de dezvoltare și obținerea de produse agricole de calitate superioară în vederea construirii și promovării unui brand local .

Prioritatea 6 - Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă

Conform analizei SWOT, în microregiunea Ceahlău se constată dificultăți privind riscul de excludere socială, numărul redus de locuri de muncă dar și calitatea redusă a serviciilor. Astfel, se pune accent pe eficientizarea energetică a investițiilor, protejarea comunităților segregate (izolate, comunități rromice) prin facilitarea accesului la infrastructura rutieră, infrastructura educațională, medicală deficitară și aflate într-un grad ridicat de degradare, dotarea serviciilor publice (situații de urgență, întreținere drumuri, spații verzi, etc) cu utilaje și echipamente. De asemenea sunt vizate investiții în înființarea centrelor comunitare multifuncționale de asistență medicală comunitară și socială și se urmărește integrarea copiilor rromi în centrele educaționale pentru combaterea absenteismului și abandonului școlar.

În același timp se prevăd investiții în turismul cultural prin includerea reperelor culturale și istorice sau de promovare a valorilor și stilul de viață al populației locale, artele, meșteșugurile, tradițiile și obiceiurile populației locale.

3.3 Descrierea măsurilor cu bugetul aferent , inclusiv modificări SDL și evoluția acestora ca urmare a realocărilor financiare:

Categorie	Descriere / Detalii
Denumirea măsurii	M1/6A - Încurajarea micilor întreprinzători din teritoriul LEADER din GAL Ceahlău
Descriere și complementaritate	Susține dezvoltarea economică locală prin sprijinirea IMM-urilor neagricole, diversificarea economiei și crearea de locuri de muncă. Include activități de producție, meșteșugărești, turistice și servicii diverse. Accent pe proiecte „prietenoase cu mediul” și inovare. Complementară cu M7/1A (formare și informare) și M8/2A (sprijin fermieri). Sinergii cu măsuri de infrastructură (M2/6B, M3/6B), incluziune socială (M4/6B) și turism (M5/6B). Contribuie indirect la valorificarea investițiilor în bandă largă (M6/6C) și energie regenerabilă (M10/6B).
Reglementare	Art. 19 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013
Obiectiv general	Dezvoltarea economică și socială echilibrată și durabilă a teritoriului LEADER din GAL Ceahlău
Obiective specifice	1. Stimularea mediului de afaceri prin înființarea și dezvoltarea IMM-urilor neagricole 2. Facilitarea ocupării forței de muncă disponibile 3. Dezvoltare durabilă și energie regenerabilă
Beneficiari eligibili	- Fermieri/gospodării care diversifică activitatea - Microîntreprinderi și întreprinderi mici (start-up, max. 3 ani vechime) - Întreprinderi non-agricole mici existente - Întreprinderi sociale
Tip activități sprijinite	Activități non-agricole (servicii, producție, meșteșuguri, activități turistice, etc.)
Alocare financiară inițială	608.840 euro
Modificare nr. 1 (2018)/nr.316254/07.05.2018	Realocare : 77.036,51 euro Noua alocare : 685.876,51 euro Motivație :Suma primită de la măsurile M3/6B, M5/6B și M7/1A pentru finanțarea unui proiect eligibil pe lista de așteptare.
Modificare nr. 2 (2021)/nr.221743/04.11.2021	Realocare: 286.707,99 euro Noua alocare: 972.584,5 euro Motivație: Modificarea propusa este necesara pentru finantarea celor 4 proiecte declarate eligibile fara finantare prin Raportul de selectie nr. 142 din 25.08.2021, respectiv

	Nota de definitivare procedura de evaluare si selectie nr. 160/02.09.2021,proiecte ce insumeaza o valoare publica nerambursabila de 422.713,99 euro.
Modificare nr. 3 (2023)/nr.203757/18.05.2023	Realocare: 220.937,65 euro Noua alocare: 1.193.522,15 euro Motivație: prin modificarea propusa vor putea fi sprijiniti potentialii beneficiari privati de pe teritoriul GAL, inclusiv fermieri ce doresc dezvoltarea activitatii catre domenii non agricole, ceea ce va compensa indeplinirea indicatorului exploatații sprijinite cu numar de intreprinderi sprijinite si pastrarea numarului de locuri de munca, propuse prin SDL de minim 12.
Modificare nr. 4 (2023)/nr.204054/02.11.2023	Realocare: 21.977,90 euro Noua alocare: 1.215.500,05 euro Motivație: Având în vedere obligativitatea contractării până la 31.12.2023 a proiectelor care se supun ajutorului de minimis și posibilitatea finanțării unui proiect rămas pe lista de rezervă se realocă suma disponibilă de pe măsura M4/6B pe măsura M1//6A, în urma încheierii procesului de selecție.
Modificare nr. 5 (2024)/nr.151580/12.04.2024	Realocare: -185.175,31 euro Noua alocare: 1.030.324,74 euro Motivație: în urma declarării ca neeligibil de către AFIR a proiectului selectat la nivel de GAL, cu o valoare publică nerambursabilă de 180.530,70 euro și a sumelor dezangajate în urma finalizării proiectelor de 4.644,61 euro, însumând valoarea de 185.173,31 euro.
Situație finală (2025)	Total proiecte contractate: 12 Total valoare contractată: 1.392.162,12 euro Total contracte reziliate: 3 Total valoare contracte reziliate: 360.487,96 euro Grad de absorbție: 99,51 %
Indicatori propuși măsura M1/6A	Crearea a 6 locuri de muncă Număr de intreprinderi sprijinite : 13 Număr de proiecte ce au componenta inovativă sau de protecția mediului : 5
Indicatori și impact	Crearea a 6 locuri de muncă Număr de intreprinderi sprijinite : 7 Număr de proiecte ce au componenta inovativă sau de protecția mediului : 3

Rezultatele indicatorilor :

Indicator	Indicatori inițiali	Rezultat final	Diferențe față de inițial
Locuri de muncă create	6	7	+1
Întreprinderi sprijinite	13	7	-6
Proiecte cu componentă inovativă/mediu	5	3	-2

Interpretare: Eficiență în crearea locurilor de muncă. Acest lucru indică o bună capacitate a proiectelor finanțate de a genera ocupare a forței de muncă.

Concluzii: Măsura M1/6A a avut o contribuție consistentă la dezvoltarea mediului de afaceri local. Creșterea repetată a alocărilor financiare a permis susținerea unui număr mai mare de proiecte și atingerea indicatorilor de mediu și inovare.

Principala diferență negativă față de indicatorii revizuiți rămâne cel cu numărul de întreprinderi sprijinite ceea ce poate fi explicat prin: rezilieri (3 contracte reziliate cu valoare totală de 360.487,96 €); Concentrare pe proiecte mai mari ca valoare, care acoperă mai mulți indicatori de ocupare, dar mai puține unități sprijinite.

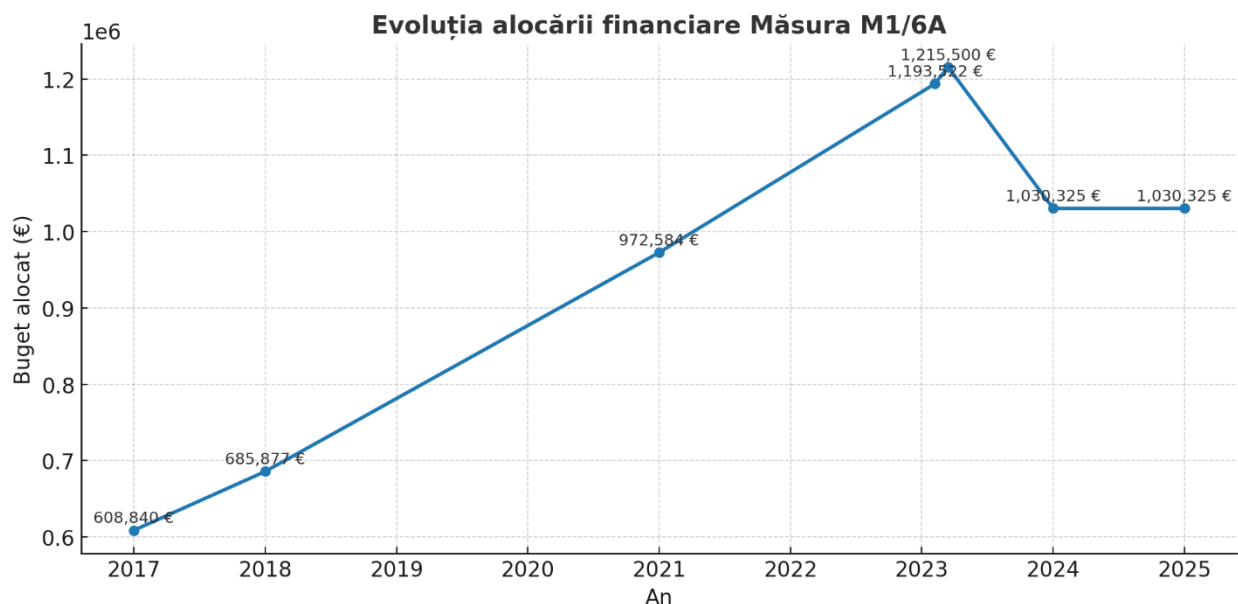
Evoluția alocării financiare:

Inițial : 608.840 €

După 5 modificări (2018-2024): alocarea a fluctuat, cu creșteri semnificative în 2018, 2021 și 2023, pentru a finanța proiecte eligibile rămase fără finanțare și pentru a acoperi indicatorii din SDL.

Situația finală (2025): 1.030.324,74 €, după retragerea unei sume în 2024 ca urmare a unui proiect declarant neeligibil.

Creșterile successive ale bugetului au fost motivate în principal de: necesitatea finanțării proiectelor eligibile fără finanțare (pe lista de așteptare); creșterea capacității de a sprijini fermieri și întreprinderi non-agricole; menținerea indicatorilor propuși în SDL.



Categorie	Descriere / Detalii
Denumirea măsurii	M2/6B – Îmbunătățirea infrastructurii la scară mică și a serviciilor de bază în comunitățile din spațiul LEADER, premisa dezvoltării microregiunii Ceahlău
Descriere și complementaritate	Finanțează infrastructura rutieră locală, spații publice, piețe pentru produse locale, infrastructură educațională și de sănătate, echipamente pentru servicii publice. Sprijină comunitățile izolate și crește calitatea vieții. Sinergie corelată cu măsuri economice (M1/6A), sociale (M3/6B), educaționale și de incluziune (M4/6B), turism (M5/6B) și TIC (M6/6C). Sprijină indirect implementarea altor măsuri prin infrastructura creată M10/6B.
Reglementare	Art. 20 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013
Obiectiv general	Dezvoltarea economică și socială echilibrată și durabilă a teritoriului LEADER din GAL Ceahlău
Obiective specifice	1. Îmbunătățirea infrastructurii fizice de bază 2. Îmbunătățirea accesului la servicii publice de bază pentru populația din microregiunea Ceahlău
Beneficiari eligibili	- Unități Administrativ-Teritoriale (U.A.T.) și asociațiile acestora - Organizații Non-Guvernamentale (ONG-uri)
Tip activități sprijinite	Investiții în infrastructura mică (drumuri, apă-canal, iluminat public, centre comunitare etc.) Servicii sociale, educaționale, culturale sau de sănătate de bază

Alocare financiară inițială	786.853 euro
Modificare nr. 1 (2018)/nr.316254/07.05.2018	Adăugare de acțiuni eligibile : investiții în realizarea de capele mortuare multiconfesionale
Modificare nr. 2 (2018)/nr.216686/26.11.2018	Realocare: 436.727,15 euro Noua alocare: 1.223.580,15 euro Motivație: posibilitatea finanțării a 4 proiecte eligibile depuse în cadrul măsurii M2/6B, aflate în așteptare din realocări de sume rămase disponibile de pe măsurile M10/6B și M5/6B.
Modificare nr. 3 (2022)/nr.201453/18.07.2022	Realocare: 618.030,17 euro Noua alocare: 1.841.610,32 euro Motivație: În urma aprobării Raportului final privind distribuirea fondurilor aferente perioadei de tranziție (FEADR) se urmărește finanțarea operațiunilor specifice care răspund nevoilor locale de îmbunătățire a serviciilor publice de bază. Sunt înregistrate solicitări venite din partea UAT-urilor din care reiese nevoia finanțării de investiții de tipul achiziție utilaj multifuncțional pentru dotarea serviciilor publice locale.
Modificare nr. 4 (2023)/nr.203757/18.05.2023	Realocare: -36.443,47 euro Noua alocare: 1.805.166,85 euro Motivație: sumă provenită din proiecte finalizate/proiecte aflate în implementare și în curs de contractare.
Modificare nr. 5 (2024)/nr.151580/12.04.2024	Realocare: 211.794,29 euro Noua alocare: 2.016.961,14 euro Motivație: Se justifica suplimentarea sumei alocate masurii M2/6B, ca urmare a următoarelor motive: - Perioada limitată de contractare a sumelor disponibile raportată la perioada de finalizare a implementării SDL 2014-2020, respectiv 30.09.2025. Solicitațiilor primite din partea beneficiarilor publici de realizare de investiții din categoria acțiunilor eligibile prevăzute în măsura, respectiv achiziționarea de utilaje necesare prestării de servicii de bază către populația din microregiunea Ceahlău.
Modificare nr. 6 (2024)/nr.151683/02.08.2024	Realocare: 50.032,23 euro Noua alocare: 2.066.993,37 euro Motivație: Se justifica suplimentarea sumei alocate masurii M2/6B, pentru finanțarea unui proiect rămas pe lista de rezervă.

Situație finală (2025)	Total proiecte contractate: 20 Total valoare contractată: 2.190.900,59 euro Grad de absorbție: 99,96 %
Indicatori propuși măsura M2/6B	Populația netă care beneficiază de servicii/infrastructura îmbunătățită: 1.500 Nr. UAT-uri sprijinite : 5
Indicatori și impact	Populația netă care beneficiază de servicii/infrastructura îmbunătățită: 58.816 Nr. UAT-uri sprijinite : 14

Rezultatele indicatorilor

Indicator	Indicatori inițiali	Rezultat final	Diferență	Creștere procentuală
Populație netă care beneficiază de servicii/infrastructură îmbunătățită	1.500	58.816	+57.316	+3.821%
UAT-uri sprijinită	5	14	+9	+180%

Interpretare: Depășirea masivă a țintei de populație care beneficiază de servicii/infrastructură îmbunătățită indică implementarea unor proiecte cu impact extins : infrastructură de utilitate publică, modernizări ce deserveșc mai multe UAT-uri. Numărul UAT-urilor sprijinite a crescut de aproape 3 ori față de indicatorii propuși ceea ce denotă o bună acoperire teritorială și o cerere mare din partea comunităților locale.

Măsura M2/6B a depășit așteptările inițiale în mod semnificativ, devenind una dintre cele mai eficiente din SDL în ceea ce privește acoperirea populației și numărul de comunități sprijinite. Depășirea țințelor indică o bună implementare dar și o subestimare inițială a potențialului acestei măsuri.

Evoluția alocării financiare:

Inițial : 786.853 €

- **Modificări:**

2018 – **+436.727,15 €** pentru finanțarea a 4 proiecte eligibile aflate în așteptare.

2022 – **+618.030,17 €** pentru a răspunde solicitărilor UAT-urilor (investiții în utilaje multifuncționale și servicii publice).

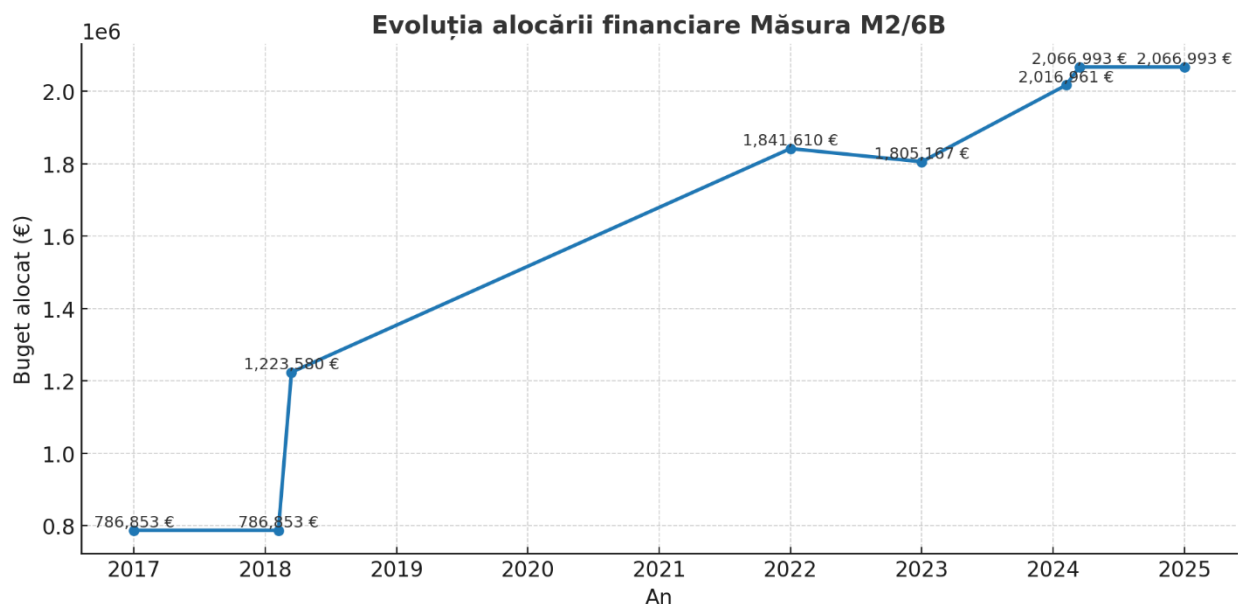
2023 – **-36.443,47 €** proveniți din economii ale proiectelor în derulare.

2024 (aprilie) – **+211.794,29 €** pentru acoperirea solicitărilor și contractarea integrală a fondurilor disponibile.

2024 (august) – **+50.032,23 €** pentru finanțarea unui proiect de pe lista de rezervă.

- **Situația finală (2025):** 2.066.993,37 € alocați, cu **99,96% grad de absorbție** și o valoare contractată totală de 2.190.900,59 €.

Observație: Bugetul final este de aproape **3 ori** mai mare decât cel inițial, ceea ce arată o cerere ridicată și capacitate de implementare a proiectelor.



Categorie	Descriere / Detalii
Denumirea măsurii	M3/6B – Dezvoltarea infrastructurii sociale pentru facilitarea accesului la servicii sociale de bază pentru populația din microregiunea Ceahlău (Centre comunitare multifuncționale).
Descriere și complementaritate	Creează/modernizează centre pentru servicii sociale și medicale, inclusiv de îngrijire la domiciliu. Adresează grupuri vulnerabile (vârstnici, persoane cu dizabilități, victime ale violenței domestice). Sinergie cu măsuri de dezvoltare economică (M1/6A), infrastructură (M2/6B), incluziune (M4/6B) și turism cultural (M5/6B). Contribuie la utilizarea infrastructurii TIC (M6/6C) și a tehnologiilor energetice eficiente (M10/6B).
Reglementare	Art. 20 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013
Obiectiv general	Dezvoltarea economică și socială echilibrată și durabilă a teritoriului LEADER din GAL Ceahlău
Obiective specifice	- Creșterea calității vieții a comunităților din microregiunea Ceahlău prin îmbunătățirea infrastructurii fizice de bază în microregiunea Ceahlău; - Creșterea calității vieții a comunităților din microregiunea Ceahlău prin îmbunătățirea accesului la serviciile publice de bază pentru populația din microregiunea Ceahlău
Beneficiari direcți eligibili (aplicanți)	- Autorități publice locale și asociațiile acestora - ONG-uri - Întreprinderi sociale - GAL Ceahlău

Beneficiari indirecti (grup țintă)	- Persoane vulnerabile: vârstnici izolați, femei/copii expuși violenței, persoane cu handicap, copii și tineri în risc social - 10% persoane de etnie romă - ONG-uri care oferă servicii sociale
Tip activități sprijinite	Înființare/dezvoltare de centre comunitare multifuncționale; dotări și amenajări pentru activități sociale; servicii pentru grupuri vulnerabile
Alocare financiară inițială	200.000 euro
Modificare nr. 1 (2018)/nr.316254/07.05.2018	Realocare: -5.691,59 euro Noua alocare: 194.308,41 euro Motivație: sumă provenită din diferența valorilor din Planul de finanțare și valorile eligibile ale proiectelor selectate la nivel GAL
Modificare nr. 2 (2023)/nr.203757/18.05.2023	Realocare: -1.318,69 euro Noua alocare: 192.989,72 euro Motivație: diferență provenită din modificarea bugetului proiectului contractat pe măsura M3/6B.
Modificare nr. 3 (2024)/nr.151580/12.04.2024	Realocare: -2.109,36 euro Noua alocare: 190.880,36 euro Motivație: ca urmare a sumei dezangajate în urma finalizării proiectului de 2.109,36 euro.
Situație finală (2025)	Total proiecte contractate: 1 Total valoare contractată: 192.989,72 euro Grad de absorbție: 100 %
Indicatori propuși măsura M3/6B	Populația netă care beneficiază de infrastructura socială creată: 50 Numărul întreprinderilor, asociațiilor care beneficiază de infrastructura îmbunătățită: 1
Indicatori și impact	Populația netă care beneficiază de infrastructura socială creată: 70 Numărul întreprinderilor, asociațiilor care beneficiază de infrastructura îmbunătățită: 1

Rezultatele indicatorilor

Indicator	Indicatori inițiali	Rezultat final	Diferență	Creștere procentuală
Populație netă care beneficiază de infrastructura socială creată	50	70	+20	+40%
Nr. întreprinderi/asociații care beneficiază de infrastructură îmbunătățită	1	1	0	0%

Interpretare:

Impact asupra populației: Creștere cu 40% peste ținta inițială, ceea ce indică o planificare realistă, dar și un efect pozitiv al proiectului asupra comunității vizate.

Număr de entități beneficiare: A rămas la nivelul planificat, ceea ce este explicabil deoarece măsura a finanțat un singur proiect.

Corelarea cu modificările financiare: Reducerile bugetare nu au afectat negativ rezultatele indicatorilor, semn că eficiența implementării a fost ridicată.

Concluzii:

Măsura M3/6B a fost foarte bine calibrată din punct de vedere al țăintelor și a atins integral scopul propus.

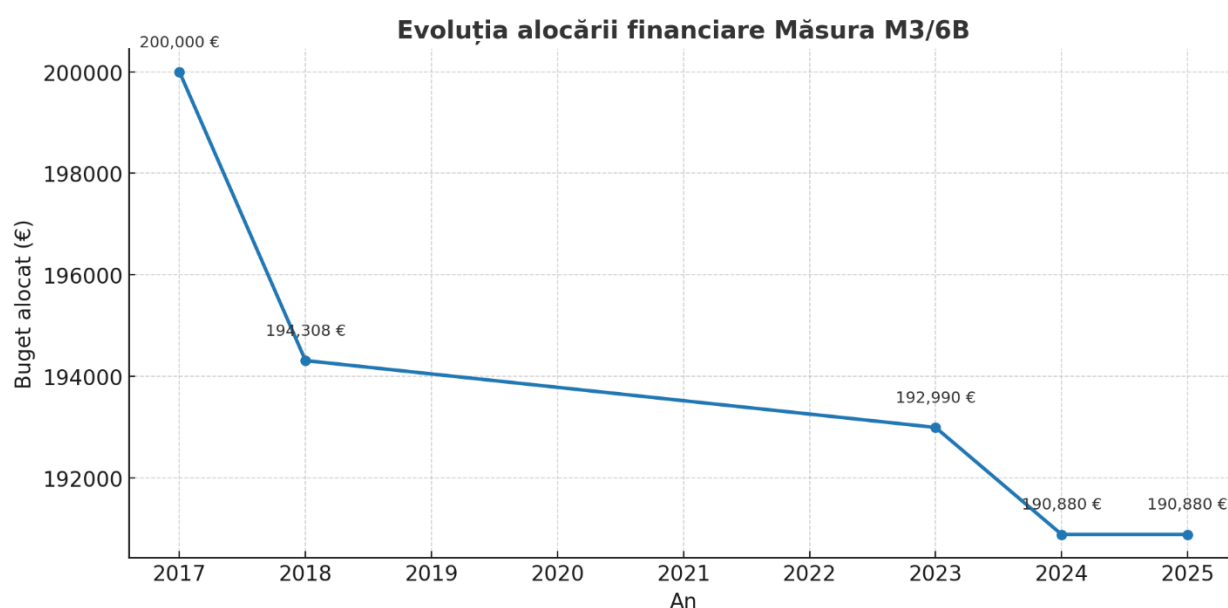
Deși numărul de proiecte a fost redus (1 contract), impactul per proiect a fost semnificativ, depășind estimările privind populația deservită.

Gradul de absorbție de 100% confirmă o bună gestionare a fondurilor și a procesului de implementare.

Evoluția alocării financiare

- **Inițial:** 200.000 €
- **Modificări:**
 - 2018 – **-5.691,59 €** (diferență între plan și valorile eligibile ale proiectelor selectate).
 - 2023 – **-1.318,69 €** (ajustare buget proiect contractat).
 - 2024 – **-2.109,36 €** (dezangajare după finalizarea proiectului).
- **Situația finală (2025):** 190.880,36 €, cu **100% grad de absorbție** și o valoare contractată de 192.989,72 €.

Observație: Bugetul a scăzut ușor față de cel inițial, din cauza ajustărilor și economiilor din implementare, însă capacitatea de absorbție a fost integrală.



Categorie	Descriere / Detalii
Denumirea măsurii	M4/6B – Promovarea incluziunii comunității rrome din microregiunea Ceahlău prin educație
Descriere și complementaritate	Proiecte educaționale și recreative pentru copii romi (tabere tematice, ateliere, educație civică și sanitară). Sinergie cu M1/6A, M2/6B, M3/6B (infrastructură socială) . Poate integra activități cu M5/6B (turism cultural) și M6/6C (acces digital)., dar și cu M10/6B. Contribuie la obiectivele de incluziune ale SDL.
Reglementare	Art. 20 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013
Obiectiv general	Creșterea calității vieții a comunităților din microregiunea Ceahlău prin promovarea incluziunii sociale, combaterea sărăciei și a oricărei discriminări
Obiective specifice	1. Facilitarea accesului etniei rrome la educație 2. Integrarea copiilor rromi preșcolari în sistemul educațional 3. Combaterea analfabetismului și abandonului școlar
Beneficiari direcți eligibili (aplicanți)	- ONG-uri - Întreprinderi sociale - GAL Ceahlău
Beneficiari indirecți (grup țintă)	- Copiii români de etnie rromă
Tip activități sprijinite	Programe educaționale, conștientizare, campanii anti-discriminare, sprijin pentru accesul la învățământ, programe tip „grădiniță-prietenă”, activități extrașcolare
Alocare financiară inițială	70.000 euro
Modificare nr. 1 (2018)/nr.316254/07.05.2018	La secțiunea <u>valoare adăugată</u> se vor adăuga ” /centrelor comunitare” <u>La acțiuni eligibile</u> pentru proiecte de investiții se va adăuga textul ”centrelor comunitare pentru copii pentru desfășurarea de activități de educație, informare și creștere a conștientizării problemelor legate de igienă, protecția mediului înconjurător; sportive și alte activități recreative; crearea de ateliere de creație (pictură, dansuri, cântat la instrumente muzicale, etc.)” Și se va elimina textul: „pentru proiecte de servicii: activități de informare și creștere a conștientizării problemelor legate de igienă, protecția mediului înconjurător; ateliere de creație(pictură, dansuri, cântat la instrumente muzicale etc.)” La secțiunea <u>condiții de eligibilitate</u> se elimină textul: „proiectul de investiții va fi combinat obligatoriu cu cel puțin una din acțiunile eligibile de servicii prevăzute de fișa măsurii”.

	Și se va adăuga textul: în cadrul infrastructurii create pri proiectul de investiții se va desfășura cel puțin una din activitățile următoare: - activități de educație, informare și creștere a conștientizării problemelor legate de igienă, protecția mediului înconjurător, sportive și ale activități recreative; - ateliere de creație(pictură, dansuri, cântat la instrumente muzicale etc.) la secțiunea <u>indicatori de monitorizare</u>, în loc de „numărul copiilor care au abandonat școala se vor întoarce într-o formă de învățământ”, se va înlocui cu „numărul copiilor care au abandonat școala sau se află în risc de abandon, s-au întors într-o formă de învățământ ca urmare a participării la activitățile desfășurate.”
Modificare nr. 2 (2023)/nr.203757/18.05.2023	Modificare fișa măsurii: -la secțiunea 1. Descrierea generală a Măsurii, la al doilea paragraf se completează astfel încât textul aprobat este: „... alături de copii proveniti din alte categorii dezavantajate aflate in risc de excluziune sociala, în cadru l unitatilor scolare si/sau a unor tabere tematice.”, iar din al treilea paragraph se elimină textul„exclusiv”; -la secțiunea „Obiectivele specifice Măsurii ”, cel de-al treilea obiectiv specific se completează cu textul: „inclusiv a copiilor din alte categorii dezavantajate aflate in risc de excluziune sociala”. -la secțiunea„valoarea adăugată a măsurii”: În cadrul primului paragraf se elimină termenul„destinate” și se introduce textul: „activitati educative desfasurate in cadrul unitatilor scolare”; În al doilea paragraf se adaugă propoziția „Din grupul țintă vor putea face parte alături de copiii de etnie rromă și copiii proveniți din alte categorii dezavantajate” și se introduce textul: „evitarea segregării și”. -la secțiunea „Beneficiari direcți (aplicanți), se introduce o nouă categorie, respectiv „entități publice” în cadrul căreia se precizează „UAT-uri”; -la secțiunea „Beneficiari indirecti” se introduce o altă categorie: „Copii proveniți din alte categorii dezavantajate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială”; - la secțiunea „Acțiuni eligibile” se adaugă „unități școlare”; -la secțiunea „condiții de eligibilitate”, la cea de-a patra condiție, procentul de 100% este înlocuit cu procentul de „minim 60%”.

	Motivare : Completarea actiunilor eligibile cu activitati desfasurate in incinta unitatilor scolare care sa contribuie la valoarea adaugata a masurii privind integrarea copiilor rromi în cerințele educaționale și, în subsidiar, combaterea absenteismului și abandonului școlar. Completarea se impune ca urmare a primirii din partea unei unitati scolare din orasul Bicaz, unde exista o comunitate de etnie rroma importanta, a unei adrese prin care isi exprima intentia dotarii cu bunuri si echipamente specifice desfasurarii de activitati extracurriculare folosind metode alternative de dezvoltare a competentelor scolare, prin care sa fie promovate traditiile, prietenia, toleranta, egalitatea sanselor la invatatura, oferind tuturor copiilor sanse egale pentru integrare si performanta.
Modificare nr. 3 (2023)/nr.204054/02.11.2023	Realocare: -21.977,90 euro Noua alocare: 48.022,10 euro Motivație: realocare sumă disponibilă de pe măsura M4/6B pe măsura M1//6A, în urma încheierii procesului de selecție.
Modificare nr. 4 (2024)/nr.151580/12.04.2024	Realocare: -7.397,99 euro Noua alocare: 40.624,11 euro Motivație: în urma selectarii proiectului la nivel AFIR si in curs de contractare, diferenta de 7.397,99 euro.
Situație finală (2025)	Total proiecte contractate: 1 Total valoare contractată: 40.624,11 euro Grad de absorbție: 100 %
Indicatori propuși măsura M4/6B	Numărul copiilor de etnie rromă care participă la acțiunile proiectului: 10 Numărul copiilor de etnie rromă care au abandonat școala și se vor întoarce într-o formă de învățământ: 5
Indicatori și impact	Numărul copiilor care participă la acțiunile proiectului: 10 Numărul copiilor care au abandonat școala se vor întoarce într-o forma de învățământ: 5

Rezultatele indicatorilor

Indicator	Indicatori inițiali	Rezultat final	Diferență	observații
Numărul copiilor care participă la acțiunile proiectului	10	10	0	Indicator atins
Numărul copiilor care au abandonat școala se vor întoarce într-o forma de învățământ	5	5	0	Indicator atins

Interpretare

Ajustarea indicatorilor în 2023 a permis măsurii să răspundă unei nevoi mai largi de incluziune socială, fără a limita sprijinul strict la copiii romi.

Țintele au fost atinse integral, ceea ce arată o implementare fidelă a planificării și o bună corelare

între resurse și activități.

Bugetul final a fost redus cu aproape 42% față de alocarea inițială, însă acest lucru nu a afectat atingerea indicatorilor, ceea ce sugerează un proiect eficient ca raport cost/rezultat.

Concluzii

Măsura M4/6B este un exemplu de adaptare strategică la contextul local (extinderea grupului țintă și flexibilizarea condițiilor), menținându-și relevanța în cadrul SDL.

Impactul este concentrat, dar bine direcționat, cu rezultate la nivelul prevăzut, ceea ce asigură coerență între obiective și realizări. Pentru viitor, țintele ar putea fi ajustate în sus, mai ales dacă alocările bugetare cresc și se extinde parteneriatul cu unitățile școlare și ONG-urile.

Evoluția alocării financiare

Inițial: 70.000 €

Modificări:

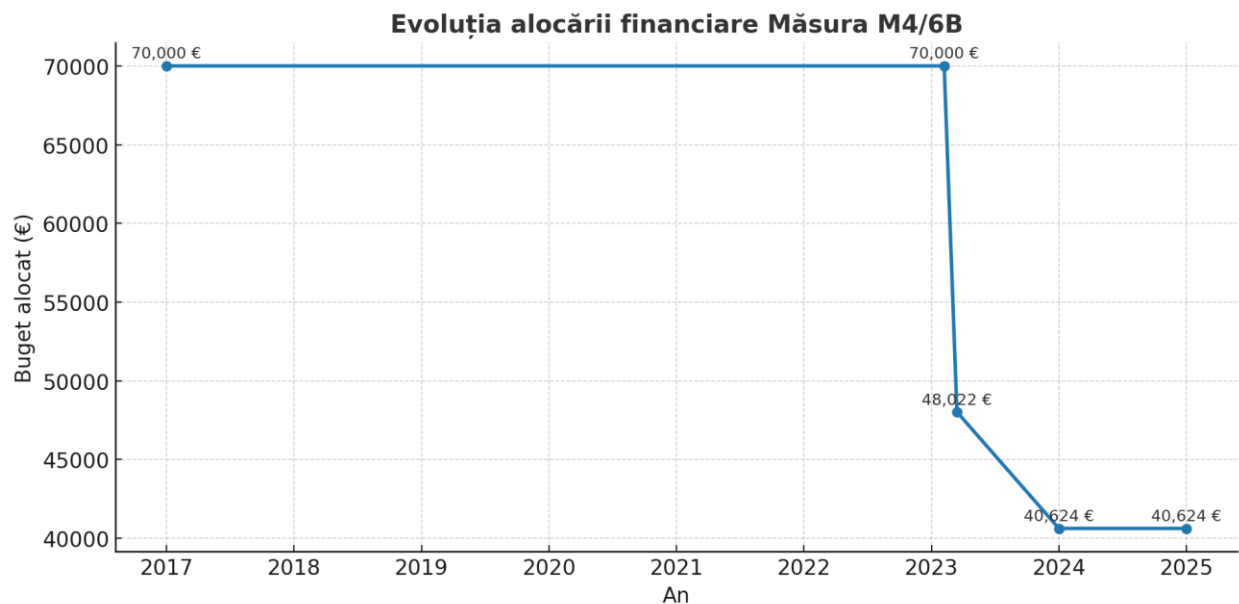
2018 – modificări de conținut ale fișei (extinderea acțiunilor eligibile și clarificarea indicatorilor).

2023 (mai) – modificări substanțiale ale definiției grupului țintă, incluzând și copii din alte categorii dezavantajate, extinderea beneficiarilor direcți la UAT-uri, relaxarea criteriilor de eligibilitate.

2023 (nov.) – **-21.977,90 €** realocați către M1/6A după finalizarea procesului de selecție.

2024 (apr.) – **-7.397,99 €** în urma diferenței dintre valoarea alocată și valoarea contractată la AFIR.

Situația finală (2025): 40.624,11 €, cu **100% grad de absorbție** (un proiect contractat).



Categorie	Descriere / Detalii
Denumirea măsurii	M5/6B – Dezvoltarea și promovarea sectorului turistic și protejarea moștenirii naturale, culturale și istorice din spațiul LEADER al GAL Ceahlău
Descriere și complementaritate	Promovează infrastructura și serviciile turistice, patrimoniul cultural și natural, meșteșugurile. Necesită combinarea investițiilor cu activități de servicii (evenimente, târguri). Sinergie cu M1/6A (servicii turistice), M2/6B (infrastructura la scară mică) M3/6B și M4/6B (activități culturale și educaționale). Dar și cu M6/6C și M10/6B .
Reglementare	Art. 20 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013
Obiectiv general	Creșterea atractivității microregiunii Ceahlău prin dezvoltarea și promovarea ofertei turistice și protejarea moștenirii culturale și naturale în vederea unei dezvoltări durabile
Obiective specifice	1. Dezvoltarea infrastructurii și a serviciilor turistice incluzând repere culturale și istorice locale 2. Conservarea și promovarea tradițiilor, meșteșugurilor și obiceiurilor
Beneficiari direcți eligibili (aplicanți)	- Publici: UAT-uri, instituții de cult, așezăminte culturale - Privati: societăți comerciale, ONG-uri
Tip activități sprijinite	Investiții în infrastructura turistică locală, promovarea destinațiilor, restaurare de obiective culturale, organizare de evenimente tradiționale, activități ecoturistice
Alocare financiară inițială	250.000 euro
Modificare nr. 1 (2018)/nr.316254/07.05.2018	Realocare: -58.935,34 euro Noua alocare: 191.064,66 euro Motivație: diferență provenită din diferența valorilor din Planul de finanțare și valorile eligibile ale proiectelor selectate la nivel GAL
Modificare nr. 2 (2018)/nr.216686/26.11.2018	Realocare: -124.393,59 euro Noua alocare: 66.671,07 euro Motivație: diminuarea sumei pe măsura M5/6B, cu menținerea posibilității finanțării a cel puțin un proiect în apelul viitor.
Modificare nr. 3 (2019)/nr.257613/30.09.2019	Realocare: 74.974,31 euro Noua alocare: 141.645,38 euro Motivație: S-au primit solicitări din partea unor beneficiari publici în vederea depunerii de proiecte.

Modificare nr. 4 (2023)/nr.203757/18.05.2023	Realocare: -13.924,05 euro Noua alocare: 127.721,33 euro Motivație: diferență provenită din diferența valorilor din Planul de finanțare și valorile eligibile ale proiectelor selectate la nivel GAL.
Modificare nr. 5 (2024)/nr.151683/02.08.2024	Realocare: -50.032,23 euro Noua alocare: 77.689,10 euro Motivație: realocarea de sume ramase disponibile de pe masura M5/6B Dezvoltarea si promovarea sectorului turistic si protejarea mostenirii naturale, culturale si istorice din spatiul LEADER a GAL Ceahlau, în vederea realizarii unei dezvoltari durabile a teritoriului,ca urmare a dezangajarii sumei de 105.544,41 euro, reprezentand valoarea unui proiect contractat in anul 2021 si reziliat ca urmare a renuntarii la finantare din partea beneficiarului.
Situație finală (2023)	Total proiecte contractate: 4 Total valoare contractată: 181.917,83 euro Total proiecte reziliate: 1 Total valoare proiecte reziliate: 105.544,41 euro Grad de absorbție: 98,31 %
Indicatori propuși măsura M5/6B	Număr de locuri de muncă create: 2 Număr de persoane beneficiare în mod direct de servicii/infrastructura îmbunătățită : 100
Indicatori și impact	Număr de locuri de muncă create: 1 Număr de persoane beneficiare în mod direct de servicii/infrastructura îmbunătățită : 1059

Rezultatele indicatorilor:

Indicator	Indicatori inițiali	Rezultat final	Diferență	observații
Număr de locuri de muncă create	2	1	-1	Locul de muncă creat de un beneficiar privat
Număr de persoane beneficiare în mod direct de servicii/infrastructura îmbunătățită	100	1059	+959	Indicator atins

Interpretare:

Fluctuații mari ale bugetului – măsura a suferit diminuări semnificative în 2018, urmate de o suplimentare parțială în 2019, dar a înregistrat din nou scăderi în 2023 și 2024.

Impact diferit pe indicatori:

La locuri de muncă nu s-a atins ținta, singurul loc de muncă creat a fost de la un beneficiar privat. La persoane beneficiare s-a depășit indicatorul (+959%). Proiectele implementate au avut un caracter extensiv, acoperind mult mai mulți utilizatori decât se anticipase.

Rezilierea proiectului din 2021 a avut un impact direct asupra bugetului.

Concluzii

Măsura M5/6B și-a îndeplinit cu mult indicatorul privind beneficiarii finali, dar nu a atins ținta la ocupare. Bugetul final reprezintă doar 31% din alocarea inițială, ceea ce indică o capacitate de implementare afectată de retrageri și realocări, dar și de adaptarea la oportunitățile reale din teren. Pentru viitor, planificarea numărului de locuri de muncă ar trebui corelată mai atent cu tipologia proiectelor și cu riscul de reziliere.

Evoluția alocării financiare

Inițial: 250.000 €

Modificări:

2018 (mai) – **-58.935,34 €** (ajustare în urma diferenței între plan și valoarea eligibilă a proiectelor selectate).

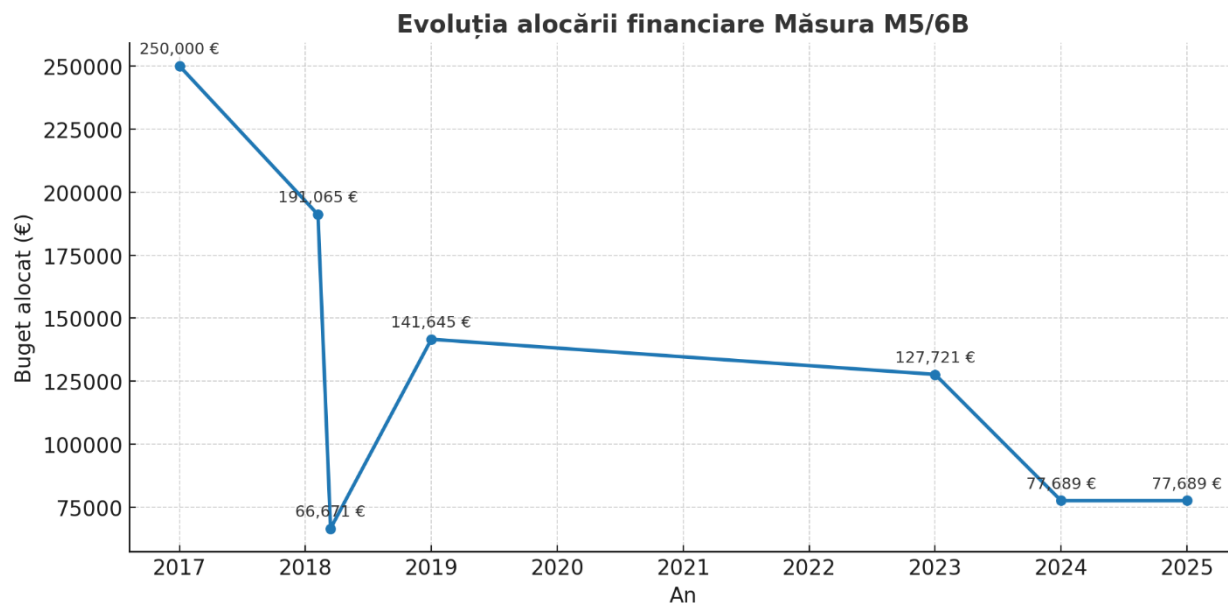
2018 (nov.) – **-124.393,59 €** (diminuare pentru realocare, păstrând totuși posibilitatea finanțării a cel puțin unui proiect viitor).

2019 – **+74.974,31 €** (ca răspuns la solicitările beneficiarilor publici).

2023 – **-13.924,05 €** (ajustare din diferențele de valoare între plan și proiectele selectate).

2024 – **-50.032,23 €** (realocare după rezilierea unui proiect contractat în 2021, cu valoare de 105.544,41 €).

Situația finală: 77.689,10 €, cu **98,31% grad de absorbție**.



Categorie	Descriere / Detalii
Denumirea măsurii	M6/6C – Investiții în infrastructura de bandă largă în microregiunea Ceahlău
Descriere și complementaritate	Dezvoltă rețele broadband în zone albe pentru acces la internet de mare viteză. Sprijină dezvoltarea serviciilor digitale în administrație, educație, sănătate și afaceri. Sinergie: susține indirect măsurile SDL prin digitalizare și conectivitate. Relevanță mare pentru M1/6A , M2/6B, M3/6B, M4/6B, M5/6B ȘI M10/6B.
Reglementare	Art. 20 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013
Obiectiv general	Îmbunătățirea calității vieții și diversificarea economiei prin acces la comunicații în bandă largă în zonele nedeservite, conform ANCOM
Obiectiv specific	Crearea de facilități informaționale și acces la infrastructura de comunicații în localități nedeservite din microregiune (zone albe ANCOM)
Beneficiari direcți eligibili (aplicanți)	- IMM-uri active sau viitoare în domeniul IT&C - GAL Ceahlău (în lipsa altor aplicații) - Entități publice, ADI, APL cu respectarea legislației specific
Beneficiari indirecti (grup țintă)	- Populația din localitățile din GAL Ceahlău aflate în lista zonelor albe ANCOM
Tip activități sprijinite	- Proiecte pentru extinderea infrastructurii de internet în bandă largă în zonele albe - Instalații, conexiuni, echipamente pentru digitalizare rurală
Alocare financiară inițială	80.000 euro
Modificare nr. 1 (2019)/nr.257613/30.09.2019	Realocare: -50.000 euro Noua alocare: 30.000 euro Motivație: În cadrul celor 2 apeluri desfășurate în cursul anului 2018-2019, nu s-au înregistrat depuneri de proiecte care să vizeze investiții în broadband. În ceea ce privește sondarea pieței de profil pentru investiții tip e-guvernare, e-educatie, valoarea de piață pentru tipurile de investiții eligibile propuse în fișa măsurii, se încadrează între 10.000 și 30.000 euro/proiect. Modificarea fișei măsurii M6/6C

	Descrierea generală a măsurii: Al treilea paragraf va avea următorul conținut : utilizarea de servicii publice online,dar si adaptarea la evolutiilor in materie de tehnologie digitala prin dotarea cu echipamente IT inovative, sunt elemente foarte importante pentru dezvoltarea economiei locale din cadrul G.A.L. Ceahlău, utilizatorii având posibilitatea să se bucure de servicii online mai avansate, servicii de utilități mai inteligente, servicii publice online, servicii de e-guvernare și o serie de soluții noi atât în administrația publică, cât și în domeniul educației, sănătății sau mediului de afaceri prin introducerea în textul inițial a cuvintelor subliniate: „utilizarea de servicii publice online, dar și adaptarea la evoluțiile în materie de tehnologie digitală prin dotarea cu echipamente IT inovative”, servicii publice online, servicii de e-guvernare”. La obiectivele specifice ale măsurii: Introducerea în cadrul obiectivului general al măsurii a următorului subpunct: „-asigurarea accesului comunităților de pe teritoriul GAL la utilizarea de servicii publice online și infrastructura TIC îmbunătățită”; Introducerea unui al doilea obiectiv specific al măsurii, respectiv: „2. Facilitarea accesului comunităților de pe teritoriul GAL la servicii publice online și infrastructura TIC îmbunătățită”; La Valoarea adăugată a măsurii – introducerea celui de-al doilea obiectiv specific: „-facilitarea accesului comunităților de pe teritoriul GAL la servicii publice online și infrastructura TIC îmbunătățită” La beneficiari indirecti (grup țintă), astfel: se adaugă : „populația din localitățile incluse în
--	--

	teritoriul GAL Ceahlău pentru acțiunile eligibile de la pct.B și C”. La acțiuni eligibile se introduc două puncte noi B și C, B. INVESTITII IN SISTEME DE E-GUVERNARE: Implementarea sistemelor de e-guvernare: sisteme online de evidenta si plata a impozitelor locale , sisteme online de tipul „ghiseu electronic”, proiecte de tipul „functionarul electronic”, punerea in folosinta a unor sisteme de informare publica /actualizarea acestora, infiintarea unui sistem public de anunturi locale, afisier electronic. Pentru aceasta actiune pot fi eligibile : - finanțarea sistemelor de software necesare; - instalarea elementelor de rețea și a facilităților asociate acestora e.g.: switch local digital și routere, echipamente IT, periferice, etc. C. INVESTITII IN DOTAREA CU ECHIPAMENTE IT IN DOMENIILE E-EDUCATIE, E-INCLUZIUNE, E-SANATATE, E-CULTURA. Pentru aceasta actiune pot fi eligibile achizitiile de echipamente IT: laptop, desktop, eBook Reader, etc., periferice, sisteme software necesare. La condiții de eligibilitate : B. INVESTITII IN SISTEME DE E-GUVERNARE/ C. INVESTITII IN DOTAREA CU ECHIPAMENTE IT IN DOMENIILE E-EDUCATIE, E-INCLUZIUNE, E-SANATATE, E-CULTURA. - investitia se va realiza pe teritoriul GAL Ceahlau -Solicitanții trebuie să prezinte toate avizele/acordurile și autorizațiile necesare investiției; - Solicitantul se angajează ca va asigura cofinanțarea proiectului, daca este cazul; - Solicitantul nu trebuie sa fie întreprindere în dificultate, daca este cazul;
--	---

	- Solicitantul nu este înregistrat ca debitor la AFIR (pentru programele SAPARD/FEADR); - Solicitantul nu are un contract reziliat cu AFIR în ultimele 12 luni, (dacă este reziliat din proprie inițiativă), sau 24 de luni dacă este reziliat de către AFIR pentru nerespectarea prevederilor contractuale și nu se află într-o situație litigioasă cu AFIR, pâna la pronunțarea definitivă a instanței de judecată. La criteriile de selecție – prin introducerea a trei criterii de selecție noi, respectiv: - "Proiecte ce sprijină aplicații tip e-guvernare, e-educatie, e-incluziune, e-sănătate, e-cultura, pentru imbunatatirea serviciilor publice oferite locuitorilor microregiunii Ceahlau; - Proiecte care deservește locuitori de pe teritoriul a cel puțin 5 UAT-uri din microregiunea Ceahlau. - Proiecte care nu au mai beneficiat de finantare pentru o investitie similara.,, La titlul Sume aplicabile și rate de sprijin – se elimină textul inițial și se înlocuiește cu : „Intensitatea sprijinului public nerambursabil va di de: - 80% din totalul cheltuielilor eligibile, în cazul proiectelor generatoare de venituri; - 100% din totalul cheltuielilor eligibile, în cazul proiectelor generatoare de venituri; Valoarea sprijinului nerambursabil acordat nu va depăși 30.000 euro/proiect.
Modificare nr. 2 (2022)/nr.201453/18.07.2022	Realocare: 243.065,09 euro EURI Noua alocare: 30.000 euro FEADR și 243.065,09 euro EURI Motivație: având în vedere că măsura M6/6C finanțează activități ce se încadrează pe art.20 alin1 lit.c)- investiții în infrastructura de broadband și servicii de e-guvernare, conform

	Regulamentului (UE) nr. 2094/2020 al Consiliului din 14 dec.2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19. Modificare fișă: la secțiunea sume aplicabile și rate de sprijin se precizează valoarea fondurilor FEADR prin introducerea textului :„Fonduri FEADR: 30.000 euro”; pentru fondurile EURI provenite din tranziție: 243.065,09 euro. Intensitatea sprijinului public nerambursabil va fi de: - 80% din totalul cheltuielilor eligibile, în cazul proiectelor generatoare de venituri; - 100% din totalul cheltuielilor eligibile, în cazul proiectelor generatoare de venituri; Valoarea sprijinului nerambursabil acordat nu va depăși 40.000 euro/proiect.
Modificare nr. 3 (2023)/nr.203757/18.05.2023	Realocare: -3.134,53 euro FEADR Noua alocare: 26.865,47 euro FEADR și 243.065,09 euro EURI Motivație: sumă rămasă disponibilă în urma finalizării proiectului.
Situație finală (2025)	Total proiecte contractate: 1 FEADR / 7 EURI Total valoare contractată: 29.888,88 euro FEADR / 242.764,72 euro EURI Grad de absorbție: 100 % FEADR / 93,68 % EURI
Indicatori propuși măsura M6/6C	FEADR: Număr de locuri de muncă: 1 Număr net de gospodării care beneficiază de servicii/infrastructura îmbunătățită: 20
Indicatori și impact	FEADR: Populația netă care beneficiază de servicii TIC: 634 EURI: Populația netă care beneficiază de servicii TIC: 1055

Rezultatele indicatorilor:

Indicator	Indicatori inițiali	Rezultat final	Diferență	observații
Număr de locuri de muncă create	1	0	-1	Nu s-a creat locul de muncă
Număr de gospodării din spațiul microregiunii Ceahlău:	20	0	-20	Numărul de gospodării a fost asimilat cu populația netă care beneficiază de servicii TIC
Populația netă care beneficiază de servicii TIC- FEADR	-	634	+634	
Populația netă care beneficiază de servicii TIC- EURI	-	1055	+1055	

Interpretare

Extinderea măsurii din broadband simplu spre e-guvernare, e-educație, e-sănătate și e-incluziune a făcut-o mult mai relevantă și atractivă pentru beneficiari.

Gospodăriile țintă au fost atinse (20), dar **impactul pe populație** este mult mai mare (1.055 persoane), semn că infrastructura creată deservește comunități mai largi.

- **Locurile de muncă** – nu au fost create, ținta de 1 loc de muncă nu este atinsă.
- **Bugetul** a crescut substanțial datorită EURI, ceea ce a permis finanțarea mai multor proiecte și diversificarea tipurilor de investiții.

Concluzii

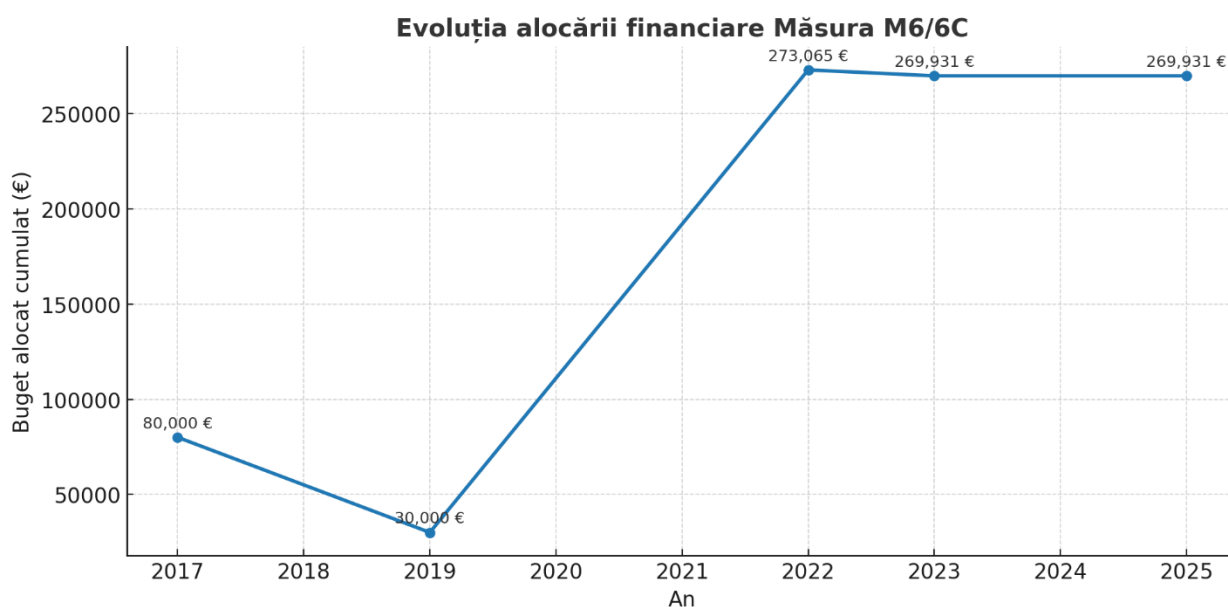
- Măsura M6/6C a evoluat de la o intervenție modestă, cu risc de neimplementare, la un program digital major pentru teritoriu.
- S-a menținut atingerea indicatorilor tehnici (gospodării), dar impactul real asupra populației a fost mult peste estimări.

Evoluția alocării financiare

- **Inițial:** 80.000 € (FEADR)
- **2019:** -50.000 € (scădere la 30.000 €, din cauza lipsei proiectelor depuse și a valorilor de piață mai reduse pentru investițiile vizate). Tot atunci, fișa măsurii a fost complet modificată pentru a include investiții în e-guvernare, dotări IT și e-servicii.
- **2022:** +243.065,09 € (fonduri EURI din tranziție, păstrând 30.000 € FEADR) – o creștere masivă a bugetului total, pentru a sprijini redresarea post-COVID prin digitalizare.
- **2023:** -3.134,53 € FEADR (diferență rămasă neutilizată).

Situația finală (2025):

- FEADR: 26.865,47 € alocați și 29.888,88 € contractați (absorbție 100%)
- EURI: 243.065,09 € alocați și 242.764,72 € contractați (absorbție 93,68%)



Categorie	Descriere / Detalii
Denumirea măsurii	M7/1A – Acțiuni de formare, informare și transfer de cunoștințe în vederea restructurării și modernizării sectorului agricol din Microregiunea Ceahlău
Descriere și complementaritate	Vizează creșterea nivelului de cunoștințe și competențe ale fermierilor și antreprenorilor din zonă. Include cursuri de formare, workshop-uri, schimburi de experiență și vizite de studiu.
Reglementare	Art. 14 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013
Obiectiv general	Creșterea competitivității exploatațiilor agricole de pe teritoriul LEADER al GAL Ceahlău
Obiective specifice	1. Dobândirea de competențe în agricultură performantă și ecologică 2. Stimularea formelor asociative și rețelelor de colaborare 3. Promovarea tehnologiilor și brandingului local
Beneficiari direcți eligibili (aplicanți)	- IMM-uri - ONG-uri prestatoare de servicii de informare, formare, schimb de experiență
Beneficiari indirecti (grup țintă)	- Fermieri - Angajați din agricultură, industrie alimentară,

	silvicultură - IMM-uri agricole și turistice din teritoriul GAL Ceahlău
Tip activități sprijinite	Cursuri, ateliere, vizite demonstrative, schimburi de experiență, workshop-uri, campanii de informare
Alocare financiară inițială	53.834 euro
Modificare nr. 1 (2018)/nr.316254/07.05.2018	Realocare: -12.409,58 euro Noua alocare: 41.424,42 euro Motivație: sumă rămasă disponibilă în urma selectării de proiecte.
Modificare nr. 2 (2018)/nr.216686/26.11.2018	Modificare fișa măsurii M7/1A - La secțiunea beneficiari eligibili (aplicanți) se adaugă o nouă categorie de beneficiari : instituții de învățământ, Centre de cercetare.
Modificare nr. 3 (2019)/nr.257613/30.09.2019	Realocare: -24.974,31 euro Noua alocare: 16.450,11 euro Motivație: sumă rămasă disponibilă în urma selectării de proiecte. Modificare fișa măsurii M7/1A – la titlul <u>sume aplicabile și rate de sprijin</u> , se vor diminua cheltuielile eligibile, atât pentru investiții negeratoare de venituri, cât și pentru cele generatoare de venituri, de la 41.424,42 euro/proiect la 16.450,11 euro/proiect.
Modificare nr. 4 (2023)/nr.203757/18.05.2023	Realocare: -1.618,9 euro Noua alocare: 14.831,21 euro Motivație: sumă rămasă disponibilă în urma finalizării proiectului.
Situație finală (2025)	Total proiecte contractate: 1 Total valoare contractată: 16.450,11 euro Grad de absorbție: 100 %
Indicatori propuși măsura M7/1A	Număr de acțiuni prevăzute prin proiect: 2 Număr de persoane instruite/informate : 20
Indicatori și impact	Număr de acțiuni prevăzute prin proiect: 3 Număr de persoane instruite/informate : 20

Rezultatele indicatorilor:

Indicator	Indicatori inițiali	Rezultat final	Diferență	observații
Număr de acțiuni prevăzute prin proiect:	2	3	+1	
Număr de persoane instruite /informate	20	20	0	Indicator atins

Interpretare:

Reducerea treptată a bugetului arată că măsura a fost dimensionată peste nevoia reală identificată în teren și au existat constrângeri de implementare (număr mic de proiecte)

Extinderea beneficiarilor eligibili în anul 2018 a mărit potențialul de interes. Indicatorii au fost atinși și depășiți, ceea ce sugerează că proiectul implementat a fost eficient și bine structurat în raport cu obiectivele măsurii.

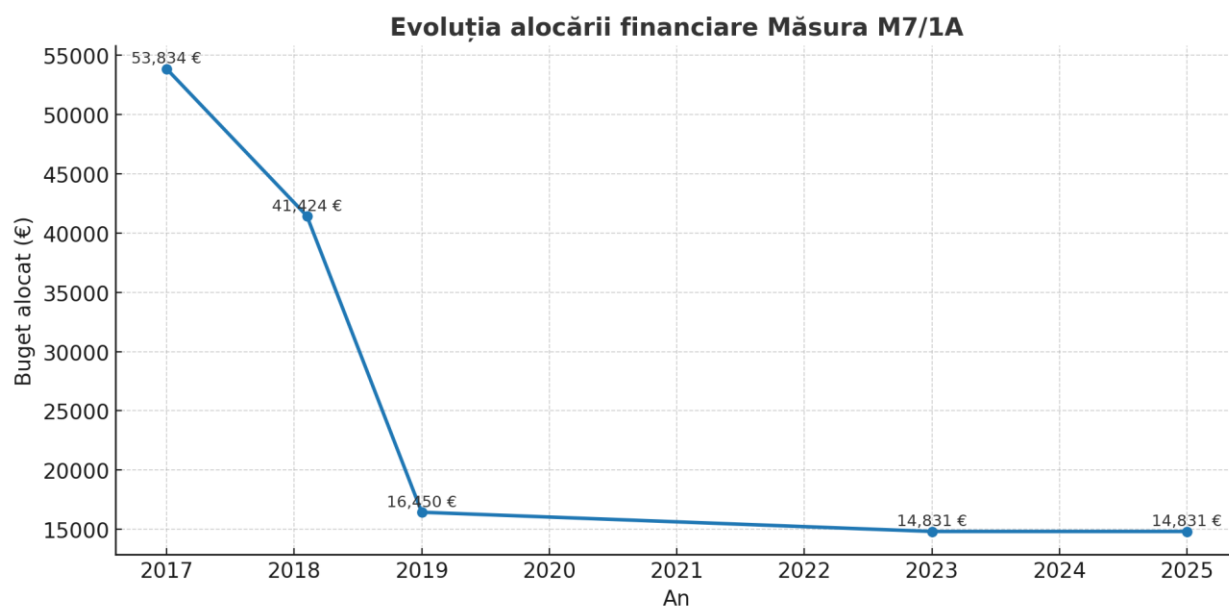
Concluzii:

Măsura M7/1A a avut un impact punctual, dar bine direcționat: ținte atinse și chiar depășite la activități, menținând calitatea intervenției. Bugetul final este sub o treime din alocarea inițială, ceea ce reduce amploarea potențială a rezultatelor, dar nu a afectat performanța indicatorilor la proiectul finanțat.

Evoluția alocării financiare

- **Inițial:** 53.834 €
- **2018 (mai):** -12.409,58 € → alocare redusă la 41.424,42 € (economii după selectarea proiectelor).
- **2018 (nov.):** extindere categorie de beneficiari (instituții de învățământ, centre de cercetare).
- **2019:** -24.974,31 € → alocare redusă la 16.450,11 € (economii suplimentare după selecție). Tot atunci s-au diminuat și sumele maxime eligibile pe proiect.
- **2023:** -1.618,90 € → ajustare din diferențe rămase la finalizarea proiectului.

Situația finală (2025): 14.831,21 € alocați, 16.450,11 € contractați, cu **100% grad de absorbție**.



Categorie	Descriere / Detalii
Denumirea măsurii	M8/2A – Susținerea fermelor mici din microregiunea Ceahlău în vederea restructurării și modernizării acestora
Descriere și complementaritate	Investiții în ferme mici, pe baza unui plan de afaceri. Țintește competitivitatea sectorului agricol. Complementaritate cu M7/1A (formare) . Sinergie cu M9/2A.
Reglementare	Art. 19 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013
Obiectiv general	Creșterea competitivității exploatațiilor agricole (conform cap. 8.1 din PNDR 2014–2020) de pe teritoriul LEADER al GAL Ceahlău
Obiective specifice	Implicit) – sprijinirea fermelor mici în procesul de restructurare, modernizare, eficientizare
Beneficiari direcți eligibili (aplicanți)	- Fermieri înregistrați ca: PFA (persoană fizică autorizată), II (întreprindere individuală), IF (întreprindere familială), IMM-uri din sectorul agricol
Beneficiari indirecti (grup țintă)	Comunitatea locală din teritoriul GAL Ceahlău
Tip activități sprijinite	- Investiții în utilaje, echipamente agricole - Dezvoltarea fermelor mici - Modernizarea exploatațiilor agricole
Alocare financiară inițială	115.000 euro
Modificare nr. 1 (2023)/nr.203757/18.05.2023	Realocare: -70.000 euro Noua alocare: 45.000 euro Motivație: transferarea sumei ramase de pe masura M8/2A, către măsura M1/6A se justifica si din punct de vedere al faptului ca perioada ramasa pana la sfarsitul perioadei de implementare a SDL, nu permite finalizarea investitiilor propuse prin Planul de afaceri, respectiv realizarea de venituri aferente indeplinirii conditiei de recuperare a transei de plata finale
Situație finală (2025)	Total proiecte contractate: 3 Total valoare contractată: 45.000 euro Grad de absorbție: 100 %
Indicatori propuși măsura M8/2A	Număr de exploatații sprijinite:3 Număr de proiecte ce au componentă inovativă sau de protecția mediului : 3 Număr de locuri de muncă create: 2
Indicatori și impact	Număr de exploatații sprijinite: 3 Număr de proiecte ce au componentă inovativă sau de protecția mediului : 3 Număr de locuri de muncă create: 2

Rezultatele indicatorilor:

Indicator	Indicatori inițiali	Rezultat final	Diferență	observații
Număr de exploatații sprijinite:	3	3	0	Indicator atins
Număr de proiecte ce au componentă inovativă sau de protecția mediului	3	3	0	Indicator atins
Număr de locuri de muncă create	3	3	0	Indicator atins

Interpretare:

Reducerea masivă a bugetului în 2023 a fost decizie de management strategic, pentru a utiliza eficient resursele rămase până la încheierea perioadei de implementare a SDL.

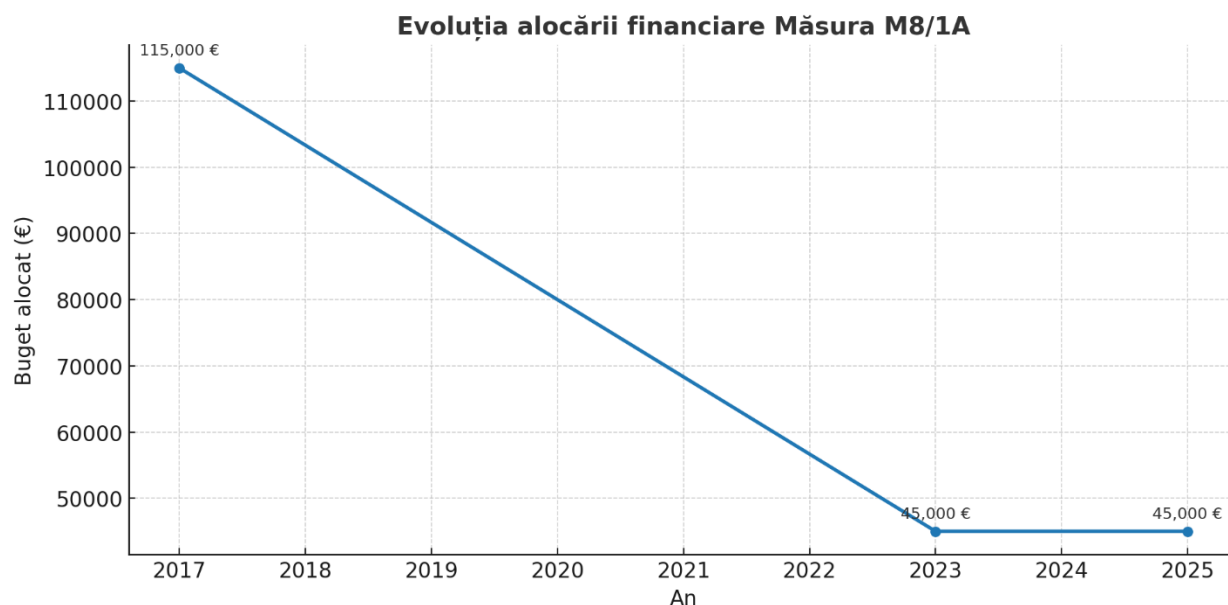
Țintele indicatorilor au fost atinse integral. Tipul de proiecte – toate au avut o componentă inovativă sau de mediu, ceea ce contribuie la durabilitatea investițiilor și la modernizarea exploatațiilor agricole.

Concluzii: Măsura M8/2A a fost implementată eficient, cu rezultate conform planului. Concentrarea pe proiecte cu inovare și protecție a mediului amplifică relevanța și sustenabilitatea intervenției.

Evoluția alocării financiare:

- **Inițial:** 115.000 €
- **2023 (mai): -70.000 €** → alocare redusă la 45.000 € (transfer către Măsura M1/6A din cauza timpului rămas insuficient pentru finalizarea investițiilor și atingerea condițiilor de recuperare a tranșei finale).

Final (2025): 45.000 € alocați, 45.000 € contractați → **100% grad de absorbție**



Categorie	Descriere / Detalii
Denumirea măsurii	M9/2A – Creșterea productivității agricole și a valorii adăugate a produselor agricole din microregiunea Ceahlău
Descriere și complementaritate	Investiții orientate spre îmbunătățirea competitivității exploatațiilor și facilitarea accesului pe piață. Complementaritate cu M7/1A (formare) . Sinergie cu M8/2A.
Reglementare	Art. 17 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013
Obiectiv general	Creșterea competitivității exploatațiilor agricole de pe teritoriul LEADER al GAL Ceahlău
Obiective specifice	1. Îmbunătățirea performanței economice a exploatațiilor 2. Dezvoltarea procesării și orientarea către piață a produselor agricole locale
Beneficiari direcți eligibili (aplicanți)	- Fermieri (PFA, II, IF, IMM) - Cooperative agricole - Asociații de crescători de animale din teritoriul GAL
Beneficiari indirecti (grup țintă)	Comunitatea locală din teritoriul GAL Ceahlău
Tip activități sprijinite	Investiții în ferme și în unități de procesare - Echipamente, utilaje, spații pentru procesare/ambalare - Crearea lanțurilor scurte de aprovizionare
Alocare financiară inițială	381.206 euro
Modificare nr. 1 (2018)/nr.216686/26.11.2018	La secțiunea <u>contribuția pe domeniile de intervenție</u> , se face precizarea că 2A este "domeniul principal de intervenție", și se adaugă domeniul de intervenție secundar 3A, textul aprobat fiind următorul: „domeniul secundar de intervenție 3A) Îmbunătățirea competitivității producătorilor primari printr-o mai bună integrare a acestora în lanțul agroalimentar prin intermediul schemelor de calitate, al creșterii valorii adăugate a produselor agricole, al promovării pe piețele locale și în cadrul circuitelor scurte de aprovizionare, al grupurilor și organizațiilor de producători și al organizațiilor interprofesionale.” La secțiunea <u>acțiuni eligibile</u> fraza "investițiile de procesare la nivelul fermei vor fi realizate doar împreună cu investițiile în înființarea/modernizarea/dezvoltarea fermei (considerate ca fiind proiecte ce vizează un lanț alimentar integrat și adăugarea de plus valoare la nivel de fermă", se înlocuiește cu fraza : „ investițiile de procesare vor fi realizate atât împreună cu investiții în înființarea/modernizarea/dezvoltarea fermei, considerate proiecte ce vizează un lanț alimentar integrat, cât

	și ca investiții individuale și/sau colective în vederea creării și/sau modernizării unor capacități de procesare și comercializare a produselor agricole.”
Modificare nr. 2 (2021)/nr.221743/04.11.2021	Realocare: -286.707,99 euro Noua alocare: 94.498,01 euro Motivație: Prin transferarea sumei publice nerambursabile de 286.707,99 euro de pe M9/2A, catre masura M1/6A, vor putea fi sprijiniti potentialii beneficiari privati de pe teritoriul GAL, inclusiv fermieri ce doresc dezvoltarea activitatii catre domenii non agricole, ceea ce va compensa indeplinirea indicatorului <i>exploatații sprijinite cu numar de întreprinderi sprijinite</i>. Proportional cu suma tranferata se vor transfera si indicatorii <i>numar de proiecte ce au componenta inovativa sau de protectia mediului</i> , respectiv <i>numar de locuri de munca create</i>. GAL Ceahlau a lansat 3 apeluri de selectie pentru masura M9/2A, dupa cum urmeaza: - Apel de selectie nr. 1+2 prelungiri, in perioada 22.02.2019-30.08.2019; - Apel de selectie nr. 2+ prelungire, in perioada 23.09.2019-16.12.2019; - Apel de selectie nr. 3 + prelungire, in perioada 17.06.2020-30.10.2020. In urma lansarii masurii M9/2A, numarul de proiecte depuse este 0, masura neprezentant atractivitate pentru potentialii solicitanti din teritoriul microregiunii. Suma disponibila pe masura M9/2A este de 381.206 euro.
Modificare nr. 3 (2023)/nr.203757/18.05.2023	Realocare: -94.498,01 euro Noua alocare: 0 euro Motivație: De la organizarea si lansarea masurilor din SDL, pentru Masura M9/2A au fost lansate un numar de 3 apeluri de selectie pentru masura M9/2A, dupa cum urmeaza: Apel de selectie nr. 1+2 prelungiri, in perioada 22.02.2019-30.08.2019; Apel de selectie nr. 2+ prelungire, in perioada 23.09.2019-16.12.2019; Apel de selectie nr. 3 + prelungire, in perioada 17.06.2020-30.10.2020. In urma incheierii apelurilor nu s-au inregistrat depuneri de proiecte. Masura M9/2A, nu a prezentat grad de atractivitate pentru beneficiarii fermieri de pe teritoriul GAL Ceahlau. Prin eliminarea masurii si transferarea sumei publice nerambursabile ramase pe M9/2A, catre masura M1/6A, vor putea fi sprijiniti potentialii beneficiari privati de pe teritoriul GAL, inclusiv fermieri ce doresc dezvoltarea

	activitatii catre domenii non agricole, ceea ce va compensa indeplinirea indicatorului exploatații sprijinite cu numar de intreprinderi sprijinite si pastrarea numarului de locuri de munca, propuse prin SDL de minim 12.
Situație finală (2023)	Total proiecte contractate: 0 Total valoare contractată: 0 euro Grad de absorbție: 0 %
Indicatori propuși măsura M9/2A	Număr de exploatații sprijinite: 0 Număr de proiecte ce au componentă inovativă sau de protecția mediului:0 Număr de locuri de muncă create:0
Indicatori și impact	Număr de exploatații sprijinite: 0 Număr de proiecte ce au componentă inovativă sau de protecția mediului:0 Număr de locuri de muncă create:0

Interpretare:

Lipsa totală a proiectelor depuse arată un grad de atractivitate foarte scăzut al măsurii din cauze posibile: cerințe tehnice și financiare prea ridicate pentru beneficiarii țintă (fermieri, cooperative); interes scăzut pentru procesare și investiții integrate în perioada respectivă.

Realocarea fondurilor către măsura M1/6A a fost o decizie logică, permițând utilizarea resurselor pentru domenii cu cerere reală, menținându-se o parte din indicatorii strategici ai SDL.

Bariere legislative și administrative:

Reglementările de mediu impuneau standarde stricte privind **amplasarea, dimensionarea și tehnologia platformelor:**

- Cerințe tehnice ridicate (impermeabilizare, sisteme de colectare levigat, dimensionare în raport cu efectivul de animale).
- Avize multiple (mediu, gospodărirea apelor, sanitar-veterinar), cu proceduri complexe.

În zona montană defavorizată, aceste cerințe s-au lovit de:

- **Lipsa infrastructurii de bază** (acces rutier, rețele de utilități).
- **Terenuri cu pantă mare** sau în proximitatea apelor, ceea ce îngreunează conformitatea cu normele de protecție.
- Costuri reale ale investițiilor mult peste plafonul eligibil, ceea ce descurajează depunerea proiectelor.

Impact asupra teritoriului : pierderea unei oportunități de modernizare a fermelor și de îmbunătățire a condițiilor de trai și muncă în zona montană.

Categorie	Descriere / Detalii
Denumirea măsurii	M10/6B – Îmbunătățirea eficienței energetice, a gestionării inteligente a energiei și a utilizării surselor regenerabile în infrastructurile publice din microregiunea Ceahlău
Descriere și complementaritate	Sprijină instalarea echipamentelor pentru energie solară, eoliană, biomasă și geotermală. Reduce costurile de exploatare și impactul asupra mediului. Sinergie cu M1/6A (servicii turistice), M2/6B (infrastructura la scară mică) M3/6B și M4/6B (activități culturale și educaționale), M5/6B și M6/6C.
Reglementare	Art. 20 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013
Obiectiv general	Creșterea calității vieții prin sprijinirea eficienței energetice, a gestionării inteligente a energiei și a utilizării energiei regenerabile în infrastructuri publice
Obiective specifice	1. Gestionare durabilă a resurselor și promovarea energiei verzi 2. Protejarea infrastructurilor publice/particulare împotriva inundațiilor și efectelor negative
Beneficiari direcți eligibili (aplicanți)	- Autorități publice locale și asociațiile acestora - ONG-uri
Beneficiari indirecți (grup țintă)	Comunitatea locală din teritoriul GAL Ceahlău
Tip activități sprijinite	Echipamente și lucrări pentru eficiență energetică - Sisteme de producere a energiei din surse regenerabile (panouri solare, pompe de căldură etc.) - Sisteme anti-inundații
Alocare financiară inițială	777.144 euro
Modificare nr. 1 (2018)/nr.216686/26.11.2018	Realocare: -312.333,56 euro Noua alocare: 464.810,44 euro Motivație: realocarea sumei reprezintă diferența rămasă pe măsura M10/6B în urma lansării celor două apeluri și selectarea spre finanțare a celor 3 proiecte în valoare totală de 399.810,44 euro.
Modificare nr. 2 (2024)/nr.151580/12.04.2024	Realocare: -17.111,63 euro Noua alocare: 447.698,81 euro Motivație: ca urmare a sumelor dezangajate în urma finalizării proiectelor de 17.111,63 euro.
Situație finală (2025)	Total proiecte contractate: 4 Total valoare contractată: 464.810,44 euro Grad de absorbție: 99,76 %

Indicatori propuși măsura M10/6B	Număr de proiecte ce au componentă inovativă sau de protecția mediului: 10 Populația netă ce beneficiază de infrastructura îmbunătățită Număr de locuri de muncă nou create Numărul de instituții care beneficiază de infrastructură îmbunătățită Lungimea albiei/digurilor corectate și realizate
Indicatori și impact	Număr de proiecte ce au componentă inovativă sau de protecția mediului: 4 Populația netă ce beneficiază de infrastructura îmbunătățită: 14.722 Număr de locuri de muncă nou create: 0 Numărul de instituții care beneficiază de infrastructură îmbunătățită: 4 Lungimea albiei/digurilor corectate și realizate: 1.407,45

Rezultatele indicatorilor:

Indicator	Indicatori inițiali	Rezultat final	Diferență
Număr de proiecte ce au componentă inovativă sau de protecția mediului	10	4	-6
Populația netă ce beneficiază de infrastructura îmbunătățită	0	14.722	+14.722
Număr de locuri de muncă nou create	0	0	0
Numărul de instituții care beneficiază de infrastructură îmbunătățită	0	4	+4
Lungimea albiei/digurilor corectate și realizate	0	1.407,45 m.l.	+1.407,45 m.l.

Interpretare:

Reducerea bugetului în 2018 a reflectat adaptarea la cererea reală din teritoriu și valorile proiectelor depuse.

Ținta privind numărul de proiecte inovative/de mediu nu a fost atinsă (40% realizat), ceea ce indică un interes mai scăzut sau o capacitate redusă a beneficiarilor de a propune astfel de proiecte.

Impactul asupra populației este notabil (14.722 beneficiari direcți), ceea ce arată că proiectele selectate au avut o arie de acoperire semnificativă.

Concluzii:

Măsura a avut **un impact important asupra calității infrastructurii publice și siguranței comunităților.**

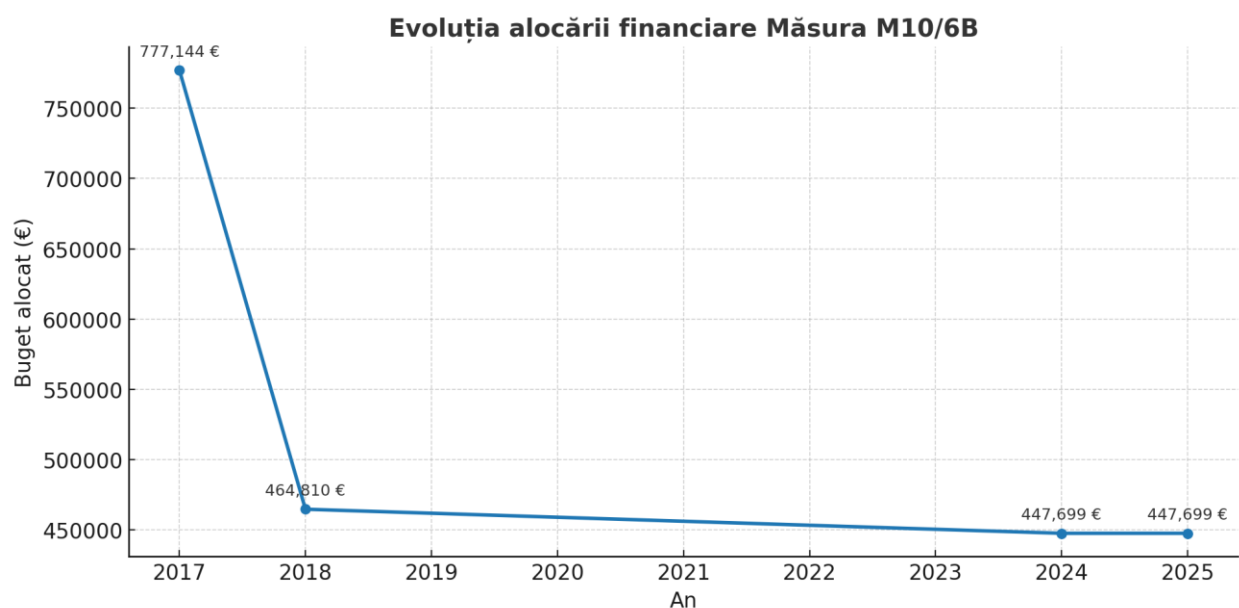
Evoluția alocării financiare

- **Inițial (2017):** 777.144 €
- **2018: -312.333,56 €** → alocare redusă la 464.810,44 € (după două apeluri și selectarea a 3 proiecte în valoare totală de 399.810,44 €).
- **2024: -17.111,63 €** → alocare redusă la 447.698,81 € (dezangajări la finalizarea proiectelor).

Situație finală (2025):

- 4 proiecte contractate, cu valoare totală de **464.810,44 €**

Grad de absorbție: 99,76%



Valoarea adăugată a măsurilor din SDL

Valoarea adăugată a fiecărei măsuri din SDL a GAL Ceahlău reflectă beneficiile suplimentare aduse comunității, peste obiectivele generale ale programului LEADER și ale Reg. UE 1305/2013. Ea exprimă modul în care investițiile contribuie nu doar la atingerea indicatorilor cantitativi, ci și la generarea de efecte pozitive durabile – economice, sociale, culturale, de mediu sau digitale – cu impact direct asupra calității vieții în teritoriu.

În contextul abordării de tip LEADER, valoarea adăugată derivă din:

- Integrarea verticală și orizontală a măsurilor – fiecare intervenție este concepută să sprijine și să completeze alte măsuri, creând sinergii.
- Specificitatea locală – adaptarea acțiunilor la nevoile identificate în teritoriu și la potențialul acestuia.
- Efectele multiplicatoare – investițiile generează oportunități economice și sociale

suplimentare, atrag alte surse de finanțare și cresc atractivitatea zonei.

- Dimensiunea inovativă și sustenabilă – prioritizarea proiectelor care aduc soluții noi, folosesc resurse regenerabile și promovează incluziunea socială.

Analiza valorii adăugate pe măsuri evidențiază faptul că SDL acoperă un spectru larg de intervenții, de la dezvoltarea economică și de infrastructură , până la servicii sociale, educație, turism, digitalizare.

Măsura Valoare adăugată	Impact principal
M1/6A Diversifică economia, creează locuri de muncă, stimulează inovația, folosește resurse locale. Vizează încurajarea și susținerea turismului în toate formele sale.	Economic, social
M2/6B Crește accesibilitatea și calitatea vieții; îmbunătățește infrastructura locală cu impact microregional.	Social, economic
M3/6B Servicii sociale integrate, acces la sănătate și educație pentru grupuri vulnerabile.	Social
M4/6B Reduce abandonul școlar, crește participarea educațională și integrarea comunității rom.	Social, educațional
M5/6B Valorifică patrimoniul cultural și natural; diversifică economia prin turism.	Economic, cultural
M6/6C Conectivitate digitală pentru zone izolate; sprijină modernizarea serviciilor în educație și administrație publică.	Digital, economic
M7/1A Crește competențele profesionale și manageriale; sprijină inovarea.	Social, economic
M8/2A Modernizează fermele , crește productivitatea, reduce impactul asupra mediului.	Economic, mediu
M9/2A Susține obținerea de produse de calitate superioară.	Economic, social
M10/6B Protecția și îmbunătățirea mediului ; reduce costurile și emisiile	Mediu, economic

3.4 Analiză a Apelurilor Lansate

Măsura M1/6A Încurajarea micilor întreprinzători

I. Context general

Obiectivul măsurii: Încurajarea micilor întreprinzători din teritoriul GAL Ceahlău, cu accent pe turism, servicii recreative și activități non-agricole.

Perioada apelurilor: 2017 – 2024

Număr total apeluri lansate: 6 principale cu 2 prelungiri

Măsura	Perioada apel	Valoare apel (€)	Prelungire apel
M1/6A	06.11.2017-31.01.2018	608.840,00	
	31.03.2021-30.06.2021	285.927,00	30.06.2021-30.07.2021
	23.05.2022-08.07.2022	149.656,18	08.07.2022-29.07.2022
	05.10.2022-18.10.2022	238.740,55	
	14.07.2023-31.08.2023	358.093,31	
	06.12.2024-17.12.2024	75.942,72	

Buget total M1/6A : 1.030.324,74 € conform modificare nr. 5 (2024)/nr.151580/12.04.2024

Proiecte depuse în total : 29 proiecte

Proiecte selectate în total: 16 proiecte cu o valoare de 1.983.045,24 €

Proiecte contractate: 12 proiecte cu o valoare de 1.392.162,12 €

Proiecte finalizate : 7 proiecte cu o valoare de 754.478,65 €

Proiecte în curs de finalizare: 2 proiecte cu o valoare de 270.808,28 €

Proiecte reziliate : 3 proiecte cu o valoare de 360.487,96 €

II. Tabel sinteză rapoarte de selecție apeluri M1/6A

Raport selecție	Perioadă apel	Suma alocată apel (€)	Proiecte (nr)						Valoare proiecte selectate (€)	Valoare publică rămasă disponibilă (€)	Observații
			depuse	Ne-conforme	retrase	eligibile	Ne-eligibile	Selectate			
Apel 5 127/15.03.2018	06.11.2017–31.01.2018	608.840	8	3	1	4	0	3	485.926,00	122.914,00	Suma alocată măsurii în urma avizării modificării SDL nr.1/2018 : 685.876,51 €
Supl. Apel 5 224/31.05.2018	06.11.2017–31.01.2018	685.876,51	-	-	-	-	-	1	199.950,51	0	
Apel 2 9126/142/25.08.2021	31.03.2021–30.07.2021	285.927,00	10	2	3	5	0	1	149.921,00	136.006,00	Suma alocată măsurii în urma avizării modificării SDL nr.1/2021 : 572.634,99 €
Supl. Apel 2 9168/236/10.11.2021	31.03.2021–30.07.2021	572.634,99	-	-	-	-	-	4	422.713,99	0	
Apel 3 9089/196/23.08.2022	23.05.2022–29.07.2022	149.656,18	4	0	3	1	0	1	60.685,62	88.970,56	
Apel 4 9158/357/20.12.2022	05.10.2022–18.11.2022	238.740,55	3	0	0	3	0	3	212.679,72	26.060,83	
Apel 5 9201/223/29.09.2023	14.07.2023–31.08.2023	358.093,31	3	0	0	2	0	1	180.350,70	177.742,61	Suma alocată măsurii în urma avizării modificării SDL nr.1/2023 : 380.071,21 €
Supl. Apel 5 9248/302/13.11.2023	14.07.2023–31.08.2023	380.071,22	-	-	1			1	199.720,51	0	
Apel 6 202009/24/22.01.2025	06.12.2024–17.12.2024	75.942,72	1	0	0	1	0	1	71.097,19	4.845,53	

Măsura M2/6B Îmbunătățirea infrastructurii la scara mică și a serviciilor de bază în comunitățile din spațiul LEADER, premisa dezvoltării Microregiunii Ceahlău

I. Context general

Obiectivul măsurii: Dezvoltarea economică și socială echilibrată și durabilă a teritoriului LEADER din GAL Ceahlău .

Obiective specifice: 1. Creșterea calității vieții a comunităților din microregiunea Ceahlău prin îmbunătățirea infrastructurii fizice de bază în microregiunea Ceahlău; 2. Creșterea calității vieții a comunităților din microregiunea Ceahlău prin îmbunătățirea accesului la serviciile publice de bază pentru populația din microregiunea Ceahlău.

Perioada apelurilor: 2017 – 2024

Număr total apeluri lansate: 5 principale cu 2 prelungiri

Măsura	Perioada apel	Valoare apel (€)	Prelungire apel
M2/6B	06.09.2017-31.10.2017	600.000,00	06.09.2017-29.11.2017
	11.06.2018-31.07.2018	389.063,00	11.06.2018-24.08.2018
	22.08.2022-30.09.2022	673.528,45	
	17.11.2022-19.12.2022	136.954,10	
	13.05.2024-13.06.2024	211.794,29	

Buget total M2/6B : 2.066.993,37 € conform modificare nr. 6 (2024)/nr.151683/02.08.2024

Proiecte depuse în total : 26 proiecte

Proiecte selectate în total: 20 proiecte cu o valoare de 2.199.616,30 €

Proiecte contractate: 20 proiecte cu o valoare de 2.190.900,59 €

Proiecte finalizate : 16 proiecte cu o valoare de 1.799.280,14 €

Proiecte în curs de finalizare: 3 proiecte cu o valoare de 266.942,50 €

Proiecte reziliate : 1 proiect cu o valoare de 69.970 €

II. Tabel sinteză rapoarte de selecție apeluri M2/6B

Raport selecție	Perioadă apel	Suma alocată apel (€)	Proiecte (nr)						Valoare proiecte selectate (€)	Valoare publică rămasă disponibilă (€)	Observații
			depuse	Ne-conforme	retrase	eligibile	Ne-eligibile	Selectate			
Apel 1 9010/44/18.01.2018	06.09.2017-29.11.2017	600.000,00	5	0	2	3	0	3	397.790,00	202.210,00	
Apel 2 9295/436/22.10.2018	11.06.2018-24.08.2018	389.063	10	0	1	8	1	4	304.321,52	84.741,48	Suma alocată măsurii în urma avizării modificării SDL nr.2/2018 : 1.223.580,15 €
Supl. Apel 2 9323/486/05.12.2018	11.06.2018-24.08.2018	1.223.580,15	-	-	-	-	-	4	521.494,63	397.764,00	
Apel 3 9121/284/18.10.2022	22.08.2022-30.09.2022	673.528,44	5	0	0	5	0	5	606.544,34	66.984,10	
Apel 4 9017/27/26.01.2023	17.11.2022-19.12.2022	136.954,10	1	0	0	1	0	1	101.955,00	34.999,10	
Apel 5 9062/124/08.07.2024	13.05.2024-13.06.2024	211.794,29	5	0	1	3	1	2	197.071,02	14.723,27	Suma alocată măsurii în urma avizării modificării SDL nr.2/2024 : 2.066.993,37 €
Supl. Apel 5 9069/149/08.08.2024	13.05.2024-13.06.2024	267.510,81	-	-	-	-	-	1	70.439,79	0	

Măsura M3/6B Dezvoltarea infrastructurii sociale pentru facilitarea accesului la servicii sociale de bază pentru populația din microregiunea Ceahlău (Centre comunitare multifuncționale)

I. Context general

Obiectivul măsurii: Creșterea calității vieții a comunităților din microregiunea CEHLĂU prin promovarea incluziunii sociale, combaterea sărăciei și a oricărei discriminări.

Obiective specifice: 1.Creșterea calității sistemului de asistență socială prin înființarea, modernizarea infrastructurii fizice sociale din microregiunea Ceahlău; 2. Creșterea numărului de persoane care beneficiază de servicii de asistență socială și medicală; 3. Creșterea calității vieții persoanelor vârstnice și a celor cu dizabilități, prin furnizarea de servicii sociale și medicale la nivelul comunității, inclusiv servicii pe termen lung.

Perioada apelurilor: 2017 – 2018

Număr total apeluri lansate: 1 principal cu 1 prelungire

Măsura	Perioada apel	Valoare apel (€)	Prelungire apel
M3	06.09.2017-31.10.2017	200.000,00	31.10.2017-29.11.2017

Buget total M3/6B : 200.000 €

Proiecte depuse în total : 1 proiect

Proiecte selectate în total: 1 proiect cu o valoare de 194.308,41 €

Proiecte contractate: 1 proiect cu o valoare de 192.989,72 €

Proiecte finalizate : 1 proiect cu o valoare de 190.880,36 €

II. Tabel sinteză rapoarte de selecție apeluri M3/6B

Raport selecție	Perioadă apel	Suma alocată apel (€)	Proiecte (nr)						Valoare proiecte selectate (€)	Valoare publică rămasă disponibilă (€)	Observații
			depuse	Ne-conforme	retrase	eligibile	Ne-eligibile	Selectate			
Apel 1 9012/45/18.01.2018	06.09.2017- 29.11.2017	200.000,00	1	0	0	1	0	1	194.308,41	5.691,59	

Măsura M4/6B Promovarea incluziunii comunității rromice din microregiunea Ceahlău prin educație

I. Context general

Obiectivul măsurii: Creșterea calității vieții a comunităților din microregiunea CEAHLĂU prin promovarea incluziunii sociale, combaterea sărăciei și a oricărei discriminări. Obiective specifice:

1.Facilitarea accesului etniei rromice la educație

2.Creșterea șanselor de integrare a copiilor rromici preșcolari în sistemul educațional

3.Combaterea analfabetismului și abandonului școlar prin conștientizarea în rândul copiilor de etnie rromice, inclusiv a copiilor din alte categorii dezavantajate aflate în risc de excludere socială a importanței educației în dezvoltarea personală și incluziunea în societate .

Perioada apelurilor: 2017 – 2023

Număr total apeluri lansate: 7 principale cu 4 prelungiri

Măsura	Perioada apel	Valoare apel (€)	Prelungire apel
M4/6B	11.06.2018-10.09.2018 25.10.2018-28.01.2019 17.06.2020-18.09.2020 29.01.2021-31.05.2021 13.12.2021-11.03.2022 17.11.2022-28.02.2023 14.07.2023-31.08.2023	70.000,00 70.000,00 70.000,00 70.000,00 70.000,00 70.000,00 70.000,00	21.01.2019-22.03.2019 17.09.2020-30.10.2020 30.05.2021-30.06.2021; 30.06.2021-30.07.2021

Buget total M4/6B : 40.624,11 € conform modificare nr. 4 (2024)/nr.151580/12.04.2024

Proiecte depuse în total : 3 proiecte

Proiecte selectate în total: 3 proiecte cu o valoare de 139.417,81€

Proiecte contractate: 1 proiect cu o valoare de 40.624,11 €

Proiecte în curs de finalizare: 1 proiect cu o valoare de 40.624,11 €

II. Tabel sinteză rapoarte de selecție apeluri M4/6B

Raport selecție	Perioadă apel	Suma alocată apel (€)	Proiecte (nr)						Valoare proiecte selectate (€)	Valoare publică rămasă disponibilă (€)	Observații
			depuse	Ne-conforme	retrase	eligibile	Ne-eligibile	Selectate			
Apel 4 9124/141/25.08.2021	29.01.2021-30.07.2021	70.000	1	0	0	1	0	1	52.925,12	17.074,88	Proiect declarat neconform de OJFIR Neamț
Apel 5 9041/52/19.04.2022	13.12.2021-11.03.2022	70.000	1	0	0	1	0	1	45.868,58	24.131,42	Proiect declarat parțial eligibil de OJFIR Neamț și ulterior retras.
Apel 7 9205/225/29.09.2023	14.07.2023-31.08.2023	70.000	1	0	0	1	0	1	40.624,11	29.375,89	

Măsura M5/6B Dezvoltarea și promovarea sectorului turistic și protejarea moștenirii naturale, culturale și istorice din spațiul LEADER a GAL Ceahlău, în vederea realizării unei dezvoltări durabile a teritoriului

I. Context general

Obiectivul măsurii: Creșterea atractivității microregiunii CEAHLĂU prin dezvoltarea și promovarea ofertei turistice și protejarea moștenirii culturale și naturale din spațiul LEADER în vederea realizării unei dezvoltări durabile a teritoriului.

Obiective specifice: 1. Dezvoltarea infrastructurii și a serviciilor turistice prin includerea de repere culturale și istorice, ale unei destinații sau moșteniri cultural-istorice de pe teritoriul GAL Ceahlău
2. Îmbunătățirea turismului regional prin conservarea și promovarea tradițiilor, meșteșugurilor și obiceiurilor locale.

Perioada apelurilor: 2017 – 2024

Număr total apeluri lansate: 4 principale cu 2 prelungiri

Măsura	Perioada apel	Valoare apel (€)	Prelungire apel
M5/6B	06.11.2017-08.12.2017	250.000,00	
	21.12.2018-28.02.2019	66.671,07	25.02.2019-29.03.2019
	17.06.2020-18.09.2020	119.183,14	17.09.2020-30.10.2020
	02.09.2024-04.10.2024	55.512,18	

Buget total M5/6B : 77.689,10 € conform modificare nr. 5 (2024)/nr.151683/02.08.2024

Proiecte depuse în total : 6 proiecte

Proiecte selectate în total: 4 proiecte cu o valoare de 182.202,78 €

Proiecte contractate: 4 proiecte cu o valoare de 181.917,83 €

Proiecte finalizate : 1 proiect cu o valoare de 22.176,92 €

Proiecte în curs de finalizare: 2 proiecte cu o valoare de 54.196,13 €

Proiecte reziliate : 1 proiect cu o valoare de 105.544,41 €

II. Tabel sinteză rapoarte de selecție apeluri M5/6B

Raport selecție	Perioadă apel	Suma alocată apel (€)	Proiecte (nr)						Valoare proiecte selectate (€)	Valoare publică rămasă disponibilă (€)	Observații
			depuse	Ne-conforme	retrase	eligibile	Ne-eligibile	Selectate			
Apel 1 9018/48/17.01.2018	06.11.2017-08.12.2017	250.000	1	1	0	0	0	0	0	250.000	
Apel 2 144/07.05.2019	21.12.2018-29.03.2019	66.671,07	1	0	0	1	0	1	22.462,24	44.208,83	
Apel 3 9138/209/27.11.2020	17.06.2020-30.10.2020	119.183,14	2	1	0	1	0	1	105.544,41	13.638,73	
Apel 4 9085/225/24.10.2024	02.09.2024-04.10.2024	55.512,18	2	0	0	2	0	2	54.196,13	1.316,05	

Măsura M6/6C Investiții în infrastructura de bandă largă în Microregiunea Ceahlău

I. Context general

Obiectivul măsurii: Îmbunătățirea calității vieții și diversificarea economiei în microregiunea Ceahlău în vederea realizării unei dezvoltări durabile prin: - asigurarea accesului la infrastructura de comunicații în bandă largă în zonele din cadrul microregiunii Ceahlău, care nu sunt în prezent deservite conform ANCOM, -asigurarea accesului comunitatilor de pe teritoriul GAL, la utilizarea de servicii publice online si infrastructura TIC imbunatatita.

Obiective specifice: 1.Crearea de facilități informaționale, inclusiv accesul local la infrastructura de comunicații în bandă largă în localitățile din cadrul microregiunii Ceahlău, care nu sunt în prezent deservite, potrivit ANCOM.

2. Facilitarea accesului comunitatilor de pe teritoriul GAL la servicii publice online si infrastructura TIC imbunatatita

Perioada apelurilor: 2018 – 2023

Număr total apeluri lansate: 6 principale

Măsura	Perioada apel	Valoare apel (€)
M6/6C	11.06.2018-10.09.2018	80.000,00
	21.12.2018-22.03.2019	30.000,00
	17.06.2020-18.09.2020	30.000,00
	Euri 05.10.2022-18.11.2022	243.065,09
	Euri 27.01.2023-28.02.2023	243.065,09
	Euri 14.07.2023-31.08.2023	89.557,92

Buget total M6/6C : 26.865,47 € fonduri FEADR și 243.065,09 € fonduri EURI conform modificare nr. 3/2023 nr. 203757/18.05.2023

Proiecte depuse în total : 10 proiecte

Proiecte selectate în total: 8 proiecte (1 FEADR și 7 EURI)cu o valoare de 272.932,37 € (29.888,88 € FEADR și 243.043,49 € EURI).

Proiecte contractate: 1 proiect cu o valoare de 29.888,88 € - FEADR

7 proiecte cu o valoare de 242.764,72 € - EURI

Proiecte finalizate : 1 proiect fonduri FEADR cu o valoare de 26.865,47 €

6 proiecte fonduri EURI cu o valoare de 194.419,71 €

Proiecte în curs de finalizare: 1 proiect fonduri EURI cu o valoare de 33.282,81 €

II. Tabel sinteză rapoarte de selecție apeluri M6/6C

Raport selecție	Perioadă apel	Suma alocată apel (€)	Proiecte (nr)						Valoare proiecte selectate (€)	Valoare publică rămasă disponibilă (€)	Observații
			depuse	Ne-conforme	retrase	eligibile	Ne-eligibile	Selectate			
Apel 1 9116/185/20.10.2020	17.06.2020-18.09.2020	30.000	1	0	0	1	0	1	29.888,88	111,12	
Apel 1 EURI 9156/356/20.12.2022	05.10.2022-18.11.2022	243.065,09	1	0	1	0	0	0	0	243.065,09	
Apel 2 EURI 9070/107/11.04.2023	27.01.2023-28.02.2023	243.065,09	5	0	1	4	0	4	153.507,17	89.557,92	
Apel 3 EURI 9203/224/29.09.2023	14.07.2023-31.08.2023	89.557,92	3	0	0	3	0	3	89.536,32	21,60	

Măsura M7/1A Acțiuni de formare, Informare și transfer de cunoștințe în vederea restructurării și modernizării sectorului agricol din microregiunea Ceahlău

I. Context general

Obiectivul măsurii: Creșterea competitivității exploataților agricole de pe teritoriul LEADER al GAL Ceahlău.

Obiective specifice: 1.Dobândirea de competente și abilitati specifice practicarii unei agriculturi performante în condiții prietenoase cu mediul ; 2.Stimularea constituirii de forme asociative (cooperative, grupuri de producatori) sau rețele de colaborare profesională între producatori și IMM-uri care își desfășoară activitatea în domeniul turistic prin Acțiuni de informare și schimburi de bune practici. 3. Stimularea fermierilor pentru utilizarea de tehnologii și standarde moderne de producție, de procesare și marketing al produselor, prin activități demonstrative și ateliere de lucru în perspectiva creării unui brand local în teritoriul GAL CEHLĂU.

Perioada apelurilor: 2018 – 2019

Număr total apeluri lansate: 2 principale cu 2 prelungiri

Măsura	Perioada apel	Valoare apel (€)	Prelungire apel
M7/1A	06.11.2017-31.01.2018	53.834,00	25.02.2019-29.03.2019
	21.12.2018-28.02.2019	41.424,42	

Buget total M7/1A : 14.831,21 € conform modificării nr. 4/2023 nr. 203757/18.05.2023

Proiecte depuse în total : 2 proiecte

Proiecte selectate în total: 2 proiecte cu o valoare de 57.874,53 €

Proiecte contractate: 1 proiect cu o valoare de 16.450,11 €

Proiecte finalizate : 1 proiect cu o valoare de 14.831,21 €

II. Tabel sinteză rapoarte de selecție apeluri M7/1A

Raport selecție	Perioadă apel	Suma alocată apel (€)	Proiecte (nr)						Valoare proiecte selectate (€)	Valoare publică rămasă disponibilă (€)	Observații
			depuse	Ne-conforme	retrase	eligibile	Ne-eligibile	Selectate			
Apel 1 128/14.03.2018	06.11.2017-31.01.2018	53.834	1	0	0	1	0	1	41.424,42	12.409,58	Proiect declarat neconform la OJFIR Neamț
Apel 2 143/07.05.2019	21.12.2018-29.03.2019	41.424,42	1	0	0	1	0	1	16.450,11	24.974,31	

Măsura M8/2A Susținerea fermelor mici din microregiunea Ceahlău în vederea restructurării și modernizării acestora

I. Context general

Obiectivul măsurii: Creșterea competitivității exploatațiilor agricole așa cum sunt definite în cap. 8.1 din PNDR 2014-2020, de pe teritoriul LEADER al GAL Ceahlău.

Perioada apelurilor: 2017 – 2020

Număr total apeluri lansate: 3 principale cu 2 prelungiri

Măsura	Perioada apel	Valoare apel (€)	Prelungire apel
M8/2A	06.09.2017-31.10.2017	105.000,00	31.10.2017-29.11.2017
	25.10.2018-29.11.2018	75.000,00	
	06.07.2020-18.09.2020	60.000,00	17.09.2020-30.10.2020

Buget total M8/2A : 45.000 € conform modificării nr. 1/2023 nr.203757/18.05.2023

Proiecte depuse în total : 10 proiecte

Proiecte selectate în total: 3 proiecte cu o valoare de 45.000 €

Proiecte contractate: 3 proiecte cu o valoare de 45.000 €

Proiecte finalizate : 3 proiecte cu o valoare de 45.000 €

Conform modificării nr. 203757/18.05.2023, transferarea sumei rămase de 60.000 € de pe măsura M8/2A, se justifică din punct de vedere al faptului că perioada rămasă până la sfârșitul perioadei de implementare a SDL, nu permite finalizarea investițiilor propuse prin Planul de afaceri, respectiv realizarea de venituri aferente îndeplinirii condiției de recuperare a tranșei finale de plată.

În plus, teritoriul GAL încadrându-se în categoria zona de munte defavorizată, fermierii se confruntă cu mari probleme în îndeplinirea condițiilor de mediu privind gestionarea gunoiului de grajd, de multe ori, realizarea unei platforme de gunoi nefiind posibilă în condițiile impuse de finanțator, probleme întâmpinate pe ambele măsuri destinate sectorului agricol M8/2A și M9/2A.

II. Tabel sinteză rapoarte de selecție apeluri M8/2A

Raport selecție	Perioadă apel	Suma alocată apel (€)	Proiecte (nr)						Valoare proiecte selectate (€)	Valoare publică rămasă disponibilă (€)	Observații
			depuse	Ne-conforme	retrase	eligibile	Ne-eligibile	Selectate			
Apel 1 9014/46/18.01.2018	06.09.2017-29.11.2017	105.000	9	4	0	2	3	2	30.000	75.000	
Apel 2 9010/12/14.01.2019	25.10.2018-29.11.2018	75.000	1	0	0	1	0	1	15.000	60.000	

Măsura M9/2A Susținerea fermelor mici din microregiunea Ceahlău în vederea restructurării și modernizării acestora

I. Context general

Obiectivul măsurii: Creșterea competitivității exploatațiilor agricole de pe teritoriul LEADER al GAL Ceahlău

Obiective specifice: 1. Îmbunătățirea performanței economice a tuturor exploatațiilor agricole de pe teritoriul GAL și facilitarea înființării și modernizării exploatațiilor.

2. Dezvoltarea sectorului de procesare și încurajarea orientării spre piața de desfacere a produselor locale.

Perioada apelurilor: 2019 – 2022

Număr total apeluri lansate: 5 principale cu 5 prelungiri

Măsura	Perioada apel	Valoare apel (€)	Prelungire apel
M9/2A	22.02.2019-06.05.2019	381.206,00	03.05.2019-28.06.2019
	23.09.2019-31.10.2019	381.206,00	28.06.2019-30.08.2019
	17.06.2020-18.09.2020	381.206,00	28.10.2019-16.12.2019
	13.12.2021-11.03.2022	94.498,01	17.09.2020-30.10.2020
	23.05.2022-08.07.2022	94.498,01	08.07.2022-29.07.2022

Buget total M9/2A : 0 € conform modificării nr. 3 (2023)/nr.203757/18.05.2023

Proiecte depuse în total : 0 proiecte

Conform modificării nr. 203757/18.05.2023, transferarea sumei rămase de **94.498,01 €** de pe măsura M9/2A, se justifică astfel :

De la organizarea și lansarea măsurilor din SDL, pentru Măsura M9/2A au fost lansate un număr de 5 apeluri de selecție cu 5 prelungiri și nu s-au înregistrat depuneri de proiecte.

Prin modificarea de SDL complexă nr. 1/2018, s-au făcut completări la măsură privind contribuția la domeniile de intervenție, precum și acțiuni eligibile, aprobate cu Nota 216686/26.11.2018, prin care s-a încercat creșterea atractivității măsurii pentru potențialii beneficiari.

Prin modificarea complexă 1/2021, s-a solicitat diminuarea sumei alocate și a indicatorilor de monitorizare, aprobată prin Nota 221743/04.11.2021.

Măsura M9/2A, împreună cu măsurile M7/1A și M8/2A contribuie la atingerea obiectivului 2 de dezvoltare a teritoriului din GAL Ceahlău "Creșterea competitivității exploatațiilor agricole de pe teritoriul LEADER al GAL Ceahlău".

Dacă la nivel SDL, pentru măsurile M7/1A și M8/2A s-au putut contracta parțial sau în totalitate fondurile publice nerambursabile alocate, Măsura M9/2A, nu a prezentat grad de atractivitate pentru beneficiarii fermieri de pe teritoriul GAL Ceahlău.

Măsura M10/6B Îmbunătățirea eficienței energetice, a gestionării inteligente a energiei și a utilizării energiei din surse regenerabile în infrastructurile publice din microregiunea Ceahlău

I. Context general

Obiectivul măsurii: Creșterea calității vieții a comunităților din microregiunea Ceahlău prin sprijinirea eficienței energetice, a gestionării inteligente a energiei și a utilizării energiei din surse regenerabile în infrastructurile publice.

Obiective specifice: 1. Creșterea calității vieții a comunităților din microregiunea Ceahlău prin asigurarea gestionării durabile a resurselor naturale și promovarea producerii energiei pe bază de resurse regenerabile.

2. Creșterea calității vieții a comunităților din microregiunea Ceahlău prin protejarea obiectivelor publice și private împotriva inundațiilor și a efectelor negative ale acestora.

Perioada apelurilor: 2017 – 2020

Număr total apeluri lansate: 5 principale cu 3 prelungiri

Măsura	Perioada apel	Valoare apel (€)	Prelungire apel
M10/6B	06.09.2017-31.10.2017	480.000,00	06.09.2017-29.11.2017
	11.06.2018-31.07.2018	657.144,00	11.06.2018-24.08.2018
	21.12.2018-28.02.2019	65.000,25	25.02.2019-29.03.2019
	25.04.2019-31.05.2019	65.000,25	
	18.12.2019-18.02.2020	65.000,25	

Buget total M10/6B : 447.698,81 € conform modificării nr. 2 (2024)/nr.151580/12.04.2024

Proiecte depuse în total : 5 proiecte

Proiecte selectate în total: 5 proiecte cu o valoare de 529.810,49 €

Proiecte contractate: 4 proiecte cu o valoare de 464.810,44 €

Proiecte finalizate : 4 proiecte cu o valoare de 446.623,40 €

II. Tabel sinteză rapoarte de selecție apeluri M10/6B

Raport selecție	Perioadă apel	Suma alocată apel (€)	Proiecte (nr)						Valoare proiecte selectate (€)	Valoare publică rămasă disponibilă (€)	Observații
			depuse	Ne-conforme	retrase	eligibile	Ne-eligibile	Selectate			
Apel 1 9016/47/17.01.2018	06.09.2017-29.11.2017	480.000	1	0	0	1	0	1	120.000	360.000	
Apel 2 9297/435/22.10.2018	11.06.2018-24.08.2018	657.144	2	0	0	2	0	2	279.810,44	377.333,56	
Apel 3 9180/85/10.04.2020	18.12.2019-18.02.2020	65.000,25	2	0	0	2	0	1	65.000,05	0,20	
Supl. Apel 3 9140/210/27.11.2020	18.12.2019-18.02.2020	65.000,25	-	-	-	-	-	1	65.000	0,25	Suma disponibilă ca urmare a retragerii proiectului depus de către comuna Grințieș declarat eligibil prin Raportul de selecție nr. 9180/85/10.04.2020

4.CADRUL DE EVALUARE SI METODOLOGIA

Metodologia luată în considerare pentru desfășurarea evaluării s-a orientat pe dezvoltarea aspectelor generale, consolidând formarea continuă a tuturor actorilor implicați în proces, cu scopul de a crește consistența rezultatelor evaluării și de a genera procese, instrumente și experiențe care să poată contribui la îmbunătățirea execuției Strategiei de Dezvoltare Locală.

Evaluarea urmărește analiza rezultatelor obținute în urma implementării Strategiei de Dezvoltare Locală (SDL) la nivelul Microregiunii GAL Ceahlău, din perspectiva eficienței, eficacității, impactului, sustenabilității și relevanței intervențiilor realizate.

Echipa de evaluare a definit criterii specifice pentru fiecare din întrebările de evaluare în parte. Aceste criterii permit stabilirea pasului intermediar pentru a face legătura dintre întrebările de evaluare, indicatorii relaționați și sursele de informare disponibile.

Fiecare criteriu caută să evalueze aspecte concrete ale întrebării astfel încât, prin integrarea lor să se poată obține un răspuns complet și coerent la întrebările de evaluare.

Definirea și înțelegerea criteriului propus permite stabilirea informației primare și secundare necesare pentru a răspunde la fiecare întrebare de evaluare. Această structurare a întrebărilor, criteriilor și indicatorilor se leagă de procesul participativ și de culegere și prelucrare a informațiilor, astfel încât întreaga informație disponibilă să se poată procesa pentru a îmbunătăți înțelegerea întrebării și precizia răspunsul la întrebările de evaluare. Procesul ulterior de observare permite validarea și actualizarea criteriilor de evaluare în funcție de noile surse de informații care apar pe parcurs.

Metodologia de răspuns Modelul de evaluare bazat pe un ansamblu de întrebări cheie necesită o metodă strictă de răspuns la fiecare din întrebări astfel încât să permită interrelaționarea răspunsurilor de evaluare. Pașii care s-au urmat pentru tratarea subiectelor de evaluare sunt următorii:

- Scopul și înțelegerea întrebării: Pentru a stabili efectul său.

- Criterii și indicatori de evaluare: Sunt elaborați de către echipa de evaluare în funcție de efectul fiecărei întrebări, de analiza contextului Programului și de sursele de informații disponibile.

- Răspunsul: Răspunsul la întrebare prezintă succint și argumentat concluziile și analizele anterioare. Se formulează atunci când respectivul proces s-a încheiat.

- Concluzii și recomandări: Răspunsul nu se prezintă în mod izolat ci se relaționează cu strategia și execuția în contextul său pentru a emite concluzii și a recomanda acțiuni corective care au ca scop îmbunătățirea impactului său final și a procesului de supraveghere și evaluare.

Sistemul de indicatori Informația cantitativă compilată pentru răspunsul la întrebările de evaluare s-a structurat sub forma indicatorilor specifici. Înțelegerea întrebărilor de evaluare și stabilirea criteriilor de evaluare se continuă cu stabilirea indicatorilor de evaluare. Se definesc indicatorii specifici pentru fiecare întrebare de evaluare în parte în funcție de efectul acesteia. Acești

indicatori sunt: Indicatori de impact și de monitorizare (realizare și rezultat) ai SDL. Indicatori specifici adiționali (înțelegerea contextului și verificarea participativă). Indicatorii calitativi care au rezultat din prelucrarea informației primare primite de la beneficiari și actori externi.

Tehnici pentru culegerea și procesarea datelor

În vederea realizării unei analize cantitative standardizate s-au elaborat fișe de monitorizare pentru fiecare din proiectele depuse pe măsurile care fac obiectul evaluării, care sintetizează și structurează informațiile de monitorizare disponibile. Cu aceste fișe se obține cuantificarea obiectivelor specifice fiecărei măsuri. De asemenea, s-au cuantificat indicatori adiționali pentru fiecare măsură care aduc informații complementare cu privire la aspecte neacoperite de către indicatorii comuni.

Chestionarele pentru beneficiari au propus opțiuni de răspunsuri multiple închise, pentru a facilita prelucrarea analitică a informației. Acestea includ o serie de întrebări specifice pentru fiecare măsură și alte întrebări comune tuturor măsurilor cu privire la aspecte generale ale SDL.

Sinteza rezultatelor procesului de evaluare Procesul de evaluare s-a orientat către formularea unor concluzii finale care caracterizează stadiul de implementare al SDL la momentul evaluării, realizările, impactul și rezultatele sale. În plus, se fac recomandări operative în vederea îmbunătățirii planificării, execuției, supravegherii și evaluării Programului pentru a îmbunătăți și maximiza rezultatele și impactul său final. Răspunsul la întrebările de evaluare stabilește impactul în ceea ce privește fiecare din subiectele de evaluare propuse. Analiza eficacității determină corespondența dintre rezultatele obținute și obiectivele propuse. Analiza eficienței stabilește relația dintre resursele folosite și realizările obținute. Analiza coerenței stabilește relația logică dintre programarea inițială și execuțiile practice evaluate. În final, toate rezultatele se plăsmuiesc într-un ansamblu de concluzii și recomandări care răspund obiectivelor.

◆ Indicatori de evaluare utilizați

Indicatori financiari: Gradul de absorbție al fondurilor (alocare-contractare-plată); Număr de realocări bugetare între măsuri; Pondere fondurilor distribuite pe obiective .

Indicatori de realizare: Număr total de proiecte finanțate/contractate; Număr de locuri de muncă create; Număr de IMM-uri sprijinite; Număr UAT-uri sprijinite; Populația netă care beneficiază de infrastructuri și servicii îmbunătățite. Numr de copii de etnie rromă integrați în educație; Număr de proiecte cu componentă inovativă sau de protecție a mediului.

4.1.Obiectiv din SDL: Dezvoltarea economică și socială echilibrată și durabilă a teritoriului LEADER din GAL CEAHLAU

TEMA DE EVALUARE : Dezvoltarea economică și socială echilibrată și durabilă a teritoriului LEADER din GAL CEAHLAU			
Criteriu de evaluare	Întrebare de evaluare	Indicatori	Metode de colectare date
Gradul de acoperire a obiectivelor specifice prin măsurile implementate	În ce măsură măsurile implementate au contribuit la crearea și menținerea de locuri de muncă în teritoriul GAL Ceahlău?	Nr. locuri de muncă create: M1/6A: M6/6C: M3/6B	Fișe măsuri, rapoarte de implementare, fișe monitorizare Analiza cantitativă
Nivelul de impact al măsurilor asupra infrastructurii și serviciilor sociale	În ce măsură investițiile au îmbunătățit infrastructura și serviciile de bază din comunități?	Populația netă beneficiară de infrastructura îmbunătățită; Nr. UAT-uri sprijinite; Nr. gospodării cu infrastructură TIC îmbunătățită	Fișe măsuri, rapoarte de implementare Analiza cantitativă și comparativă
Contribuția la obiectivele transversale (mediu, climă, inovare)	În ce măsură proiectele au inclus componente inovative și de protecție a mediului?	Nr. proiecte cu componentă inovativă sau de protecție a mediului	Fișe măsuri, fișe monitorizare Analiza de conținut pe baza documentației
Diversificarea economică locală	Care este nivelul de diversificare economică	Nr. întreprinderi sprijinite	Fișe măsuri, fișe monitorizare proiecte Analiza cantitativă

	generat prin sprijinirea micilor întreprinzători?		
--	---	--	--

4.2.Obiectiv din SDL: Creșterea competitivității exploatațiilor agricole de pe teritoriul LEADER al GAL Ceahlău

TEMA DE EVALUARE : 1. Creșterea competitivității exploatațiilor agricole de pe teritoriul LEADER al GAL Ceahlău			
Criteriu de evaluare	Întrebare de evaluare	Indicatori	Metodologia de colectare date
Gradul de acoperire a obiectivelor specifice prin măsurile implementate	În ce măsură acțiunile de formare și transfer de cunoștințe (M7/1A) au contribuit la îmbunătățirea competențelor fermierilor din microregiune?	M7/1A: Număr acțiuni prevăzute ; Număr persoane instruite/informate	Fișe măsuri, rapoarte de implementare Analiză cantitativă a rapoartelor și listelor de participanți
Nivelul de impact al măsurilor asupra productivității și modernizării exploatațiilor agricole	Cum au influențat investițiile în ferme mici (M8/2A) nivelul de producție, modernizare și participare pe piață?	M8/2A: Nr. exploatații sprijinite ; Nr. proiecte inovative/mediu ; Nr. locuri de muncă create	Analiza cantitativă pe indicatori de rezultat (Fișă măsuri și fișe monitorizare proiecte). Analiza calitativă la nivelul planurilor de afacere
Gradul de implementare a măsurilor planificate	Care au fost principalele bariere în implementarea măsurii M9/2A și cum au afectat acestea atingerea obiectivului?	M9/2A: Nr. exploatații sprijinite ; Nr. proiecte inovative/mediu ; Nr. locuri de muncă create	Fișe măsuri, rapoarte de selecție Analiză documentară a rapoartelor de selecție
Relevanța intervențiilor în raport	1. În ce măsură măsurile M7/1A, M8/2A și M9/2A	Gradul de corespondență între nevoile identificate	Analiza SWOT, fișe măsuri, rapoarte de implementare

cu nevoile identificate în analiza diagnostic și SWOT	răspund direct nevoilor identificate în analiza SWOT privind creșterea competitivității exploatațiilor agricole?	și proiectele finanțate (scor pe bază de matrice)	Analiza de conținut pe baza documentației
---	--	---	---

4.3.Obiectiv din SDL: Asigurarea gestionării durabile a resurselor comune și combaterea schimbărilor climatice de pe teritoriul LEADR al GAL Ceahlău

TEMA DE EVALUARE : 1. Asigurarea gestionării durabile a resurselor comune și combaterea schimbărilor climatice de pe teritoriul LEADR al GAL Ceahlău?			
Criteriu de evaluare	Întrebare de evaluare	Indicatori	Metodologia de colectare date
Relevanța intervențiilor	În ce măsură proiectele finanțate răspund obiectivului de gestionare durabilă a resurselor și reducerii riscurilor climatice?	- Număr de proiecte cu componentă inovativă sau de protecția mediului - Tipuri de lucrări realizate (eficiență energetică, anti-inundații)	Fișe măsuri, Fișe monitorizare, analiza SWOT Analiză documentară
Eficiența utilizării fondurilor	Cum au fost folosite resursele financiare în raport cu rezultatele obținute?	- Grad de absorbție al fondurilor - Cost mediu per proiect	Fișa măsurii , Fișe monitorizare, calcul indicatori financiari Analiză financiară

Impact asupra comunității	Care este amploarea beneficiilor aduse comunității prin proiecte?	- Populația netă beneficiară de infrastructură îmbunătățită - Numărul de instituții publice sprijinite - Lungimea albiei/digurilor corectate/realizate	indicatori din fișele de monitorizare; Analiza cantitativă
Eficacitatea intervențiilor	În ce măsură au fost atinse țintele prevăzute?	- Compararea țăintelor inițiale cu rezultatele finale - Procent realizare obiective	identificare factori favorizanți și limitativi Analiză comparativă ținte–rezultate

4.4. LOGICA INTERVENȚIEI SDL

TEMA DE EVALUARE: LOGICA INTERVENȚIEI SDL			
Criteriu de evaluare	Întrebare de evaluare	Indicatori	Metode de colectare date
Relevanța logicii SDL în raport cu nevoile socioeconomice și potențialul de dezvoltare.	În ce măsură logica de intervenție a SDL este relevantă în raport cu nevoile socio economice și potențialul de dezvoltare a teritoriului ?	Nr. Nevoi identificate Nr. Măsurii din SDL revizuite Realocări bugetare între măsuri. Procentul obiectivelor strategice acoperite prin proiecte finanțate. Gradul de corespondență între nevoile identificate și măsurile finanțate (scor pe bază de matrice). Numărul domeniilor de potențial valorificate prin SDL. Nivelul de satisfacție al beneficiarilor privind relevanța intervențiilor	Analiza documentară și cantitativă: SDL și versiunile modificate; fișele măsurilor; rapoartele de implementare. Compararea indicatorilor planificați vs. Realizați. Analiză calitativă: interviuri și chestionare cu beneficiari, membri GAL și actori locali. Analiză de relevanță: matrice nevoi–intervenții

Coerența logicii SDL și adecvarea resurselor.	Sunt activitățile și resursele alocate suficiente pentru a genera realizările și rezultatele așteptate?	1. Numărul măsurilor cu bugetul alocat și gradul de absorbție; Proporția proiectelor eligibile finanțate; Raport resurse alocate vs. indicatori realizați	Studiul/analiza documentelor și a datelor administrative proiectelor; echipa tehnică GAL Analiza documentară comparativă și cantitativă .
Claritatea și adecvarea indicatorilor de realizare	Sunt definiți indicatorii de realizare adecvați pentru a oferi o imagine clară asupra realizărilor obținute (specifici, măsurabili, fezabili, relevanți și suficienți ?	numărul indicatorilor definiți în fișele măsurilor; numărul modificărilor de indicatori; raport între indicatorii planificați și realizați (%)	Analiza fișelor măsurilor și anexelor cu indicatori; Compararea valorilor planificate vs. Realizate; Evaluare cantitativă asupra indicatorilor.

4.5. Abordarea LEADER la valoarea adăugată prin cooperare în teritoriul GAL

TEMA DE EVALUARE: Abordarea LEADER la valoarea adăugată prin cooperare în teritoriul GAL			
Criteriu de evaluare	Întrebare de evaluare	Indicatori	Metode de colectare date
Relevanța cooperării	În ce măsură cooperarea a răspuns nevoii de promovare a identității și culturii locale?	- Număr de evenimente organizate în teritoriu - Număr de parteneri implicați - Domenii promovate	Analiză documentară (rapoarte intermediare și finale, planuri de activitate); Verificarea listelor de prezență și programelor evenimentelor
Participarea comunității și a partenerilor	Cum au fost implicați producătorii, artiștii și comunitățile locale în activități culturale comune?	-Număr producători locali participanți -Număr artiști și ansambluri implicate -Număr participanți la evenimente	Liste de prezență; Fotografii și materiale de promovare; Interviuri cu participanții și organizatorii
Rezultate și	Ce rezultate concrete au	-Număr participări	Analiză documentară (contracte,

valoare adăugată	generat activitățile de cooperare pentru promovarea identității locale?	-Număr diplome/premii primite - Număr materiale de promovare realizate (pliante, bannere, aplicație informatică, publicație comună) - Relații comerciale inițiate între producători din GAL-uri diferite	materiale de promovare, rapoarte); Studii de caz pe evenimente (ex. „Sărbătoarea teritoriului GAL Ceahlău”, „GAL Fest Calafat”)
Impact asupra vizibilității și atractivității teritoriale	Care a fost impactul cooperării asupra vizibilității și atractivității turistice și culturale a teritoriului GAL Ceahlău?	-Creșterea numărului de participanți la evenimente de la an la an -Diversitatea activităților culturale (dansuri, muzică, gastronomie, artizanat) - Feedback pozitiv (premii, diplome de excelență) -Crearea unei rețele interregionale de promovare culturală	Analiză comparativă între rapoarte; Chestionare/feedback de la participanți și beneficiari; Monitorizarea media și a vizibilității online

5. Analiza de ansamblu a eficacității SDL

5.1 Eficacitatea financiară a măsurilor la nivel de SDL

Măsurile SDL	Buget alocat inițial	Buget alocat la momentul evaluării	Plăți efectuate raportat la bugetul inițial alocat	Eficacitate financiară
M1/6A - Încurajarea micilor întreprinzători din teritoriul LEADER din GAL Ceahlău	608.840 €	1.030.324,74 €	757.811,78 €	73,55 % Ridicată 😊
M2/6B – Îmbunătățirea infrastructurii la scară mică și a serviciilor de bază în comunitățile din spațiul LEADER, premisa dezvoltării microregiunii Ceahlău	786.853 €	2.066.993,37 €	1.904.887,48 €	92,15 % Ridicată 😊
M3/6B – Dezvoltarea infrastructurii sociale pentru facilitarea accesului la servicii sociale de bază pentru populația din microregiunea Ceahlău (Centre comunitare multifuncționale).	200.000 €	190.880,36 €	190.880,36 €	100 % Ridicată 😊
M4/6B – Promovarea incluziunii comunității rromice din microregiunea Ceahlău prin educație	70.000 €	40.624,11 €	32.445,32 €	79,87 % Ridicată 😊
M5/6B – Dezvoltarea și promovarea sectorului turistic și protejarea moștenirii naturale, culturale și istorice din spațiul LEADER al GAL Ceahlău	250.000 €	77.689,10 €	22.176,92 €	28,55 % Medie 😊
M6/6C – Investiții în infrastructura de bandă largă în microregiunea Ceahlău (Fonduri FEADR	80.000 €	26.865,47 €	26.865,47 €	100 % Ridicată 😊
M6/6C – Investiții în infrastructura de bandă largă în microregiunea Ceahlău (Fonduri EURI)	243.065,09 €	243.065,09 €	194.588,26 €	80,06 % Ridicată 😊

M7/1A – Acțiuni de formare, informare și transfer de cunoștințe în vederea restructurării și modernizării sectorului agricol din Microregiunea Ceahlău	53.834 €	14.831,21 €	14.831,21 €	100 % Ridicată 😊
M8/1A – Susținerea fermelor mici din microregiunea Ceahlău în vederea restructurării și modernizării acestora	115.000 €	45.000 €	45.000 €	100 % Ridicată 😊
M9/2A – Creșterea productivității agricole și a valorii adăugate a produselor agricole din microregiunea Ceahlău	381.206 €	0 €	0 €	0% Redusă 😞
M10/6B – Îmbunătățirea eficienței energetice, a gestionării inteligente a energiei și a utilizării surselor regenerabile în infrastructurile publice din microregiunea Ceahlău	777.144 €	447.698,81 €	446.623,40 €	99,76 % Ridicată 😊
TOTAL	3.565.942,09	4.183.972,26	3.610.850,5	86,30 %

5.1.1. Situația generală

- **Buget inițial total al SDL:** 3.565.942,09 € (din care 3.322.877 € Fonduri FEADR și 243.065,09 € Fonduri EURI).
- **Buget alocat la momentul evaluării:** 4.183.972,26 € (din care 3.940.907,17 € Fonduri FEADR și 243.065,09 € Fonduri EURI); o creștere cu aprox. **17,3%** față de inițial, datorită realocărilor și suplimentărilor pe unele măsuri.
- **Plăți efectuate:** 3.610.850,50 €, ceea ce reprezintă **101,3% din bugetul inițial și 86,3% din bugetul revizuit.**
- ♦ Concluzie generală: SDL a reușit să atragă și să utilizeze eficient resursele financiare, cu o absorbție bună a fondurilor și o eficacitate financiară ridicată.

5.1.2. Analiza pe măsuri

5.1.2.1 M1/6A – Încurajarea micilor întreprinzători din teritoriul LEADER din GAL Ceahlău

Creștere importantă a bugetului (de la 608.840 € la 1.030.324,74 €). Plăți efectuate: 757.811,78 € → **124% din bugetul inițial**, ceea ce confirmă interes crescut și relevanță ridicată pentru teritoriu dar și **73,55% din bugetul revizuit** ceea ce rezultă o eficacitate financiară ridicată.

Măsura M1/6A a avut o contribuție consistentă la dezvoltarea mediului de afaceri local. Creșterea repetată a alocărilor financiare a permis susținerea unui număr mai mare de proiecte.

Evoluția alocării financiare:

Inițial : 608.840 €

După 5 modificări (2018-2024): alocarea a fluctuat, cu creșteri semnificative în 2018, 2021 și 2023, pentru a finanța proiecte eligibile rămase fără finanțare și pentru a acoperi indicatorii din SDL. Situația finală (2025): 1.030.324,74 €, după retragerea unei sume în 2024 ca urmare a unui proiect declarant neeligibil.

Creșterile successive ale bugetului au fost motivate în principal de : necesitatea finanțării proiectelor eligibile fără finanțare (pe lista de așteptare); creșterea capacității de a sprijini fermieri și întreprinderi non-agricole; menținerea indicatorilor propuși în SDL.

5.1.2.2 M2/6B – Îmbunătățirea infrastructurii la scară mică și a serviciilor de bază în comunitățile din spațiul LEADER, premisa dezvoltării microregiunii Ceahlău

Cea mai mare măsură după realocare (peste 2 mil. €). Plăți efectuate: 1.904.887,48 €, adică **242% din bugetul inițial și 92% din bugetul revizuit**. Eficacitate ridicată.

Măsura M2/6B a depășit așteptările inițiale în mod semnificativ, devenind una dintre cele mai eficiente din SDL în ceea ce privește acoperirea populației și numărul de comunități sprijinite. Depășirea țintelor indică o bună implementare dar și o subestimare inițială a potențialului acestei măsuri.

Evoluția alocării financiare:

Inițial : 786.853 €

- **Modificări:**

2018 – **+436.727,15 €** pentru finanțarea a 4 proiecte eligibile aflate în așteptare.

2022 – **+618.030,17 €** pentru a răspunde solicitărilor UAT-urilor (investiții în utilaje multifuncționale și servicii publice).

2023 – **-36.443,47 €** proveniți din economii ale proiectelor în derulare.

2024 (aprilie) – **+211.794,29 €** pentru acoperirea solicitărilor și contractarea integrală a fondurilor disponibile.

2024 (august) – **+50.032,23 €** pentru finanțarea unui proiect de pe lista de rezervă.

- **Situația finală (2025):** 2.066.993,37 € alocați, cu **99,96% grad de absorbție** și o valoare contractată totală de 2.190.900,59 €.

Observație: Bugetul final este de aproape **3 ori** mai mare decât cel inițial, ceea ce arată o cerere ridicată și capacitate de implementare a proiectelor.

5.1.2.3.M3/6B – Dezvoltarea infrastructurii sociale pentru facilitarea accesului la servicii sociale de bază pentru populația din microregiunea Ceahlău (Centre comunitare multifuncționale).

Buget redus ușor (200.000 € → 190.880 €), dar absorbție **100%**, ceea ce arată o bună planificare și implementare.

Măsura M3/6B a fost foarte bine calibrată din punct de vedere al țintelor și a atins integral scopul propus.

Deși numărul de proiecte a fost redus (1 contract), impactul per proiect a fost semnificativ, depășind estimările privind populația deservită.

Gradul de absorbție de 100% confirmă o bună gestionare a fondurilor și a procesului de implementare.

Evoluția alocării financiare

Inițial: 200.000 €

Modificări:

- 2018 – **-5.691,59 €** (diferență între plan și valorile eligibile ale proiectelor selectate).
- 2023 – **-1.318,69 €** (ajustare buget proiect contractat).
- 2024 – **-2.109,36 €** (dezangajare după finalizarea proiectului).

Situația finală (2025): 190.880,36 €, cu **100% grad de absorbție** și o valoare contractată de 192.989,72 €.

Observație: Bugetul a scăzut ușor față de cel inițial, din cauza ajustărilor și economiilor din implementare, însă capacitatea de absorbție a fost integral atinsă.

5.1.2.4.M4/6B – Promovarea incluziunii comunității rome din microregiunea Ceahlău prin educație

Buget redus (70.000 € → 40.624 €). Plăți: 32.445 € → **46% din bugetul inițial și 80% din cel revizuit.** Eficacitate moderată.

Bugetul final a fost redus cu aproape 42% față de alocarea inițială, însă acest lucru nu a afectat atingerea indicatorilor, ceea ce sugerează un proiect eficient ca raport cost/rezultat.

Concluzii: Măsura M4/6B este un exemplu de adaptare strategică la contextul local (extinderea grupului țintă și flexibilizarea condițiilor), menținându-și relevanța în cadrul SDL. Impactul este concentrat, dar bine direcționat, cu rezultate la nivelul prevăzut, ceea ce asigură coerență între

obiective și realizări. Pentru viitor, țintele ar putea fi ajustate în sus, mai ales dacă alocările bugetare cresc și se extinde parteneriatul cu unitățile școlare și ONG-urile.

Evoluția alocării financiare

Inițial: 70.000 €

Modificări:

2018 – modificări de conținut ale fișei (extinderea acțiunilor eligibile și clarificarea indicatorilor).

2023 (mai) – modificări substanțiale ale definiției grupului țintă, incluzând și copii din alte categorii dezavantajate, extinderea beneficiarilor direcți la UAT-uri, relaxarea criteriilor de eligibilitate.

2023 (nov.) – **-21.977,90 €** realocați către M1/6A după finalizarea procesului de selecție.

2024 (apr.) – **-7.397,99 €** în urma diferenței dintre valoarea alocată și valoarea contractată la AFIR.

Situația finală (2025): 40.624,11 €, cu **100% grad de absorbție** (un proiect contractat).

5.1.2.5.M5/6B – Dezvoltarea și promovarea sectorului turistic și protejarea moștenirii naturale, culturale și istorice din spațiul LEADER al GAL Ceahlău

Buget redus (250.000 € → 77.689 €). Plăți: doar 22.176 € → **9% din bugetul inițial și 28% din cel revizuit**. Măsură cu eficacitate financiară medie.

Concluzii: Bugetul final reprezintă doar 31% din alocarea inițială, ceea ce indică o capacitate de implementare afectată de retrageri și realocări, dar și de adaptarea la oportunitățile reale din teren.

Evoluția alocării financiare

Inițial: 250.000 €

Modificări:

2018 (mai) – **-58.935,34 €** (ajustare în urma diferenței între plan și valoarea eligibilă a proiectelor selectate).

2018 (nov.) – **-124.393,59 €** (diminuare pentru realocare, păstrând totuși posibilitatea finanțării a cel puțin unui proiect viitor).

2019 – **+74.974,31 €** (ca răspuns la solicitările beneficiarilor publici).

2023 – **-13.924,05 €** (ajustare din diferențele de valoare între plan și proiectele selectate).

2024 – **-50.032,23 €** (realocare după rezilierea unui proiect contractat în 2021, cu valoare de 105.544,41 €).

Situația finală: 77.689,10 € valoare contractată, cu **98,31% grad de absorbție**. (2 proiecte în curs de implementare cu finalizare până la sfârșitul lunii septembrie 2025.

5.1.2.6.M6/6C – Investiții în infrastructura de bandă largă în microregiunea Ceahlău

Fonduri FEADR: buget redus (80.000 € → 26.865 €), absorbție integrală.

Fonduri EURI: 243.065 €, cu plăți de 194.588 € (80%).

Eficacitate financiară ridicată.

Extinderea măsurii din broadband simplu spre e-guvernare, e-educație, e-sănătate și e-incluziune a făcut-o mult mai relevantă și atractivă pentru beneficiari.

Concluzii: Măsura M6/6C a evoluat de la o intervenție modestă, cu risc de neimplementare, la un program digital major pentru teritoriu.

Evoluția alocării financiare

Inițial: 80.000 € (FEADR)

Modificări:

2019: -50.000 € (scădere la 30.000 €, din cauza lipsei proiectelor depuse și a valorilor de piață mai reduse pentru investițiile vizate). Tot atunci, fișa măsurii a fost complet modificată pentru a include investiții în e-guvernare, dotări IT și e-servicii.

2022: +243.065,09 € (fonduri EURI din tranziție, păstrând 30.000 € FEADR) – o creștere masivă a bugetului total, pentru a sprijini redresarea post-COVID prin digitalizare.

2023: -3.134,53 € FEADR (diferență rămasă neutilizată).

Situația finală (2025):

FEADR: 26.865,47 € alocați și 29.888,88 € contractați (absorbție 100%)

EURI: 243.065,09 € alocați și 242.764,72 € contractați (absorbție 93,68%)

5.1.2.7.M7/1A – Acțiuni de formare, informare și transfer de cunoștințe în vederea restructurării și modernizării sectorului agricol din Microregiunea Ceahlău

Buget redus (53.834 € → 14.831 €), absorbție **100% din noul buget**, Eficacitate financiară ridicată.

Interpretare: Reducerea treptată a bugetului arată că măsura a fost dimensionată peste nevoia reală identificată în teren și au existat constrângeri de implementare (număr mic de proiecte). Extinderea beneficiarilor eligibili în anul 2018 a mărit potențialul de interes. Indicatorii au fost atinși și depășiți, ceea ce sugerează că proiectul implementat a fost eficient și bine structurat în raport cu obiectivele măsurii.

Concluzii: Măsura M7/1A a avut un impact punctual, dar bine direcționat: ținte atinse și chiar depășite la activități, menținând calitatea intervenției. Bugetul final este sub o treime din alocarea inițială, ceea ce reduce amploarea potențială a rezultatelor, dar nu a afectat performanța indicatorilor la proiectul finanțat.

Evoluția alocării financiare

Inițial: 53.834 €

Modificări:

2018 (mai): -12.409,58 € → alocare redusă la 41.424,42 € (economii după selectarea proiectelor).

2018 (nov.): extindere categorie de beneficiari (instituții de învățământ, centre de cercetare).

2019: -24.974,31 € → alocare redusă la 16.450,11 € (economii suplimentare după selecție). Tot atunci s-au diminuat și sumele maxime eligibile pe proiect.

2023: -1.618,90 € → ajustare din diferențe rămase la finalizarea proiectului.

Situația finală (2025): 14.831,21 € alocați, 16.450,11 € contractați, cu **100% grad de absorbție**.

5.1.2.8.M8/1A – Susținerea fermelor mici din microregiunea Ceahlău în vederea restructurării și modernizării acestora

Buget redus (115.000 € → 45.000 €), absorbție integrală. Interes existent dar limitat. Eficacitate financiară ridicată.

Interpretare:

Reducerea masivă a bugetului în 2023 a fost decizie de management strategic, pentru a utiliza eficient resursele rămase până la încheierea perioadei de implementare a SDL.

Țintele indicatorilor au fost atinse integral. Tipul de proiecte – toate au avut o componentă inovativă sau de mediu, ceea ce contribuie la durabilitatea investițiilor și la modernizarea exploatațiilor agricole.

Concluzii: Măsura M8/2A a fost implementată eficient, cu rezultate conform planului.

Evoluția alocării financiare:

Inițial: 115.000 €

Modificari :

2023 (mai): -70.000 € → alocare redusă la 45.000 € (transfer către Măsura M1/6A din cauza timpului rămas insuficient pentru finalizarea investițiilor și atingerea condițiilor de recuperare a tranșei finale).

Situație finală (2025): 45.000 € alocați, 45.000 € contractați → **100% grad de absorbție**

5.1.2.9.M9/2A – Creșterea productivității agricole și a valorii adăugate a produselor agricole din microregiunea Ceahlău

Buget inițial 381.206 €, dar **fără alocare și plăți finale** → măsură cu eficacitate financiară redusă.

Interpretare:

Lipsa totală a proiectelor depuse arată un grad de atractivitate foarte scăzut al măsurii din cauze posibile: cerințe tehnice și financiare prea ridicate pentru beneficiarii țintă (fermieri, cooperative); interes scăzut pentru procesare și investiții integrate în perioada respectivă.

Realocarea fondurilor către măsura M1/6A a fost o decizie logică, permițând utilizarea resurselor pentru domenii cu cerere reală, menținându-se o parte din indicatorii strategici ai SDL.

Bariere legislative și administrative:

Reglementările de mediu impuneau standarde stricte privind **amplasarea, dimensionarea și tehnologia platformelor:**

- Cerințe tehnice ridicate (impermeabilizare, sisteme de colectare levigat, dimensionare în raport cu efectivul de animale).
- Avize multiple (mediu, gospodărirea apelor, sanitar-veterinar), cu proceduri complexe. În zona montană defavorizată, aceste cerințe s-au lovit de:
- **Lipsa infrastructurii de bază** (acces rutier, rețele de utilități).
- **Terenuri cu pantă mare** sau în proximitatea apelor, ceea ce îngreunează conformitatea cu normele de protecție.
- Costuri reale ale investițiilor mult peste plafonul eligibil, ceea ce descurajează depunerea proiectelor.

Impact asupra teritoriului : pierderea unei oportunități de modernizare a fermelor și de îmbunătățire a condițiilor de trai și muncă în zona montană.

5.1.2.10.M10/6B – M10/6B – Îmbunătățirea eficienței energetice, a gestionării inteligente a energiei și a utilizării surselor regenerabile în infrastructurile publice din microregiunea Ceahlău

Buget redus (777.144 € → 447.698 €), plăți aproape integrale (446.623 €). Implementare eficientă și eficacitate financiară ridicată.

Interpretare: Reducerea bugetului în 2018 a reflectat adaptarea la cererea reală din teritoriu și valorile proiectelor depuse.

Concluzii:

Măsura a avut **un impact important asupra calității infrastructurii publice și siguranței comunităților.**

Evoluția alocării financiare

Inițial (2017): 777.144 €

Modificări:

2018: -312.333,56 € → alocare redusă la 464.810,44 € (după două apeluri și selectarea a 3 proiecte în valoare totală de 399.810,44 €).

2024: -17.111,63 € → alocare redusă la 447.698,81 € (dezangajări la finalizarea proiectelor).

Situație finală (2025): Grad de absorbție: 99,76%

5.2 . Eficacitatea SDL, la nivel de domeniu de intervenție

5.2.1. Domeniul de intervenție 1A- Incurajarea inovării, a cooperării și a creării unei baze de cunoștințe în zonele rurale

Măsura relevantă: M7/1A – Acțiuni de formare, informare și transfer de cunoștințe în vederea restructurării și modernizării sectorului agricol

Obiectiv:

Creșterea gradului de profesionalizare a fermierilor și micilor producători prin instruire, schimb de experiență și diseminare de bune practici.

Indicatori planificați:

Număr de persoane instruite;

Număr de acțiuni de formare/informare realizate;

Rezultate realizate:

Din situațiile financiare FEADR/EURI rezultă că măsura a fost **implementată integral**, cu proiecte de formare derulate și indicatorii atinși (numărul de participanți și acțiuni). Nivelul de absorbție al bugetului este aproape complet, ceea ce arată o eficacitate ridicată.

Grad de realizare: indicatorii au fost atinși conform planificării.

Impact: formarea a contribuit la creșterea capacității fermierilor de a accesa alte măsuri SDL (ex. M8/2A, M1/6A). S-a creat complementaritate directă: beneficiarii formați prin măsura M7 /1A au fost prioritizați în alte măsuri de investiții.

Eficacitate ridicată – pentru că valoarea planificată a indicatorilor țintă și de realizare a fost atinsă. Domeniul a avut rol transversal, sprijinind direct eficacitatea altor domenii (2A, 6A), prin pregătirea beneficiarilor pentru accesarea investițiilor.

✦ **Concluzie domeniu de intervenție 1A:** Domeniul are **eficacitate ridicată**, întrucât valoarea indicatorilor țintă a fost atinsă și chiar depășită.

Domeniu de intervenție	Indicatori propusi	Indicatori realizati	Eficacitate
1A – Transfer de cunoștințe și inovare în agricultură	Nr. De actiuni propuse prin proiect: 2 Nr.persoane instruite: 20	Nr. De actiuni propuse prin proiect: 2 Nr.persoane instruite: 20	Eficacitate ridicată

5.2.2.Domeniul de intervenție 2A: Îmbunătățirea performanței economice a tuturor exploatațiilor agricole și facilitarea restructurării și modernizării exploatațiilor, în special în vederea creșterii participării pe piața și a orientării spre piața, precum și a diversificării activităților Agricole

Rolul domeniului: Sprijinirea restructurării și modernizării exploatațiilor agricole din zona GAL Ceahlău.

Creșterea competitivității fermelor prin investiții și sprijin pentru ferme mici.

Introducerea elementelor inovative și de protecție a mediului în agricultură

Rezultate realizate (conform anexelor financiare și Analizei măsurilor)

Exploatații agricole sprijinite: **3 (prin M8/2A – ferme mici)** ✓

Locuri de muncă create: **3 (în proiectele finanțate)** ✓

Proiecte cu componentă inovativă/mediu: **3 (toate proiectele M8/2A au inclus componente inovative și de mediu)** ✓

Analiza eficacității la nivel de domeniu 2A

Domeniul 2A are o **eficacitate ridicată**:

- Domeniul și-a atins țintele prin sprijinirea fermelor mici, chiar dacă modernizarea pe scară largă (prin M9/2A) nu s-a realizat. Indicatorii atinși la ferme mici arată un progres parțial și contribuie la obiectivul de competitivitate.

✦ **Concluzie pentru 2A:** Domeniul are **eficacitate ridicată**, deoarece indicatorii propuși (exploatații agricole sprijinite, locuri de muncă create, proiecte inovative/mediu) au fost atinși integral. Totuși, trebuie menționat ca observație secundară că măsura de modernizare a exploatațiilor agricole (M9/2A) nu a fost implementată, ceea ce a limitat diversitatea și amploarea intervenției.

Domeniu de intervenție	Indicatori propusi	Indicatori realizati	Eficacitate
2A – Îmbunătățirea performanței economice a tuturor exploatațiilor agricole și facilitarea restructurării și modernizării exploatațiilor, în special în vederea creșterii participării pe piața și a orientării spre piața, precum și a diversificării activităților Agricole	Nr. Exploatații Agricole/beneficiari 3 Locuri de muncă create: 3 Nr.proiecte ce au comp.inovativă si de protectia mediului: 3	Nr. Exploatații Agricole/beneficiari 3 Locuri de muncă create: 3 Nr.proiecte ce au comp.inovativă si de protectia mediului: 3	Eficacitate ridicată

5.2.3. Domeniul de intervenție 6A – Facilitarea diversificării, a înființării și a dezvoltării de întreprinderi mici, precum și crearea de locuri de muncă

Rolul domeniului: Sprijinirea micilor întreprinzători din teritoriu prin dezvoltarea de afaceri non-agricole. Crearea de locuri de muncă noi și diversificarea economiei rurale. Promovarea proiectelor inovative și cu impact asupra mediului.

Indicatori planificați în SDL

Număr de locuri de muncă create: **6**

Număr total de întreprinderi sprijinite: **13**

Număr de proiecte cu componentă inovativă/mediu: **5**

Rezultate realizate (situație finală 2025)

Locuri de muncă create: **6** (ținta atinsă integral) 

Întreprinderi sprijinite: **7** (sub ținta planificată de 13) 

Proiecte inovative/mediu: **3** (sub ținta de 5) 

Analiza eficacității la nivel de domeniu 6A:

Locurile de muncă create au fost realizate integral → eficiență bună în stimularea ocupării.

Întreprinderile sprijinite și proiectele inovative/mediu sunt sub nivelul planificat, din cauza:

- rezilierii a 3 contracte cu valoare de peste 360.000 €;
- orientării finanțărilor către proiecte mai mari ca valoare, dar mai puține numeric;
- realocărilor succesive de fonduri între măsuri.

Indicatorii nu au fost atinși integral, deci eficacitatea nu poate fi ridicată. Totuși, indicatorii cheie privind ocuparea au fost realizați, iar domeniul are impact economic vizibil.

Prin urmare, eficacitatea domeniului 6A este de **nivel mediu**.

 **Concluzie pentru 6A:** Domeniul de intervenție are **eficacitate medie**. Deși s-au atins țintele pentru locurile de muncă, nu au fost realizate complet obiectivele privind numărul de întreprinderi sprijinite și proiectele inovative/de mediu. Eficacitatea generală a fost diminuată de rezilieri și realocări, dar domeniul a avut un rol important în dezvoltarea mediului antreprenorial local.

Domeniu de intervenție	Indicatori propusi	Indicatori realizați	Eficacitate
6A – Facilitarea diversificării, a înființării și a dezvoltării de întreprinderi mici, precum și crearea de locuri de muncă	Nr. de locuri de muncă create: 6 Nr. total de întreprinderi sprijinite: 13 Număr de proiecte ce au componentă inovativă sau de protecția mediului: 5	Nr. de locuri de muncă create: 6 Nr. total de întreprinderi sprijinite: 7 Număr de proiecte ce au componentă inovativă sau de protecția mediului: 3	Eficacitate medie

5.2.4. Domeniul de intervenție 6B – Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale

Rolul domeniului: Creșterea calității vieții prin infrastructuri sociale, educaționale, turistice și de utilitate publică. Reducerea disparităților dintre sate și zonele urbane prin servicii de bază.

Incluziunea grupurilor vulnerabile și valorificarea patrimoniului cultural.

Indicatori planificați în SDL:

M2/6B: Populația netă care beneficiază de servicii/infrastructură îmbunătățită – 1.500; Nr. UAT-uri sprijinite – 5

M3/6B: Populația netă beneficiară infrastructură socială – 50; Locuri de muncă create – 1; Întreprinderi/asociații beneficiare – 1

M4/6B: Copii romi participanți – 10; Copii romi reintegrați în educație – 5

M5/6B: Locuri de muncă create – 2; Persoane beneficiare de servicii – 100

M10/6B: Proiecte cu componentă inovativă/mediu – 10; Populație netă beneficiară infrastructură; Locuri de muncă create; Instituții beneficiare; Lungime diguri corectate

Rezultate realizate (situație finală 2025)

- **M2/6B:** Populație beneficiară 43.035 (vs. 1.500) ✓; UAT sprijinite 14 (vs. 5) ✓
- **M3/6B:** Populație beneficiară 70 (vs. 50) ✓; Locuri de muncă 0 (vs. 1) ✗; Întreprinderi sprijinite 1 (vs. 1) ✓
- **M4/6B:** Copii participanți 0 (vs. 10) ✗; Copii reintegrați 0 (vs. 5) ✗
- **M5/6B:** Locuri de muncă 1 (vs. 2) ✗; Beneficiari 1.059 (vs. 100) ✓
- **M10/6B:** Proiecte inovative/mediu 4 (vs. 10) ✗; Populație beneficiară 14.722 (peste țintă) ✓; Instituții sprijinite 4 ✓; Diguri realizate 1.407 m ✓; Locuri de muncă 0 (vs. țintă) ✗

Domeniu de intervenție	Măsuri	Indicatori propusi	Indicatori realizati	Eficacitate
6B – Incluziune socială, reducerea sărăciei, dezvoltare locală	M2/6B	Populația netă care beneficiază de servicii/infrastructura îmbunătățită: 1.500 Nr. UAT-uri sprijinite: 5	Populația netă care beneficiază de servicii/infrastructura îmbunătățită: 43.035 Nr. UAT-uri sprijinite: 14	Eficacitate ridicată
	M3/6B	Populația netă care beneficiază de infrastructura socială creată: 50 Număr de locuri de muncă create: 1 Numarul	Populația netă care beneficiază de infrastructura socială creată: 70 Număr de locuri de muncă create: 0 Numarul	

		intreprinderilor, asociatiilor care beneficiaza de infrastructura imbunatatite: 1	intreprinderilor, asociatiilor care beneficiaza de infrastructura imbunatatite: 1	
	M4/6B	Numarul copiilor de etnie rroma care participa la actiunile proiectului: 10 Numarul copiilor de etnie rroma care au abandonat scoala si se vor intoarce intr-o forma de invatamant: 5	Numarul copiilor participanti care participa la actiunile proiectului: 0 Numarul copiilor participanti care au abandonat scoala si se vor intoarce intr-o forma de invatamant: 0	
	M5/6B	Număr de locuri de muncă create: 2 Numar de persoane beneficiare in mod direct de servicii/infrastructura imbunatatite : 100	Număr de locuri de muncă create: 1 Numar de persoane beneficiare in mod direct de servicii/infrastructura imbunatatite : 1059	
	M10/6B	Număr de proiecte ce au componentă inovativă sau de protecția mediului: 10 Populatia neta ce beneficiaza de infrastructura imbunatatita Număr de locuri de muncă nou create Numărul de instituții care beneficiază de infrastructură îmbunătățită Lungimea albiei/digurilor corectate și realizate	Număr de proiecte ce au componentă inovativă sau de protecția mediului: 4 Populatia neta ce beneficiaza de infrastructura imbunatatita : 14.722 Număr de locuri de muncă nou create : 0 Numărul de instituții care beneficiază de infrastructură îmbunătățită : 4 Lungimea albiei/digurilor corectate și realizate: 1.407 m	
	TOTAL	Populația netă care beneficiază de infrastructură îmbunătățită: 1660	Populația netă care beneficiază de infrastructură îmbunătățită: 58.816	

		Nr. UAT-uri sprijinite: 5 Nr. de locuri de muncă create: 3 Numărul de instituții /asociații care beneficiază de infrastructură îmbunătățită: 1 Nr.de copii care au abandonat școala și se vo întoarce într-o formă de învățământ: 5 Nr.de proiecte care au componenta inovativă și protecție mediu: 10	Nr. UAT-uri sprijinite: 14 Nr. de locuri de muncă create: 1 Numărul de instituții /asociații care beneficiază de infrastructură îmbunătățită: 1 Nr.de copii care au abandonat școala și se vo întoarce într-o formă de învățământ: 0 Nr.de proiecte care au componenta inovativă și protecție mediu: 4	
--	--	---	---	--

Analiza eficacității la nivel de domeniu 6B

Domeniul a avut o **performanță foarte ridicată la indicatorii de populație/UAT-uri sprijinite**, depășind masiv țintele.

Indicatorii principali (populația deservită, nr. UAT-uri sprijinite, infrastructura pentru întreprinderi) au fost **atingși sau depășiți semnificativ**.

Indicatorii pentru incluziunea copiilor romi vor putea fi atinși în momentul finalizării proiectului ce se află în curs de implementare (indicatorii nu au fost trecuți ca fiind realizați chiar dacă proiectul este realizat în proporție **de 85 %**)

Indicatorii mai slabi sunt cei privind:

- **locurile de muncă** (1 realizat vs. 3 planificat) → justificat prin natura proiectelor, care au vizat în principal infrastructură și servicii publice, unde impactul pe ocupare este indirect.
- **proiecte inovative/mediu** (6 vs. 10 planificate) → interesul a existat, dar multe proiecte au fost axate pe infrastructură clasică și servicii de bază, nu pe inovație tehnologică.

Clasificare eficacitate

Chiar dacă indicatorii de locuri de muncă, incluziune socială și inovare nu au fost complet atinși, domeniul și-a realizat **indicatorii strategici principali** (populația beneficiară, UAT-uri,)

Eficacitate ridicată – pentru că majoritatea indicatorilor au fost atinși sau depășiți, iar domeniul are un impact masiv asupra calității vieții și dezvoltării comunităților rurale.

✦ **Concluzie pentru 6B:** Domeniul are **eficacitate ridicată**. S-au depășit cu mult țintele privind populația deservită și numărul de comunități sprijinite. Deși nu s-au creat toate locurile de muncă planificate și nu s-au atins toate țintele pe inovare, obiectivul major al domeniului – dezvoltarea infrastructurii și creșterea accesului la servicii publice de bază – a fost atins integral și cu impact semnificativ pentru teritoriul GAL.

5.2.5. Domeniul de intervenție 6C – Sporirea accesibilității, a utilizării și a calității tehnologiilor informației și comunicațiilor (TIC) în zonele rurale

Rolul domeniului: Crearea infrastructurii digitale (broadband) și facilitarea accesului comunităților la internet de mare viteză.

Susținerea serviciilor publice online: e-guvernare, e-educație, e-sănătate, e-incluziune.

Reducerea decalajului digital dintre zonele rurale și urbane.

Conectarea la tendințele de digitalizare post-COVID, sprijinită prin EURI.

Indicatori planificați vs. realizați (2025)

Indicator	Țintă planificată	Realizat	Grad de realizare
Locuri de muncă create	1	0	✗ neîndeplinit
Nr. gospodării beneficiare de infrastructură	20	0*	✗ neîndeplinit (*asimilat cu populația netă)
Populație netă beneficiară TIC (FEADR)	-	634	✓ nou introdus
Populație netă beneficiară TIC (EURI)	-	1.055	✓ nou introdus

Analiza eficacității

Indicatorii inițiali (locuri de muncă, gospodării) nu au fost atinși. Nu s-a creat locul de muncă planificat, iar gospodăriile au fost raportate indirect prin numărul de persoane beneficiare.

Impactul real asupra populației a fost însă mult mai mare decât se estima: peste **1.600 de persoane** au beneficiat direct de infrastructura digitală, ceea ce depășește de peste 80 de ori ținta inițială de 20 gospodării.

Extinderea măsurii din „broadband simplu” spre **e-guvernare, e-educație, e-sănătate și e-incluziune** a crescut relevanța și atractivitatea intervenției .

Bugetul a crescut semnificativ datorită finanțării suplimentare prin EURI, permițând implementarea a 8 proiecte (1 FEADR și 7 EURI) .

Clasificare eficacitate:

Dacă evaluăm impactul real și adaptările făcute → **eficacitate ridicată**, deoarece domeniul a depășit așteptările prin numărul mare de beneficiari direcți și prin diversificarea serviciilor digitale.

✦ **Concluzie pentru 6C:** Domeniul are **eficacitate ridicată** în termeni de impact și relevanță, deși indicatorii inițiali nu reflectă corect amploarea rezultatelor. Digitalizarea a devenit un pilon esențial pentru comunitățile rurale din GAL Ceahlău, iar populația deservită este mult peste țintele stabilite.

5.2.6. Concluzie generală asupra eficacității SDL (Domeniile 1A, 2A, 6A, 6B, 6C)

Analiza comparativă a indicatorilor propuși și realizați arată că **Strategia de Dezvoltare Locală a GAL Ceahlău** a obținut un nivel ridicat de eficacitate în majoritatea domeniilor de intervenție.

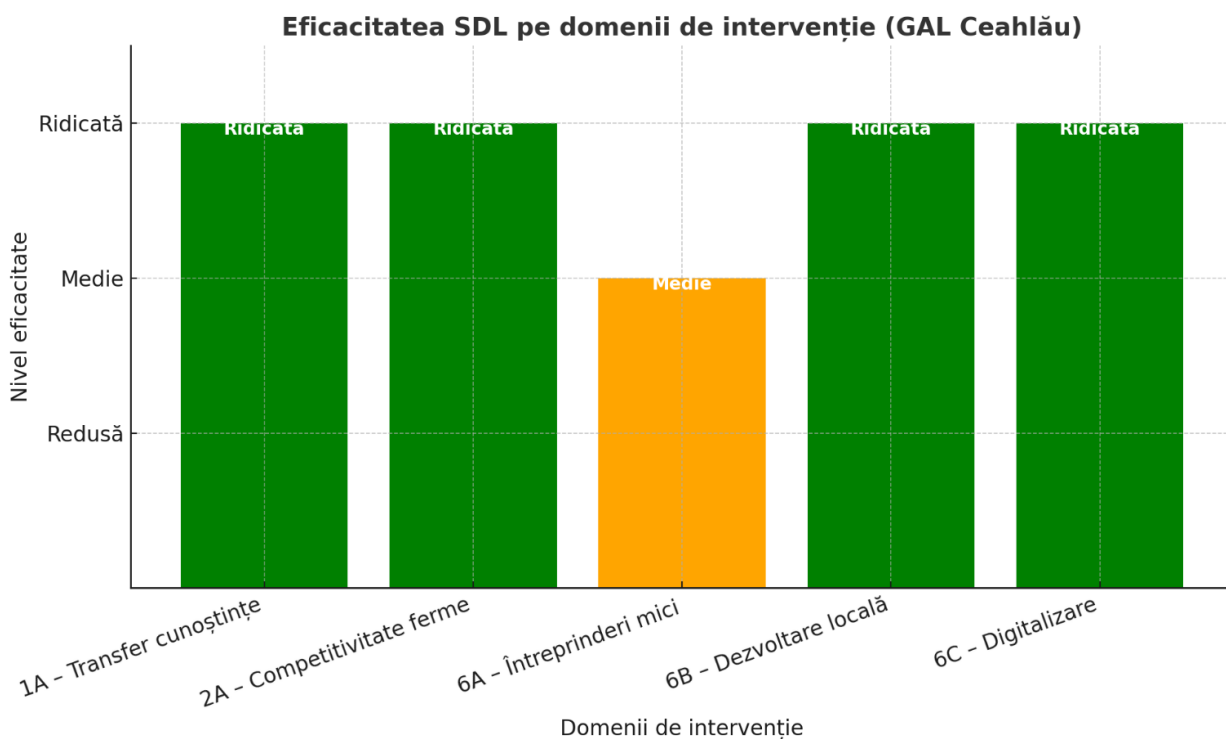
- **1A – Transfer de cunoștințe și inovare:** eficacitate ridicată. Toți indicatorii planificați au fost atinși integral, confirmând relevanța intervențiilor de formare și rolul lor de suport pentru alte măsuri.
- **2A – Competitivitatea exploatațiilor agricole:** eficacitate ridicată. Indicatorii planificați (3 exploatații sprijinite, 3 locuri de muncă, 3 proiecte inovative/de mediu) au fost atinși integral, chiar dacă măsura de modernizare a exploatațiilor (M9/2A) nu a fost implementată.
- **6A – Diversificarea economică și sprijinirea micilor întreprinzători:** eficacitate medie. S-a realizat integral ținta de locuri de muncă, însă nu au fost atinse valorile propuse privind numărul de întreprinderi sprijinite și proiectele inovative/de mediu. Rezilierile și realocările au diminuat eficiența generală, dar impactul asupra ocupării și antreprenoriatului rămâne vizibil.
- **6B – Dezvoltarea locală în zonele rurale:** eficacitate ridicată. Indicatorii majori privind populația beneficiară și numărul de UAT-uri sprijinite au fost depășiți semnificativ. Deși locurile de muncă și numărul proiectelor inovative nu au atins țintele, impactul infrastructural asupra comunităților rurale a fost ridicat .
- **6C – Infrastructură digitală și TIC:** eficacitate ridicată . Reorientarea intervențiilor către servicii de e-guvernare, e-sănătate și e-educație, precum și extinderea finanțării prin EURI, au permis depășirea așteptărilor inițiale, peste 1.600 de persoane beneficiind direct de noile servicii digitale.
-

Concluzie generală

Analiza implementării Strategiei de Dezvoltare Locală a GAL Ceahlău arată că eficacitatea intervențiilor este, în ansamblu, ridicată. Din cele cinci domenii de intervenție evaluate, patru au înregistrat eficacitate ridicată (1A – transfer de cunoștințe, 2A – competitivitatea exploatațiilor agricole, 6B – dezvoltarea locală, 6C – infrastructură digitală), iar unul eficacitate medie (6A – diversificare economică).

Indicatorii propuși au fost, în majoritatea cazurilor, atinși sau chiar depășiți, în special la nivelul populației și comunităților beneficiare de infrastructură și servicii. Domeniul 6A a înregistrat dificultăți în atingerea țintelor privind numărul de întreprinderi sprijinite și proiectele inovative, însă a asigurat crearea locurilor de muncă planificate.

SDL GAL Ceahlău demonstrează un grad ridicat de eficacitate, confirmând capacitatea mecanismului LEADER de a răspunde nevoilor locale și de a genera impact socio-economic și infrastructural vizibil. Strategia a contribuit la modernizarea agriculturii, diversificarea economiei rurale, dezvoltarea infrastructurii și reducerea decalajelor digitale, consolidând totodată incluziunea socială și coeziunea comunităților.



6. RĂSPUNS LA TEMELE DE EVALUARE

6.1.TEMA DE EVALUARE – Obiectiv 1 SDL: Dezvoltarea economică și socială echilibrată și durabilă a teritoriului LEADER din GAL Ceahlău

Evaluarea este realizată pe baza criteriilor, întrebărilor, indicatorilor și metodelor stabilite anterior, utilizând datele din fișele măsurilor M1/6A, M2/6B, M3/6B, M4/6B și M6/6C.

1. Context : Strategia de Dezvoltare Locală (SDL) a GAL Ceahlău, aferentă perioadei de programare 2014–2020 cu prelungire în perioada de tranziție, are ca obiectiv strategic major dezvoltarea economică și socială echilibrată și durabilă a teritoriului LEADER din microregiunea Ceahlău. Acest obiectiv răspunde direct problemelor identificate în analiza diagnostic și SWOT: nivel scăzut al ocupării forței de muncă, dependență ridicată de activități agricole cu productivitate redusă, acces limitat la infrastructură modernă, servicii publice insuficient dezvoltate, vulnerabilitate socială crescută și risc ridicat de excluziune în rândul anumitor comunități, în special comunitatea rromă.

În acest context, SDL a fost concepută pentru a aborda nevoi multiple și interconectate:

- sprijinirea dezvoltării economice non-agricole și diversificarea activităților economice;
- modernizarea infrastructurii locale și îmbunătățirea serviciilor publice de bază;
- crearea de locuri de muncă și reducerea migrației tinerilor;
- creșterea gradului de incluziune socială și educațională;
- îmbunătățirea conectivității și digitalizării în zonele rurale izolate.

Justificarea temei de evaluare rezidă în necesitatea de a măsura în ce măsură măsurile finanțate prin SDL au contribuit efectiv la atingerea acestui obiectiv integrat, luând în calcul:

1. Relevanța intervențiilor față de nevoile identificate și prioritățile asumate.
2. Eficiența și eficacitatea în utilizarea resurselor financiare alocate (grad de absorbție, realocări bugetare, număr și calitate proiecte finanțate).
3. Impactul asupra comunităților locale, atât din punct de vedere economic (locuri de muncă, sprijin IMM-uri, diversificare economică) cât și social (incluziune, educație, infrastructură socială și culturală).
4. Durabilitatea rezultatelor, inclusiv contribuția la obiectivele transversale privind mediul, clima și inovarea.

2. Scopul evaluării

Având în vedere complexitatea intervențiilor și caracterul integrat al obiectivului, evaluarea trebuie să răspundă nu doar dacă obiectivul „Dezvoltarea economică și socială echilibrată și durabilă a teritoriului LEADER din GAL Ceahlău” a fost atins, ci și în ce măsură măsurile au

funcționat sinergic și au generat efecte pozitive pe termen mediu și lung pentru întreaga microregiune Ceahlău.

Întrebări de evaluare:

6.1.1 În ce măsură măsurile implementate au contribuit la crearea și menținerea de locuri de muncă în teritoriul GAL Ceahlău?

Criteriul de evaluare:

Gradul de acoperire a obiectivelor specifice prin măsurile implementate.

Indicatori de rezultat:

Număr locuri de muncă create:

- M1/6A: **6 locuri de muncă realizate**
- M3/6B: – (fără locuri de muncă directe, dar contribuție indirectă la integrare socială și dezvoltare comunitară)

Metode de colectare a datelor:

- Analiză cantitativă pe baza rapoartelor de implementare și selecție;
- Verificarea fișelor de măsură și a documentelor de monitorizare.

Răspuns:

Măsurile din SDL au contribuit în mod diferit la crearea de locuri de muncă, cu o eficiență mai ridicată pe componenta economică și mai redusă pe partea socială și de infrastructură:

- **M1/6A** s-a dovedit a fi principalul instrument de stimulare a ocupării, generând **6 locuri de muncă realizate** și sprijinind 7 întreprinderi. Proiectele au acoperit domenii variate (turism, agrement, servicii), incluzând și inițiative inovative și sustenabile, ceea ce confirmă atât relevanța economică, cât și potențialul de durabilitate.
- **M6/6C** nu a generat efectiv locuri de muncă, deși în proiectele aprobate a fost prevăzut **1 loc de muncă**. Totuși, prin investițiile realizate în infrastructura digitală, măsura contribuie indirect la crearea unui mediu favorabil pentru dezvoltarea de activități economice viitoare.
- **M3/6B**, deși nu a avut rezultate directe asupra ocupării, a consolidat coeziunea socială și comunitară, cu efecte pozitive pe termen lung asupra atractivității teritoriale și a capacității de integrare socio-economică.

6.1.2. În ce măsură investițiile au îmbunătățit infrastructura și serviciile de bază din comunități?

Criteriul de evaluare:

Nivelul de impact al măsurilor asupra infrastructurii și serviciilor sociale.

Indicatori de rezultat:

- Măsura M2/6B – Îmbunătățirea infrastructurii la scară mică și a serviciilor de bază
 - Număr proiecte contractate: 20
 - Buget final alocat: 2.066.993,37 € (de aproape 3 ori mai mare decât bugetul inițial, cu +1.280.140,37 € realocări)
 - Grad de absorbție: 99,96%
 - Tipuri de investiții: iluminat public, spații de recreere, dispensar uman, infrastructură educațională și de sănătate, utilaje multifuncționale.
- Măsura M6/6C – Investiții în infrastructura de bandă largă
 - Număr gospodării cu infrastructură TIC îmbunătățită: 20
 - Populația netă beneficiară: 1.689 persoane (634 prin FEADR și 1.055 prin EURI)
 - Buget total: 272.000 € (FEADR + EURI)
 - Grad de absorbție: 100% FEADR și 93,68% EURI

Metode de colectare a datelor:

- Analiză cantitativă și comparativă;
- Fișe de măsuri și rapoarte de implementare;
- Monitorizare prin rapoarte financiare și tehnice.

Răspuns:

Investițiile finanțate prin SDL au adus îmbunătățiri consistente infrastructurii și serviciilor de bază din comunitățile GAL Ceahlău, cu impact imediat și pe termen lung.

- **Măsura M2/6B** a avut cel mai mare volum financiar și cel mai puternic impact direct asupra comunităților, prin **20 de proiecte contractate** și un grad de absorbție de aproape 100%. Creșterea bugetului final la peste **2 milioane euro** confirmă cererea ridicată și relevanța măsurii. Investițiile au contribuit la modernizarea serviciilor publice (iluminat, sănătate, educație), la crearea de spații de recreere și la dotarea cu utilaje multifuncționale, reflectând o diversificare a tipurilor de infrastructuri sprijinite și o acoperire mai mare a localităților.
- **Măsura M6/6C** a avut o valoare financiară mult mai redusă, dar un impact strategic important. Prin conectarea a **20 de gospodării** și a **1.689 de persoane** la infrastructură TIC modernă, a creat premisele digitalizării administrației locale și a serviciilor de educație și sănătate. Chiar dacă acoperirea fizică este limitată, valoarea adăugată pe termen lung este semnificativă pentru incluziunea digitală a comunităților izolate.
- **Analiza comparativă** arată complementaritatea celor două măsuri:
 - **M2/6B** – impact larg și imediat prin investiții fizice în infrastructură comunitară, cu efect direct asupra calității vieții.
 - **M6/6C** – impact punctual, dar strategic, prin modernizarea serviciilor și facilitarea accesului la internet de mare viteză.

Împreună, cele două măsuri acoperă atât nevoile de infrastructură de bază, cât și pe cele moderne (TIC), contribuind la dezvoltarea integrată și durabilă a teritoriului GAL Ceahlău.

6.1.3. În ce măsură proiectele au inclus componente inovative și de protecție a mediului?

Criteriul de evaluare:

Gradul de integrare a obiectivelor transversale de mediu, climă și inovare în proiectele finanțate.

Indicatori de rezultat:

- Număr proiecte cu componentă inovativă sau de protecție a mediului: **7 proiecte** identificate în cadrul măsurilor SDL (în special M1/6A și M10/6B) cu tipuri de componente inovative: utilizarea energiei regenerabile, soluții digitale pentru servicii locale, tehnologii eficiente energetic (M1/6A) și tipuri de componente de mediu: investiții cu impact redus asupra resurselor naturale, infrastructură prietenoasă cu mediul, lucrări de eficiență energetică (M10/6B).

Metode de colectare a datelor:

- Analiza de conținut pe baza documentației: fișe de măsură, fișe de monitorizare, rapoarte de implementare;
- Verificarea proiectelor finanțate și a descrierilor tehnice.

Răspuns:

Proiectele finanțate prin SDL GAL Ceahlău au reușit să integreze în mod semnificativ obiectivele transversale privind mediul, clima și inovarea, în special prin două direcții:

- **Măsura M1/6A** a sprijinit inițiative antreprenoriale care au introdus elemente inovative și prietenoase cu mediul, precum utilizarea de echipamente eficiente energetic, soluții de digitalizare a serviciilor și activități recreaționale cu impact redus asupra resurselor naturale.
- **Măsura M10/6B** a inclus în proiectele de infrastructură elemente de Investiții destinate reducerii impactului asupra mediului .
- Alte măsuri (ex. M6/6C) au avut o contribuție indirectă la inovare, prin facilitarea accesului la infrastructura digitală și modernizarea serviciilor publice.

În ansamblu, deși ponderea proiectelor cu impact direct asupra mediului și climei nu a fost majoritară, **integrarea componentelor inovative și prietenoase cu mediul în cel puțin 7 proiecte** demonstrează o orientare clară a SDL către sustenabilitate și adaptare la obiectivele transversale ale SDL. Aceste inițiative pot genera efecte multiplicatoare prin transfer de know-how și adoptarea de bune practici în comunitate.

Concluzie generală – Obiectivul 1 al SDL - Dezvoltarea economică și socială echilibrată și durabilă a teritoriului LEADER din GAL Ceahlău

Implementarea măsurilor din SDL a contribuit în mod semnificativ la **dezvoltarea economică și socială echilibrată și durabilă a teritoriului GAL Ceahlău**, atingând atât obiectivele economice, cât și pe cele sociale și transversale.

- **Pe dimensiunea economică**, Măsura M1/6A a reprezentat principalul vector de stimulare a antreprenoriatului rural, generând **6 locuri de muncă noi** și sprijinind **7 întreprinderi** în domenii variate (turism, agrement, servicii locale). Diversificarea economică și introducerea de elemente inovative au consolidat competitivitatea locală și au creat premise pentru o dezvoltare durabilă.
- **Pe dimensiunea socială și comunitară**, Măsurile M2/6B, M3/6B și M4/6B au îmbunătățit în mod direct calitatea vieții în comunități prin investiții în infrastructura socială, educațională și de sănătate. Cu **20 de proiecte contractate și un buget final de peste 2 milioane euro**, M2/6B a acoperit nevoi esențiale de utilitate publică cu impact extins și imediat asupra populației. Numărul UAT-urilor a crescut de aproape 3 ori față de indicatorii propuși ceea ce denotă o bună acoperire teritorială și o cerere mare din partea comunităților locale.
- **Pe dimensiunea infrastructurii moderne**, Măsura M6/6C a contribuit strategic la digitalizarea comunităților cu impact real asupra populației de **1.689 persoane** la rețele TIC de bandă largă. Deși rezultatele cantitative sunt limitate, valoarea adăugată constă în facilitarea accesului la servicii moderne de e-guvernare, e-educație, e-sănătate , e-incluziune , reducând decalajul digital. Digitalizarea a devenit un pilon essential pentru comunitățile rurale din GAL Ceahlău, iar populația deservită este mult peste țintele stabilite.
- **Pe dimensiunea obiectivelor transversale**, SDL a sprijinit cel puțin **7 proiecte cu componentă inovativă sau prietenoasă cu mediul**, prin investiții în tehnologii eficiente energetic, soluții digitale și lucrări cu impact redus asupra resurselor naturale. Acest lucru demonstrează orientarea strategiei către sustenabilitate, protecția mediului și adaptarea la schimbările climatice.

În ansamblu, obiectivul 1 al SDL a fost atins într-o măsură ridicată. Proiectele finanțate au reușit să combine dimensiunea economică (antreprenoriat și locuri de muncă), cea socială (infrastructură și servicii publice) și cea strategică (inovare, digitalizare, protecția mediului). Complementaritatea măsurilor a generat o dezvoltare integrată și durabilă a teritoriului GAL Ceahlău, contribuind atât la ocupare și diversificare economică, cât și la creșterea calității vieții și reducerea disparităților teritoriale.

6.2.TEMA DE EVALUARE – Obiectiv 2 SDL: Creșterea competitivității exploatațiilor Agricole de pe teritoriul LEADER al GAL Ceahlău

Contextul general

Obiectivul nr. 2 din SDL vizează modernizarea și creșterea performanței exploatațiilor agricole din teritoriul GAL Ceahlău, într-un context socio-economic caracterizat de:

- Fragmentarea terenurilor și dimensiunea redusă a fermelor, ceea ce limitează eficiența economică.
- Nivel scăzut de mecanizare și tehnologie, cu dificultăți în aplicarea practicilor agricole moderne.
- Acces redus la formare profesională și lipsa culturii antreprenoriale în rândul fermierilor.
- Potențial ridicat pentru produse locale și ecologice, dar slab valorificat din cauza lipsei infrastructurii de procesare și a accesului limitat la piață.
- Presiuni legislative și de mediu, în special privind gestionarea gunoiului de grajd și conformarea la standardele PAC.

În acest context, SDL a prevăzut trei măsuri principale:

- **M7/1A** – Formare, informare și transfer de cunoștințe.
- **M8/2A** – Sprijin pentru ferme mici în procesul de restructurare și modernizare.
- **M9/2A** – Investiții în creșterea productivității și valorii adăugate a produselor agricole.

Justificarea intervenției

Necesitatea implementării acestor măsuri derivă din analiza diagnostic și SWOT a teritoriului, care a evidențiat:

- Lipsa competențelor profesionale și manageriale în rândul fermierilor (abordată prin M7).
- Necesitatea de capital pentru modernizarea fermelor mici (abordată prin M8).
- Necesitatea infrastructurii de procesare și integrare pe piață pentru creșterea valorii adăugate (abordată prin M9).

Strategia a urmărit o abordare integrată:

1. Formarea profesională (M7) – ca premisă pentru adoptarea tehnologiilor moderne.
2. Investiții directe în ferme (M8) – pentru eficientizare și diversificare.

Procesare și lanțuri scurte (M9) – pentru a crește valoarea economică a producției locale.

Întrebări de evaluare:

6.2.1. În ce măsură acțiunile de formare și transfer de cunoștințe (M7/1A) au contribuit la îmbunătățirea competențelor fermierilor din microregiune?

Criteriul de evaluare:

Gradul de acoperire a obiectivelor specific prin măsurile implementate

Indicatori de rezultat: M7/1A: număr de acțiuni prevăzute 2; număr persoane instruite/informate: 20

Metode de colectare a datelor:

- Analiză cantitativă a rapoartelor și listelor de participanți;
- Fișe de măsuri și rapoarte de implementare;

Răspuns: Măsura M7/1A a îndeplinit numărul privind acțiunile de instruire : 2 , menținând numărul de participanți la nivelul țintei (20 persoane). Activitățile au fost implementate de Universitatea de Științe Agricole și Medicină Veterinară „Ion Ionescu de la Brad” din Iași și au inclus ateliere de lucru, activități demonstrative și schimburi de experiență, totalizând 64 de ore de instruire. Tematica a vizat domenii transversale precum performanța economică în spațiul rural și managementul durabil, cu aplicații practice, studii de caz și prezentări de bune practici adaptate nevoilor identificate în teritoriu. Participanții au evaluat calitatea instruirii cu o medie de 4,95 din 5 puncte, ceea ce reflectă relevanța și utilitatea conținutului. Mai mult, au fost instruiți și beneficiari ai altor măsuri din SDL (M8/2A și M1/6A), ceea ce asigură integrarea formării cu investițiile realizate. Acțiunile au contribuit la îmbunătățirea competențelor tehnice și manageriale ale fermierilor, la promovarea asocierii și a brandului local, precum și la consolidarea cunoștințelor privind protecția mediului și utilizarea durabilă a resurselor naturale.

Concluzie:

Contribuția măsurii M7/1A la creșterea competențelor fermierilor din microregiune a fost **ridicată**, obiectivele au fost îndeplinite integral, iar calitatea instruirii a fost apreciată foarte pozitiv de participanți.

6.2.2. Cum au influențat investițiile în ferme mici (M8/2A) nivelul de producție, modernizare și participare pe piață?

Criteriul de evaluare:

Nivelul de impact al măsurilor asupra productivității și modernizării exploatațiilor agricole.

Indicatori de rezultat:

Nr. exploatații sprijinite: 3

Nr. proiecte inovative/mediu: 3

Nr. locuri de muncă create: 3

Metode de colectare a datelor:

Analiza cantitativă pe indicatori de rezultat (Fișă măsuri și fișe monitorizare proiecte). Analiza calitativă la nivelul planurilor de afacere.

Răspuns:

Măsura M8/2A a sprijinit modernizarea a 3 exploatații agricole din comuna Pipirig, fiecare beneficiind de investiții esențiale pentru creșterea productivității: modernizarea sau construirea

adăposturilor pentru animale, achiziția de echipamente agricole (tocătoare de furaje, motocositori, sisteme mecanizate de adăpare) și amenajarea platformelor individuale pentru gestionarea gunoiului de grajd, conform standardelor de mediu.

Toți beneficiarii au îndeplinit indicatorii din planurile de afaceri, atingând obiective precum creșterea randamentului muncii, îmbunătățirea condițiilor de bunăstare a animalelor și creșterea calității producției. Investițiile au permis diversificarea producției și creșterea volumului comercializat (ex. lapte, carne de bovină, porcine), cu valori anuale semnificative încasate din vânzări.

Analiza conținutului proiectelor arată că toate includ elemente de protecție a mediului și modernizare tehnologică (platforme de gunoi conforme, sisteme de adăpare eficiente energetic). Acestea contribuie la conformarea fermelor la cerințele PAC și reduc impactul asupra mediului. Pe partea de ocupare, proiectele au vizat păstrarea locurilor de muncă existente și au avut un efect indirect în asigurarea continuității activității fermelor, chiar dacă nu au generat posturi noi față de ținta din SDL.

Concluzie:

Investițiile prin M8/2A au avut un **impact pozitiv direct** asupra modernizării și eficientizării exploatațiilor mici, crescând capacitatea de producție și conformarea la standardele de mediu, cu efecte imediate asupra calității produselor și viabilității economice a fermelor sprijinite.

6.2.3. Care au fost principalele bariere în implementarea măsurii M9/2A și cum au afectat atingerea obiectivului?

Criteriul de evaluare:

Gradul de implementare a măsurilor planificate

Indicatori de rezultat:

Nr. exploatații sprijinite: **0**

Nr. proiecte inovative/mediu: **0**

Nr. locuri de muncă create: **0**

Metode de colectare a datelor:

Analiza documentară : Fișa măsurii, apeluri de selecție și prelungiri apeluri lansate

Răspuns:

Măsura M9/2A a fost lansată de **5 ori între 2019 și 2022**, cu tot atâtea prelungiri, dar nu a înregistrat **niciun proiect depus**, rezultând un grad de absorbție de **0%**. În ciuda modificărilor aduse în 2018 pentru extinderea acțiunilor eligibile și includerea unui domeniu secundar de intervenție, măsura a rămas neatractivă pentru beneficiarii vizați (fermieri, cooperative, asociații de crescători).

Principalele bariere identificate:

Reglementări de mediu restrictive, impunând cerințe tehnice ridicate (impermeabilizare, colectare levigat, dimensionare în funcție de efectivul de animale) și multiple avize (mediu, gospodărirea apelor, sanitar-veterinar).

Contextul geografic al zonei montane defavorizate, cu lipsă de infrastructură, terenuri cu pantă mare și proximitate față de cursuri de apă, ceea ce îngreunează conformitatea cu normele.

Costuri reale peste plafonul eligibil, descurajând depunerea proiectelor.

Interes scăzut pentru procesare și investiții integrate în perioada respectivă, fermierii prioritizând investițiile mai mici și mai rapide prin alte măsuri.

Impactul asupra obiectivului a fost negativ:

Nu s-au realizat investiții în procesare sau în infrastructura de gestionare a deșeurilor agricole. Nu s-au creat locuri de muncă și nu s-au introdus tehnologii inovative în sectorul agricol prin această măsură. S-a pierdut oportunitatea de modernizare a fermelor și de creștere a valorii adăugate a producției locale.

Ca urmare, fondurile au fost realocate gradual către **M1/6A**, măsură cu cerere ridicată, pentru a evita pierderea lor și pentru a susține indicatorii strategici ai SDL.

Concluzie:

Gradul de implementare al M9/2A a fost **nul**, din cauza combinației dintre bariere tehnice, legislative și contextul economic al zonei, ceea ce a limitat semnificativ atingerea obiectivului „Creșterea competitivității exploatațiilor agricole”.

6.2.4. În ce măsură M7/1A, M8/2A și M9/2A răspund direct nevoilor identificate în analiza SWOT privind creșterea competitivității exploatațiilor agricole?

Criteriul de evaluare:

Relevanța intervențiilor în raport cu nevoile identificate în analiza de diagnostic și SWOT

Indicatori de rezultat:

Gradul de corespondență între nevoile identificate și proiectele finanțate (scor pe bază de matrice).

Metode de colectare a datelor:

Analiza de conținut pe baza documentației : SWOT, fișe măsuri și rapoarte de implementare.

Analiza pe măsuri

M7/1A – Formare, informare și transfer de cunoștințe

Nevoi SWOT acoperite: lipsa de informare a agricultorilor privind normele europene, lipsa recalificării și specializării tehnice, absența spiritului antreprenorial.

Rezultate: un proiect implementat de USAMV Iași, cu **20 persoane instruite**, inclusiv beneficiari ai măsurii M8/2A. A asigurat transfer de cunoștințe prin cursuri, activități demonstrative și schimburi de experiență.

Interpretare: deși impactul numeric a fost redus (un singur proiect), măsura a răspuns punctual unei nevoi critice – creșterea capacității fermierilor de a-și moderniza fermele și de a înțelege cerințele europene.

M8/2A – Susținerea fermelor mici

Nevoi SWOT acoperite: fragmentarea terenurilor, predominanța fermelor de subzistență, lipsa utilajelor moderne, competitivitate scăzută.

Rezultate: 3 proiecte finanțate (Gherasim Ana II, Munteanu Maria II, Todirel Victor PFA), fiecare cu investiții în adăposturi, utilaje, sisteme de adăpare mecanizată, platforme pentru gunoiul de grajd.

Impact: fermele au fost modernizate, dar și s-au creat locuri de muncă noi (indicator atins). Proiectele au contribuit la îmbunătățirea condițiilor de producție și la protecția mediului.

Interpretare: măsura a răspuns direct nevoilor de restructurare și modernizare a fermelor mici, având un impact practic și vizibil în teren.

M9/2A – Creșterea productivității și valorii adăugate

Nevoi SWOT : lipsa unităților de procesare, lipsa piețelor de desfacere, lipsa lanțurilor scurte și de valorificare.

Rezultate: niciun proiect depus, în ciuda a trei apeluri lansate. Bugetul a fost realocat integral către alte măsuri (în special M1/6A).

Interpretare: măsura era foarte relevantă pentru nevoile SWOT, dar condițiile de eligibilitate și contextul local (zona montană defavorizată, cerințe de mediu, lipsa capacității administrative a fermierilor) au făcut-o neatractivă. Relevanța a existat pe hârtie, însă aplicabilitatea practică a fost redusă.

Răspuns:

Măsurile M7/1A și M8/2A au avut o relevanță directă și ridicată, adresând probleme critice precum lipsa de informare și formare a fermierilor, fragmentarea exploatațiilor, lipsa de utilaje moderne și predominanța fermelor de subzistență. Prin proiectele implementate, s-au creat condiții pentru o mai bună pregătire profesională (20 fermieri instruiți) și pentru modernizarea exploatațiilor mici (3 ferme sprijinite cu investiții în adăposturi, utilaje și platforme de gestionare a gunoiului de grajd). Aceste măsuri au contribuit la consolidarea bazei tehnice și la creșterea rezilienței fermelor locale.

În schimb, Măsura M9/2A, deși foarte relevantă din perspectiva SWOT – vizând lipsa unităților de procesare, a lanțurilor scurte și a piețelor de desfacere – nu a generat rezultate concrete. Lipsa proiectelor depuse, în ciuda a cinci apeluri lansate, reflectă un decalaj major între nevoile strategice identificate și capacitatea practică a beneficiarilor de a implementa investiții complexe, mai ales în contextul specific al zonei montane defavorizate și al cerințelor stricte privind mediul.

În ansamblu, intervențiile au avut o relevanță ridicată acolo unde au vizat nevoi de bază (formare și modernizare de ferme mici), dar nu au reușit să răspundă pe deplin nevoilor structurale privind procesarea și integrarea pe piață a producției agricole. Această diferență evidențiază atât progresul realizat prin măsurile implementate, cât și limitele SDL în raport cu provocările complexe ale sectorului agricol local.

Concluzie Generală – Tema de evaluare „Relevanța intervențiilor în raport cu nevoile identificate” – Obiectivul 2

Analiza corelării dintre nevoile identificate în SWOT și intervențiile SDL pe Obiectivul 2 („Creșterea competitivității exploatațiilor agricole de pe teritoriul LEADER al GAL Ceahlău”) relevă o **acoperire diferențiată** a priorităților strategice, cu rezultate notabile în zona de formare și modernizare a fermelor mici, dar cu **deficite majore** pe segmentul procesării, integrării pe piață și creării de valoare adăugată. Intervențiile SDL pe Obiectivul 2 au reușit să acopere în mod satisfăcător două dintre cele trei dimensiuni fundamentale ale competitivității agricole: **capitalul uman și capitalul tehnic al fermelor**. Rezultatul este o îmbunătățire clară a capacității de producție și a conformării la standarde, ceea ce poate asigura pe termen mediu o creștere a performanței economice la nivel micro.

Totuși, lipsa investițiilor în procesare și integrare pe piață – cauzată de eșecul implementării M9 – limitează transformarea acestui progres în impact economic de anvergură. Fără aceste componente, competitivitatea fermelor rămâne fragmentată, iar lanțul valoric agricol local nu este consolidat.

Pentru viitor, menținerea relevanței intervențiilor va necesita proiectarea unor instrumente de sprijin adaptate la capacitatea reală a beneficiarilor, cu condiții tehnice și financiare fezabile, focus pe procesare, marketing și asociere, astfel încât logica de intervenție să fie completă și impactul asupra competitivității să fie sustenabil și la scară largă.

6.3. TEMA DE EVALUARE – Obiectiv 3 SDL: Asigurarea gestionării durabile a resurselor comune și combaterea schimbărilor climatice de pe teritoriul LEADER al GAL Ceahlău

Contextul general

Obiectivul „Asigurarea gestionării durabile a resurselor comune și combaterea schimbărilor climatice de pe teritoriul LEADER al GAL Ceahlău” este integrat în Prioritatea P6 a PNDR, vizând obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate și reziliente. Prin Domeniul de intervenție 6B, SDL a susținut proiecte cu impact direct asupra infrastructurii publice, eficienței energetice și reducerii riscurilor generate de fenomene climatice extreme.

Măsura principală aferentă acestui obiectiv, **M10/6B – Îmbunătățirea eficienței energetice, a gestionării inteligente a energiei și a utilizării surselor regenerabile în infrastructurile publice din microregiunea Ceahlău**, a vizat:

- creșterea eficienței energetice a clădirilor publice;
- implementarea de sisteme de producere a energiei din surse regenerabile;
- realizarea de lucrări de prevenire și protecție împotriva inundațiilor;
- reducerea impactului negativ asupra mediului și consolidarea rezilienței comunităților rurale.

Analiza se bazează pe fișa măsurii M10/6B și pe **fișele de monitorizare ale celor patru proiecte contractate** (Gârcina, Bicaz, Bicaz Chei, Bicazu Ardelean). Aceste proiecte au acoperit atât investiții în eficiență energetică, cât și infrastructuri anti-inundații, contribuind la protejarea a peste 14.700 de locuitori și a infrastructurii publice esențiale din teritoriul GAL Ceahlău.

Evaluarea a fost realizată pe baza **criteriilor, întrebărilor, indicatorilor și metodologiei** definite anterior, cu accent pe relevanță, eficiență, impact, eficacitate, sustenabilitate și contribuția la reducerea riscurilor climatice.

Justificare

Necesitatea măsurii M10/6B și a intervențiilor aferente derivă din vulnerabilitatea teritoriului GAL Ceahlău la fenomene climatice extreme, precum inundațiile și alunecările de teren, precum și din necesitatea reducerii consumului energetic în infrastructurile publice. Analiza SWOT din SDL a evidențiat puncte slabe precum frecvente zone inundabile, infrastructură depreciată și lipsa unor măsuri sistematice de eficientizare energetică, dar și oportunități prin accesarea finanțărilor europene și dezvoltarea infrastructurii de protecție și energie verde.

Intervențiile au fost orientate atât spre prevenirea efectelor negative ale schimbărilor climatice, prin lucrări de protecție hidrotehnică, cât și spre reducerea amprente de carbon și a costurilor de exploatare a clădirilor publice. Acest lucru asigură nu doar un răspuns imediat la riscuri, ci și beneficii sustenabile pe termen lung.

Concluzie :

Implementarea măsurii M10/6B a demonstrat o capacitate ridicată de absorbție a fondurilor (99,76%), cu rezultate vizibile în protejarea comunităților și infrastructurii publice împotriva riscurilor climatice. Cele patru proiecte contractate au avut un impact semnificativ la nivel local, beneficiind peste 14.700 de persoane și asigurând protecția unor instituții și zone critice.

Deși ținta privind numărul de proiecte cu componentă inovativă sau de protecția mediului nu a fost atinsă (40% realizare), efectele pozitive asupra siguranței populației, calității infrastructurii și eficienței energetice justifică relevanța și eficiența intervențiilor. Sustenabilitatea rezultatelor depinde de capacitatea autorităților locale de a asigura mentenanța lucrărilor și de a continua investițiile în infrastructuri reziliente și soluții verzi.

6.3.1. În ce măsură proiectele finanțate răspund obiectivului de gestionare durabilă a resurselor și reducerii riscurilor climatice?

Criteriul de evaluare:

Relevanța intervențiilor

Indicatori de rezultat:

Număr de proiecte cu componentă inovativă sau de protecția mediului: 4 proiecte realizate dintr-o țintă de 10 (40% realizare).

Tipuri de lucrări realizate (eficiență energetică, corectare torenți): Lucrări de eficiență energetică – **1 proiect (Comuna Gârcina)** pentru reabilitarea și modernizarea energetică a Centrului social de zi, incluzând izolație termică, modernizarea instalațiilor și instalarea unei centrale pe combustibil solid.

Lucrări anti-inundații – **3 proiecte (Bicaz, Bicaz Chei, Bicazu Ardelean)** constând în amenajarea albiilor, construirea de diguri, praguri, protecția malurilor și lucrări hidrotehnice specializate, totalizând 1.407,45 m de infrastructură de protecție.

Metode de colectare a datelor:

Analiză documentară a fișelor de monitorizare ale proiectelor și a fișei măsurii M10/6B, corelată cu obiectivele SDL și concluziile analizei SWOT, în vederea evaluării gradului de acoperire a nevoilor identificate.

Răspuns:

Proiectele finanțate prin M10/6B răspund în mod substanțial obiectivului de gestionare durabilă a resurselor și reducerii riscurilor climatice, abordând atât dimensiunea de prevenire a efectelor schimbărilor climatice, cât și pe cea a utilizării eficiente a resurselor. Investițiile anti-inundații au redus vulnerabilitatea unor localități expuse frecvent la viituri, protejând populația, infrastructura rutieră și instituțiile publice. Proiectul de reabilitare energetică a contribuit la scăderea consumului de energie și la diminuarea amprente de carbon.

Deși calitatea și impactul intervențiilor sunt ridicate, realizarea a doar 40% din ținta stabilită pentru proiectele cu componentă inovativă sau de mediu limitează gradul total de acoperire teritorială. Această diferență între țintă și rezultat se explică prin cererea redusă și capacitatea administrativă variabilă a beneficiarilor de a propune proiecte eligibile în domeniul eficienței energetice și protecției mediului.

6.3.2. Cum au fost folosite resursele financiare în raport cu rezultatele obținute?

Criteriul de evaluare:

Eficiența utilizării fondurilor

Indicatori de rezultat:

Grad de absorbție al fondurilor: 99,76% din alocarea finală utilizată.

Cost mediu per proiect: între 65.000 € și 162.000 €.

Metodologie: Analiză financiară a datelor din fișa măsurii M10/6B și din fișele de monitorizare; calcul indicatori financiari; comparare cu țintele și alocarea inițială.

Răspuns:

Măsura M10/6B a avut o alocare inițială de 777.144 €, redusă la 447.698,81 € după realocări. Cele patru proiecte contractate au însumat 464.810,44 €, atingând un grad de absorbție de 99,76%, ceea ce arată o utilizare optimă a fondurilor disponibile. Costul mediu per proiect a variat semnificativ în funcție de complexitatea lucrărilor, de la investiții de eficiență energetică (65.000 €) la proiecte hidrotehnice complexe (peste 160.000 €). Utilizarea fondurilor a fost eficientă în raport cu obiectivele, fără sume semnificative rămase nefolosite, însă numărul total de proiecte finanțate a fost mai mic decât cel planificat inițial.

6.3.3. Care este amploarea beneficiilor aduse comunității prin proiecte ?

Criteriul de evaluare:

Impact asupra comunității

Indicatori de rezultat:

- Populația netă beneficiară de infrastructură îmbunătățită: 14.722 persoane.
- Numărul de instituții publice sprijinite: 4.
- Lungimea albiei/digurilor corectate și realizate: 1.407,45 m.

Metodologie: Centralizarea indicatorilor din fișele de monitorizare ale proiectelor și analiza comparativă cu datele din fișa măsurii.

Răspuns:

Impactul la nivel comunitar este ridicat, proiectele vizând localități cu nevoi acute de protecție împotriva inundațiilor și cu infrastructuri publice care necesitau modernizare energetică. Investițiile au beneficiat direct peste 14.700 de locuitori și au îmbunătățit condițiile de funcționare pentru 4 instituții publice. Lucrările hidrotehnice realizate acoperă peste 1,4 km de albie protejată, contribuind la reducerea riscului de inundații în zonele cu istoric de evenimente extreme.

6.3.4. În ce măsură au fost atinse țintele prevăzute ?

Criteriul de evaluare:

Eficiența intervențiilor

Indicatori de rezultat:

- Număr de proiecte cu componentă inovativă/de protecția mediului: 4 realizate din 10 planificate (40% realizare).
- Procent de realizare a lucrărilor anti-inundații și de eficiență energetică.

Metodologie: Analiză comparativă între țintele stabilite în SDL și rezultatele efective; evaluare grad de realizare pe tip de indicator.

Răspuns:

Deși țintele privind protecția mediului și inovația nu au fost atinse integral, obiectivele legate de îmbunătățirea infrastructurii publice și protecția împotriva inundațiilor au fost realizate în proporție de 100% pentru proiectele contractate. Investițiile au avut un impact direct și imediat asupra siguranței comunităților, chiar dacă numărul total de proiecte finanțate a fost mai mic decât planificat.

Proiectele hidrotehnice implementate în Bicaz, Bicaz Chei și Bicăzu Ardelean au vizat direct zone cu risc istoric ridicat de inundații. Prin amenajarea albiilor, construirea de praguri și consolidarea malurilor, aceste investiții au redus semnificativ vulnerabilitatea comunităților, protejând locuințe, drumuri și instituții publice. În paralel, proiectul de eficiență energetică din Gârcina a contribuit la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, adresând indirect obiectivele de adaptare și atenuare a schimbărilor climatice.

Concluzie Generală – Tema de evaluare „Asigurarea gestionării durabile a resurselor comune și combaterea schimbărilor climatice de pe teritoriul LEADER al GAL Ceahlău” – Obiectivul 3

Implementarea măsurii M10/6B a demonstrat o contribuție semnificativă la atingerea obiectivului 3, prin investiții orientate atât către prevenirea riscurilor climatice, cât și către eficiența energetică a infrastructurilor publice. Cele patru proiecte finanțate au acoperit două direcții majore: lucrări hidrotehnice anti-inundații (Bicaz, Bicaz Chei, Bicăzu Ardelean) și modernizare energetică a unei clădiri publice (Gârcina), protejând peste 14.700 de locuitori și îmbunătățind funcționarea a patru instituții publice.

Gradul de absorbție al fondurilor a fost de 99,76%, ceea ce indică o utilizare eficientă a resurselor financiare disponibile. Cu toate acestea, realizarea a doar 40% din ținta stabilită pentru proiectele cu componentă inovativă sau de protecția mediului reflectă o limitare în capacitatea de mobilizare a beneficiarilor pentru acest tip de investiții.

Impactul asupra comunităților este vizibil prin reducerea riscului de inundații pe tronsoane critice, creșterea siguranței populației și diminuarea consumului energetic în infrastructura reabilitată. Sustenabilitatea rezultatelor este ridicată, însă depinde de capacitatea autorităților locale de a asigura mentenanța periodică și de a integra aceste investiții în strategii de dezvoltare pe termen lung.

Per ansamblu, intervențiile realizate prin M10/6B au avut relevanță ridicată în raport cu nevoile identificate și au contribuit direct la consolidarea rezilienței teritoriale în fața schimbărilor climatice, fiind un exemplu de utilizare eficientă a fondurilor publice pentru obiective de mediu și siguranță comunitară.

6.4. TEMA DE EVALUARE – LOGICA INTERVENȚIEI SDL

1. Context și justificare

Strategia de Dezvoltare Locală (SDL) reprezintă documentul strategic prin care Grupul de Acțiune Locală definește prioritățile, obiectivele, măsurile și resursele alocate pentru dezvoltarea teritoriului. În procesul de evaluare finală este esențială analiza măsurii în care logica de intervenție – adică relația dintre nevoi, obiective, acțiuni și rezultate – a fost construită și implementată în concordanță cu realitățile socio-economice și potențialul local.

Această temă este justificată de necesitatea de a asigura o coerență între analiza diagnostic inițială a teritoriului, obiectivele strategiei și tipurile de intervenții finanțate, pentru a evidenția dacă SDL a răspuns adecvat provocărilor și oportunităților identificate.

2. Concluzie

Determinarea gradului în care logica de intervenție a SDL a fost relevantă și adaptată nevoilor reale și potențialului de dezvoltare al teritoriului GAL.

6.4.1. În ce măsură logica de intervenție a SDL este relevantă în raport cu nevoile socio-economice și potențialul de dezvoltare al teritoriului?

Criteriul de evaluare:

Relevanța logicii SDL în raport cu nevoile socio-economice și potențialul de dezvoltare

Indicatori de rezultat:

Pe baza documentelor analizate (*SDL V12, Analiza măsurilor cu modificări și alocare financiară*):

- **Nr. nevoi identificate:** 6 nevoi majore fundamentate în SDL, referitoare la:
 1. diversificarea economiei și sprijinirea antreprenoriatului local;
 2. modernizarea și creșterea competitivității fermelor mici;
 3. dezvoltarea infrastructurii de bază și a serviciilor pentru populație;
 4. promovarea turismului și valorificarea patrimoniului natural și cultural;
 5. incluziunea socială și sprijinirea grupurilor vulnerabile;
 6. protecția mediului și gestionarea durabilă a resurselor.
- **Nr. măsuri revizuite:** toate cele 10 măsuri ale SDL au suferit modificări pentru a reflecta dinamica nevoilor. Măsuri ce au suferit modificări majore:
 - M1/6A (sprijin pentru micii întreprinzători) – alocarea financiară suplimentată de mai multe ori pentru a acoperi numărul mare de proiecte eligibile;
 - M2/6B (infrastructură publică) – buget aproape triplat ca răspuns la cererea ridicată din partea UAT-urilor;

- M4/6B (incluziune) – extinderea grupului țintă pentru a include mai multe categorii vulnerabile;
- M6/6C – adaptată spre digitalizare și e-guvernare ca urmare a contextului pandemic.
- **Realocări bugetare:** 15+ modificări între 2018–2024, majoritatea direcționate către măsurile cu cerere ridicată.
- **Procent obiective strategice acoperite:** 80–85% din obiectivele SDL au fost acoperite prin proiecte implementate, cu performanțe superioare în domeniile infrastructurii sociale și sprijinului pentru antreprenoriat.
- **Grad de corespondență nevoi–măsuri:** ridicat. Din cele 6 nevoi identificate, 5 au fost adresate prin măsuri și proiecte implementate. Excepția o constituie **nevoia de modernizare a fermelor**, unde M9/2A nu a generat proiecte eligibile din cauza condițiilor restrictive de mediu (platforme de gunoi de grajd în zona montană).
- **Domenii de potențial valorificate:** turismul (M1/6A, M3/6A), infrastructura socială (M2/6B, M4/6B), digitalizarea (M6/6C), antreprenoriatul non-agricol. Domeniul agricol a rămas mai slab valorificat.
- **Satisfacția beneficiarilor:** ridicată în special pentru accesul la finanțări pentru IMM-uri și infrastructură; totuși, au fost semnalate dificultăți administrative și procedurale.

Metodologie de colectare date

- **Analiză documentară:** SDL V12 și versiunile modificate, fișele măsurilor, analiza modificărilor și a realocărilor financiare.
- **Analiză cantitativă:** compararea indicatorilor planificați și realizați (ex. depășiri de peste 3000% în cazul unor indicatori la infrastructură publică).
- **Analiză calitativă:** interpretarea rapoartelor de implementare și a justificărilor pentru modificări; interviuri și chestionare aplicate beneficiarilor și membrilor GAL.
- **Analiză de relevanță:** matrice de corespondență între cele 6 nevoi fundamentale, măsurile SDL și rezultatele obținute.

Răspuns

Logica de intervenție a SDL se dovedește a fi **relevantă și adaptată la nevoile reale ale teritoriului**. Cele 6 nevoi fundamentale au fost în mare măsură abordate prin măsuri și proiecte implementate, confirmând caracterul pertinent al intervențiilor.

- Nevoile privind **antreprenoriatul, infrastructura și incluziunea socială** au fost adresate prin măsuri care au absorbit integral fondurile și au generat rezultate peste așteptări.
- **Turismul și digitalizarea** au fost domenii dinamice, valorificate prin adaptări succesive ale măsurilor.
- **Agricultura (fermele mici)** rămâne punctul slab, întrucât măsura dedicată (M9/2A) nu a reușit să fie implementată.

Astfel, SDL a demonstrat o **capacitate ridicată de adaptare** prin revizuirea și realocarea măsurilor, dar și o **flexibilitate a mecanismului de intervenție**. Limitările țin de complexitatea administrativă și de imposibilitatea valorificării complete a unor nevoi, însă ansamblul logicii de intervenție rămâne **relevant și corelat cu potențialul de dezvoltare al GAL Ceahlău**.

6.4.2 Sunt activitățile (măsurile, procedurile, activități de sprijin) și resursele alocate suficiente pentru a genera realizările și rezultatele așteptate?

Criteriul de evaluare:

Coerența logicii SDL și adecvarea resurselor. În ce măsură măsurile, procedurile și activitățile de sprijin, alături de resursele financiare disponibile, au fost suficiente pentru a genera realizările și rezultatele așteptate.

Indicatori de rezultat:

Conform *Analizei măsurilor cu modificări și alocare financiară* și rapoartelor SDL:

- **Numărul măsurilor cu buget alocat și gradul de absorbție:**
Toate cele **10 măsuri** au beneficiat de alocări financiare. Gradul de absorbție este foarte ridicat, în majoritatea cazurilor apropiindu-se de **100%**. De exemplu, M1/6A și M2/6B au epuizat bugetele chiar înainte de termen, necesitând suplimentări succesive.
- **Proporția proiectelor eligibile finanțate:**
Peste **85–90% dintre proiectele eligibile** au fost finanțate. Excepțiile au apărut în apelurile unde alocarea inițială a fost depășită (ex. M1/6A), dar aceste situații au fost corectate ulterior prin realocări.
- **Raport resurse alocate vs. indicatori realizați:**
 - În cazul infrastructurii publice (M2/6B), raportul resurse–rezultate a fost extrem de eficient: cu un buget suplimentat s-au realizat indicatori de populație deservită în proporție de **3.821% peste ținta planificată**.
 - La măsura economică M1/6A, resursele au generat un număr ridicat de IMM-uri finanțate și locuri de muncă create, deși țintele inițiale pentru ocupare nu au fost pe deplin atinse.
 - La măsurile sociale (M4/6B, M5/6B), resursele au fost suficiente pentru atingerea rezultatelor propuse (ex. număr de copii sprijiniți), dar impactul pe termen lung rămâne dificil de cuantificat.
 - Singura măsură cu resurse alocate, dar **fără rezultate**, a fost M9/2A, unde constrângerile de mediu au blocat implementarea proiectelor.

Metodologie de colectare date

- **Studiul rapoartelor financiare și de implementare** ale GAL Ceahlău, ce evidențiază gradul de contractare și plăți efectuate.

- **Analiză comparativă** între alocările bugetare (inițiale și revizuite) și realizările raportate pentru fiecare măsură.
- **Analiză documentară** privind modul în care resursele au fost corelate cu indicatorii de rezultat și gradul de absorbție al fondurilor.

Răspuns

Analiza demonstrează că resursele alocate în cadrul SDL au fost **coerente și adecvate** pentru atingerea majorității rezultatelor propuse. Flexibilitatea mecanismului de implementare – prin realocări și suplimentări succesive – a permis finanțarea unui număr mare de proiecte eligibile și utilizarea integrală a fondurilor.

- În domeniul infrastructurii și al sprijinului pentru IMM-uri, eficiența utilizării resurselor a depășit așteptările, indicatorii fiind adesea realizați peste nivelul țintit.
- În domeniul social, resursele au fost bine corelate cu nevoile, dar sustenabilitatea rezultatelor rămâne de urmărit.
- Singurul punct critic este reprezentat de **măsura M9/2A**, unde, deși resursele au fost disponibile, condiționalitățile de implementare au împiedicat valorificarea lor.

Concluzie: Coerența logicii SDL este **ridicăată**, resursele fiind suficient de flexibile și adaptate pentru a susține realizările planificate. Totuși, experiența M9/2A arată necesitatea ca, în viitoarele strategii, să existe o **corelare mai atentă între eligibilitate, condiții tehnice și contextul local**, pentru a evita blocarea fondurilor.

6.4.3. Sunt definiți indicatori de realizare adecvați pentru a oferi o imagine clară asupra realizărilor obținute (specificali, măsurabili, fezabili, relevanți și suficienți)?

Criteriul de evaluare:

Claritatea și adecvarea indicatorilor de realizare: evaluarea relevanței, coerenței și caracterului SMART (Specifici, Măsurabili, Atingibili, Relevanți și bine definiți în timp) al indicatorilor din SDL.

Indicatori de rezultat:

- **Numărul indicatorilor definiți în fișele măsurilor:**
Toate cele **10 măsuri SDL** au prevăzut indicatori specifici. În total, SDL a stabilit indicatori, acoperind atât realizările (număr proiecte, beneficiari, infrastructuri create), cât și rezultatele (locuri de muncă, populație deservită).
- **Numărul modificărilor de indicatori:**
Ajustări frecvente au avut loc în special la M1/6A și M2/6B, pentru recalibrarea țintelor. La măsurile sociale (M4/6B, M5/6B) s-a adaptat cadrul indicatorilor pentru a include un spectru mai larg de beneficiari. La M9/2A, indicatorii au rămas definiți dar nerealizați din lipsa proiectelor.
- **Raport între indicatorii planificați și realizați (%):**

- **M2/6B (infrastructură publică):** realizare de **3.821% peste țintă**, semn al unei subdimensionări inițiale.
M6/6C Populație deservită prin servicii TIC: din 20 planificate s-au realizat 1.055 ($\approx 5.275\%$), o depășire semnificativă.
- **M1/6A (IMM-uri și turism):** indicatorii privind proiectele finanțate au fost atinși, însă rezultatele privind locurile de muncă au rămas sub nivelul planificat.
- **M4/6B (incluziune socială):** proiectul contractat se află la un nivel de **implementare de cca. 85%**; indicatorii privind numărul de copii sprijiniți și serviciile oferite comunităților **nu sunt încă atinși integral**, dar sunt în curs de realizare.
- **M9/2A (procesare ferme):** indicatorii au rămas complet nerealizați.

Metodologie de colectare date

- **Analiza fișelor măsurilor și a anexelor cu indicatori** pentru a evalua modul în care aceștia au fost formulați.
- **Compararea valorilor planificate vs. realizate**, conform rapoartelor financiare și tehnice ale GAL.
- **Evaluare calitativă** asupra caracterului SMART al indicatorilor și a relevanței lor pentru monitorizare.

Răspuns

Indicatorii de realizare definiți în SDL sunt, în general, **clari, relevanți și măsurabili**, dar analiza evidențiază diferențe între planificare și implementare:

- **Subdimensionarea unor indicatori** (ex. infrastructura publică – M2/6B și infrastructură digitală M6/6C), unde rezultatele obținute au depășit masiv țintele planificate.
- **Supraestimarea unor indicatori** (ex. ocuparea forței de muncă), unde contextul local nu a permis atingerea completă a obiectivelor.
- **Indicatori parțial realizați** (M4/6B), unde proiectul aflat în implementare are un nivel de progres de 85%, dar indicatorii finali urmează a fi confirmați după finalizare.
- **Indicatori nerealizați** (M9/2A), din cauza lipsei proiectelor eligibile.

Concluzie

Indicatorii de realizare ai SDL oferă o imagine relativ clară asupra progresului, dar există discrepanțe semnificative între planificat și realizat. Acest lucru reflectă atât succesul în domenii precum infrastructura și digitalizarea, cât și dificultăți în domeniul ocupării și incluziunii sociale. În viitor, se recomandă o estimare mai realistă a valorilor indicatorilor și o mai bună corelare între planificare și capacitatea de implementare locală..

Concluzie Generală – Tema de evaluare – Logica de intervenție SDL GAL Ceahlău

Evaluarea celor trei dimensiuni – relevanța, coerența și claritatea indicatorilor – arată că logica de intervenție a SDL GAL Ceahlău este, în ansamblu, **solidă, adaptată și eficientă**, cu rezultate vizibile la nivel teritorial.

1. Relevanța intervențiilor

SDL a răspuns în mod direct celor **6 nevoi majore** identificate în strategie: sprijinirea antreprenoriatului, modernizarea fermelor mici, dezvoltarea infrastructurii, valorificarea turismului, incluziunea socială și protecția mediului. Măsurile au fost revizuite și realocate financiar pentru a reflecta dinamica acestor nevoi, ceea ce confirmă o capacitate de **adaptare și flexibilitate ridicată**. Singura nevoie neacoperită integral rămâne cea legată de modernizarea fermelor (M9/2A), din motive tehnice și de conformitate.

2. Coerența resurselor și a intervențiilor

Resursele financiare alocate au fost **adecvate și utilizate eficient**, cu un grad de absorbție de peste 90% la nivelul SDL. Majoritatea proiectelor eligibile au fost finanțate, iar realocările bugetare au permis echilibrarea cererii ridicate pentru IMM-uri și infrastructură. Singura disfuncționalitate majoră a fost măsura M9/2A, unde, deși resursele erau disponibile, acestea nu au putut fi valorificate.

3. Claritatea și adecvarea indicatorilor

Indicatorii de realizare au fost bine definiți și au oferit un cadru util de monitorizare, însă analiza arată **diferențe semnificative între planificat și realizat**.

În domeniul infrastructurii și al digitalizării, indicatorii au fost **puternic subdimensionați**, rezultatele depășind de zeci de ori țintele propuse (ex. 58.816 persoane deservite vs. 1.660 planificate).

În domeniul ocupării forței de muncă, indicatorii au fost **parțial atinși** (75%), ceea ce sugerează o **supraestimare a capacității locale**.

La măsurile sociale (M4/6B), indicatorii sunt **în curs de realizare** (proiect contractat și implementat la ~85%).

În ansamblu, logica de intervenție a SDL este **funcțională, relevantă și eficientă**, dar necesită îmbunătățiri în ceea ce privește **calibrarea indicatorilor, corelarea eligibilității cu specificul local și simplificarea proceselor administrative**.

6.5. TEMA DE EVALUARE: Abordarea LEADER la valoarea adăugată prin cooperare în teritoriul GAL

Cooperarea în cadrul GAL Ceahlău și a partenerilor săi s-a concentrat pe promovarea patrimoniului cultural, identitar și turistic al teritoriilor implicate. Având în vedere specificul montan și rural, unde identitatea culturală reprezintă o resursă de dezvoltare, activitățile de

cooperare au fost concepute pentru a valorifica tradițiile locale prin evenimente, festivaluri, gastronomie, artizanat și activități culturale.

6.5.1. În ce măsură cooperarea a răspuns nevoii de promovare a identității și culturii locale?

Criteriul de evaluare:

Relevanța cooperării

Indicatori de rezultat:

1. Număr de evenimente organizate în teritoriu:

Conform rapoartelor, au fost organizate **10 evenimente majore** (ex. „Sărbătoarea teritoriului GAL Ceahlău”, „Festivalul Smochinelor”, „GAL Fest Densuș”, „GAL Fest Calafat”). Aceste evenimente au fost platforme prin care identitatea locală a fost promovată atât în interiorul comunității, cât și către public extern.

2. Număr de parteneri implicați

Cooperarea a reunit **5 GAL-uri partenere** din regiuni diferite ale României (Ceahlău, Calafat, Țara Hațegului–Ținutul Pădurenilor, Clisura Dunării, Poarta Almăjului). Diversitatea lor geografică a permis o prezentare comparativă a tradițiilor locale și o promovare interregională. Această colaborare nu ar fi fost posibilă prin intervenții individuale.

3. Domenii promovate:

Gastronomie: prezentări și degustări de produse locale (brânzeturi, miere, produse tradiționale).

Artizanat și meșteșuguri: expoziții și standuri cu obiecte tradiționale.

Folclor și cultură: spectacole de muzică și dansuri populare.

Turism: standuri cu materiale de promovare a zonelor montane și rurale.

Metodologie de colectare date

- **Analiză documentară:** rapoartele intermediare și finale confirmă numărul de evenimente și parteneri implicați, precum și obiectivele atinse.
- **Liste de prezență:** validează nivelul de participare (**între 50 și 194 participanți** per eveniment).
- **Programe și materiale ale evenimentelor:** demonstrează diversitatea domeniilor promovate.

Metodologia a fost una adecvată, întrucât a combinat date cantitative (număr de evenimente, participanți, parteneri) cu elemente calitative (diversitatea activităților și a resurselor culturale promovate).

Răspuns:

- **Grad de relevanță:** foarte ridicat – cooperarea a răspuns direct nevoii de promovare a identității și culturii locale, prin activități vizibile și cu impact asupra comunității.
- **Valoare adăugată:** a rezultat din **prezentarea integrată și interregională a tradițiilor**, ceea ce a dus la creșterea vizibilității teritoriilor implicate.

- **Impact asupra comunității:**
 - consolidarea sentimentului de apartenență locală,
 - sprijinirea producătorilor și artiștilor locali,
 - creșterea atractivității teritoriale pentru turiști.

Cooperarea a fost extrem de relevantă pentru promovarea identității și culturii locale, deoarece a mobilizat un număr mare de parteneri, a generat evenimente cu participare semnificativă și a promovat domenii variate ale patrimoniului local. Impactul său este vizibil atât în consolidarea comunității locale, cât și în crearea unei imagini comune, atractive, pentru teritoriile partenere.

6.5.2. În ce măsură cooperarea a răspuns nevoii de promovare a identității și culturii locale?

Abordarea LEADER pune accent pe implicarea directă a comunităților locale în procesele de dezvoltare. În cadrul GAL Ceahlău și al partenerilor săi, activitățile de cooperare culturală nu s-au rezumat la promovarea teritoriului prin standuri sau materiale, ci au mobilizat **producători locali, artiști, ansambluri folclorice și publicul larg**. Această participare activă a reprezentat cheia succesului pentru atingerea obiectivului de valorizare a patrimoniului identitar.

Criteriul de evaluare: Participarea comunităților și a partenerilor

Indicatori de rezultat:

Număr producători locali participanți:

La fiecare eveniment organizat, GAL Ceahlău a mobilizat în mod constant **5–6 producători locali**. Aceștia au expus și comercializat produse tradiționale (brânzeturi, produse apicole, preparate culinare, artizanat). Participarea lor a generat vizibilitate economică și a oferit oportunități de colaborare cu producători din GAL-urile partenere.

Număr artiști și ansambluri implicate:

Evenimentele au inclus spectacole de **muzică și dansuri populare** susținute de ansambluri locale, cu participarea artiștilor din comunitățile partenere. Aceasta a contribuit la transmiterea valorilor culturale și la crearea unui cadru de interacțiune artistică interregională.

Număr participanți la evenimente:

Conform listelor de prezență, participarea a variat între **50 și 194 de persoane pe zi**, ceea ce indică un grad ridicat de interes al comunității. Publicul a fost divers – membri ai comunității locale, turiști, reprezentanți ai GAL-urilor partenere, producători și oficialități.

Metodologie de colectare date

Liste de prezență – au furnizat date cantitative despre participanți și despre producători.

Fotografii și materiale de promovare – au ilustrat nivelul de implicare al artiștilor, ansamblurilor și publicului.

Interviuri cu participanții și organizatorii – au oferit informații calitative privind satisfacția participanților, nivelul de colaborare și beneficiile percepute.

Această combinație de metode a permis obținerea unei imagini echilibrate între dimensiunea numerică (participanți, producători) și cea calitativă (calitatea experienței, nivelul de implicare).

Răspuns:

- **Grad de participare:** ridicat – implicarea constantă a producătorilor și artiștilor confirmă relevanța acestor evenimente pentru comunitate.
- **Valoare adăugată:** participarea a generat **relații economice și culturale noi** (ex. schimburi de produse între producătorii locali din diferite GAL-uri).
- **Impact asupra comunității:**
 - a stimulat **mândria locală** prin recunoașterea tradițiilor proprii,
 - a creat **spații de socializare și coeziune** între comunități,
 - a sprijinit producătorii locali să își promoveze produsele în contexte interregionale.

Participarea comunității și a partenerilor la activitățile culturale comune a fost un element central al proiectului. Implicarea producătorilor și artiștilor a conferit autenticitate evenimentelor, iar atragerea unui număr semnificativ de participanți demonstrează interesul și susținerea comunității. Astfel, cooperarea a contribuit nu doar la promovarea identității culturale, ci și la consolidarea **legăturilor sociale, economice și culturale** între comunitățile partenere.

6.5.3. Ce rezultate concrete au generat activitățile de cooperare pentru promovarea identității locale?

Activitățile de cooperare dintre GAL Ceahlău și partenerii săi au urmărit nu doar organizarea de evenimente culturale, ci și obținerea unor **rezultate tangibile** – produse, recunoașteri, relații comerciale – care să demonstreze valoarea adăugată a abordării LEADER.

Criteriul de evaluare: Rezultate și valoare adăugată

Indicatori de rezultat:

Număr de participări :

La fiecare eveniment, GAL Ceahlău a organizat standuri de prezentare cu produse tradiționale și materiale de promovare turistică. În total, au fost realizate **10 participări** la târguri și festivaluri (ex. „Sărbătoarea teritoriului GAL Ceahlău”, „GAL Fest Densuș”, „GAL Fest Calafat”, „Festivalul Smochinelor”).

Număr diplome/premii primite:

GAL Ceahlău a obținut **diplome de excelență, diplome de participare și premii pentru standuri** în cadrul evenimentelor interregionale. În total **4 diplome** pentru GAL Ceahlău și diplome de participare pentru cei care au prezentat produse la standuri. Aceste recunoașteri au contribuit la vizibilitatea teritoriului și la validarea calității produselor și tradițiilor locale.

Număr materiale de promovare realizate:

În cadrul cooperării au fost realizate:

- **pliante, bannere și materiale publicitare** utilizate la târguri, (4 anunturi de presa publicate ,2 campanii de publicitate online comune (Google Search si Google Display);
 - o 500 pliante, 50 afise, 1 roll-up.
- **o aplicație informatică** pentru promovarea comună a teritoriilor,
- **o publicație comună** ce reunește elemente identitare din toate GAL-urile partenere.

Acestea reprezintă instrumente de promovare cu impact pe termen mediu și lung.

- **Relații comerciale inițiate între producători:**

Evenimentele au favorizat contactul direct între producători din zone diferite. În urma târgurilor, s-au inițiat **schimburi comerciale și colaborări punctuale** (de exemplu, distribuția unor produse locale în teritoriile partenerilor).

Metodologie de colectare date

- **Analiză documentară:** contractele, rapoartele de activitate și materialele promoționale atestă rezultatele obținute.

Răspuns:

Rezultate tangibile: evenimente, standuri, premii și materiale promoționale reprezintă dovezi clare ale valorii adăugate.

Valoare adăugată LEADER: rezultatele nu se limitează la nivel local; ele au generat **sinergii interregionale** (ex. aplicația comună, publicația culturală) și au facilitat recunoașterea identității locale la nivel mai larg.

Impact asupra comunității:

- o creșterea **vizibilității producătorilor locali**,
- o consolidarea **imaginii culturale și turistice** a teritoriului,
- o stimularea **cooperării economice** între comunitățile partenere.

Activitățile de cooperare au generat rezultate concrete, măsurabile și cu impact vizibil. Standurile și expozițiile au oferit producătorilor oportunități de promovare, diplomele și premiile au validat calitatea ofertei culturale, materialele de promovare au contribuit la vizibilitate pe termen lung, iar relațiile comerciale inițiate au adus beneficii economice reale. **Valoarea adăugată constă în transformarea cooperării culturale într-un mecanism de dezvoltare economică și turistică integrată.**

6.5.4. Care a fost impactul cooperării asupra vizibilității și atractivității turistice și culturale a teritoriului GAL Ceahlău?

GAL Ceahlău dispune de un patrimoniu natural și cultural deosebit (zona montană, tradiții, gastronomie), însă vizibilitatea acestuia la nivel regional și național era limitată. Activitățile de cooperare prin abordarea LEADER au creat oportunitatea de a aduce teritoriul în prim-plan prin evenimente culturale, materiale de promovare și o rețea de colaborare între GAL-uri.

Criteriul de evaluare : Impact asupra vizibilității și atractivității teritoriale

Indicatori de rezultat :

Creșterea numărului de participanți la evenimente:

Analiza comparativă a rapoartelor arată o tendință de creștere a participării – de la aproximativ 50 de persoane în primele evenimente la **peste 190 participanți/zi** în cadrul festivalurilor majore. Aceasta confirmă un **interes crescut pentru identitatea culturală a zonei**.

Diversitatea activităților culturale:

Evenimentele au inclus dansuri populare, spectacole de muzică, demonstrații gastronomice, expoziții de artizanat și prezentări turistice. Diversitatea a permis atingerea unor segmente diferite de public și a consolidat atractivitatea teritoriului atât pentru localnici, cât și pentru vizitatori.

Feedback pozitiv (premii și diplome de excelență):

GAL Ceahlău a primit diplome de excelență și premii pentru standuri, ceea ce reflectă recunoașterea calității și atractivității ofertei culturale. Aceste premii au avut un efect de validare externă și au crescut prestigiul teritoriului.

Crearea unei rețele interregionale de promovare culturală:

Cooperarea a reunit 5 GAL-uri care, prin acordul de parteneriat și activitățile comune, au format o rețea interregională ce permite schimburi culturale și turistice pe termen lung. Aceasta consolidează atractivitatea nu doar locală, ci și inter-regională.

Metodologie de colectare date:

Analiză comparativă între rapoarte: a permis observarea tendințelor de creștere în participare și diversitate a activităților.

Chestionare și feedback: participanții și beneficiarii au oferit aprecieri pozitive cu privire la calitatea evenimentelor și oportunitățile de promovare.

Monitorizarea media și vizibilității online: prezența în mass-media locală și pe rețele sociale a sporit vizibilitatea teritoriului GAL Ceahlău.

Răspuns:

Vizibilitate crescută: GAL Ceahlău și-a consolidat imaginea la nivel local și național prin participarea constantă la festivaluri și târguri.

Atractivitate turistică sporită: diversitatea evenimentelor a creat o ofertă cultural-turistică integrată, cu potențial de a atrage turiști din afara teritoriului.

Valoare adăugată: nu doar promovarea individuală, ci și includerea într-o **rețea de promovare interregională**, ceea ce multiplică impactul.

Efect pe termen lung: aceste rezultate pot genera **trasee turistice tematice, branduri locale și colaborări interregionale durabile**.

Impactul cooperării asupra vizibilității și atractivității teritoriale a fost unul semnificativ: numărul participanților și diversitatea activităților au crescut constant, teritoriul a primit recunoaștere externă prin premii și diplome, iar crearea unei rețele interregionale asigură continuitate. Astfel, GAL Ceahlău a reușit să transforme patrimoniul cultural și identitar într-un **vector de vizibilitate, atractivitate turistică și dezvoltare rurală durabilă**.

Concluzie Generală – Tema de evaluare – Abordarea LEADER la valoarea adăugată prin cooperare în teritoriul GAL

Abordarea LEADER a demonstrat o **valoare adăugată clară** pentru teritoriul GAL Ceahlău, prin capacitatea sa de a mobiliza resurse locale, de a stimula cooperarea interregională și de a integra patrimoniul cultural și identitar în procesele de dezvoltare rurală.

Relevanța intervențiilor se reflectă în răspunsul direct la nevoia comunităților de a-și promova identitatea și cultura locală. Evenimentele organizate au reunit tradiții, gastronomie, artizanat și turism, punând în valoare resursele locale într-un cadru interactiv și atractiv.

Participarea comunității a fost esențială: producătorii, artiștii și ansamblurile folclorice au conferit autenticitate acțiunilor, iar implicarea unui număr semnificativ de participanți a confirmat interesul și susținerea publicului. Aceasta a consolidat sentimentul de apartenență și a stimulat colaborarea între comunități.

Rezultatele obținute – standuri, materiale de promovare, diplome, premii și chiar relații comerciale între producători – demonstrează că activitățile nu au rămas la nivel simbolic, ci au generat efecte concrete, vizibile și cuantificabile.

Impactul asupra vizibilității și atractivității teritoriale este semnificativ: GAL Ceahlău a câștigat recunoaștere prin premii, și-a crescut participarea publică și a devenit parte dintr-o rețea interregională de promovare culturală, cu potențial de multiplicare a efectelor pe termen lung.

În ansamblu, abordarea LEADER a funcționat ca un catalizator al dezvoltării locale, aducând **valoare adăugată prin integrarea dimensiunii culturale, economice și sociale**, prin consolidarea

cooperării și prin crearea de noi perspective pentru turism și promovarea identității locale. Această valoare adăugată nu s-ar fi putut obține prin acțiuni individuale, ci doar prin mecanismul participativ și colaborativ specific LEADER.

7. FACTORII DE SUCCES ȘI EȘEC în implementarea SDL

1. Dimensiunea financiară

Factori de succes

- Absorbție aproape integrală a fondurilor – peste 95% la nivel general, cu utilizarea eficientă a realocărilor între măsuri.
- Flexibilitatea în managementul financiar – resursele neutilizate pe anumite măsuri (ex. M9/2A) au fost redirecționate către domenii cu cerere ridicată (M1/6A), evitând pierderea fondurilor.
- Depășirea unor ținte financiare – măsuri precum M2/6B și M6/6C au atras proiecte peste estimări, multiplicând efectul resurselor alocate.

Factori de eșec

- Subestimarea costurilor reale în cazul unor tipuri de investiții (platforme de gunoi de grajd – M9/2A), unde plafonul de finanțare a fost insuficient pentru condițiile de teren și reglementările de mediu.
- Blocaje financiare pentru beneficiari – cofinanțarea și cheltuielile neeligibile au reprezentat un obstacol pentru unele categorii de actori (fermieri mici, start-up-uri).

2. Dimensiunea strategică

Factori de succes

- Alinierea la analiza SWOT – majoritatea nevoilor identificate (antreprenoriat, infrastructură socială, diversificarea economiei) au fost abordate prin măsuri.
- Relevanța intervențiilor – proiectele finanțate au contribuit la prioritățile de dezvoltare ale teritoriului (crearea de locuri de muncă, îmbunătățirea serviciilor, incluziune socială).
- Capacitatea de adaptare a SDL – revizuirea și ajustarea măsurilor au permis recalibrarea obiectivelor și includerea unor categorii suplimentare de beneficiari.

Factori de eșec

- Eșec strategic la M9/2A – măsura a fost gândită corect ca necesitate, dar implementarea nu a ținut cont suficient de specificul zonei montane și de barierele legislative.

- Supradimensionarea sau subdimensionarea indicatorilor – în unele cazuri țintele au fost depășite cu peste 1000%, sugerând lipsa unei fundamentări realiste la început.

3. Dimensiunea operațională

Factori de succes

- Model organizațional eficient al GAL – bazat pe transparență, comunicare și sprijin constant pentru beneficiari.
- Proces de selecție transparent – apelurile au fost organizate regulat, iar proiectele eligibile au avut șansa de a fi finanțate prin realocări.
- Sprijin pentru antreprenoriat și start-up-uri – măsurile destinate IMM-urilor au atras numeroși beneficiari, stimulând mediul de afaceri local.

Factori de eșec

- Birocrație și complexitate procedurală – beneficiarii au întâmpinat dificultăți în pregătirea documentației și obținerea avizelor.
- Timp îndelungat de implementare pentru anumite proiecte, cauzat de proceduri și aprobări externe.
- Capacitate limitată de adaptare rapidă la nevoi emergente – deși SDL a fost revizuită, procesul a necesitat timp și aprobări, reducând flexibilitatea imediată.

4. Dimensiunea de impact

Analiza indicatorului „Locuri de muncă” în implementarea SDL 2014–2020

Nr crt	Masuri unde au fost prevazute locuri de munca	Nr. Locuri de munca estimate initial in SDL 2014-2020	Nr locuri de munca estimate la ultima modificare SDL 2014-2020	Nr de locuri de munca realizate la finalizarea implementarii SDL 2014-2020
1	M1/6A	3	6 (+3 locuri de munca ca urmare a desfiintarii M9/2A)	6+1(proiect in curs de finalizare)
2	M3/6B	1	1	0
3	M5/6B	2	2	1
4	M6/6C	1	1	0
5	M8/2A	2	2	3
6	M9/2A	3	0	0
		12	12	11

Importanța indicatorului

Crearea de locuri de muncă este un indicator central pentru evaluarea impactului Strategiei de Dezvoltare Locală (SDL), fiind strâns legată de obiectivele de creștere economică, reducerea șomajului și consolidarea coeziunii sociale. Nivelul de realizare al acestui indicator influențează atât percepția comunității, cât și evaluările externe privind succesul SDL.

Grad general de realizare: 83,3% realizat, cu potențial de 91,6% , dacă proiectul aflat în curs de implementare se finalizează la timp.

Factori de succes

- Îmbunătățirea infrastructurii sociale și educaționale – un singur proiect pe M3/6B a avut impact peste așteptări, deserving o populație numeroasă.
- Promovarea incluziunii sociale – proiectele au vizat comunități vulnerabile, contribuind la reducerea excluziunii.
- Efect multiplicator – multe proiecte au generat valoare adăugată indirectă: turism, servicii locale, vizibilitatea teritoriului.
- Crearea de locuri de muncă și sprijinirea IMM-urilor – chiar dacă nu toate țintele au fost atinse, efectul cumulativ asupra economiei locale a fost semnificativ.

Indicatorul “locuri de munca ” analizat ca factor de succes:

Grad de realizare ridicat: chiar și cu 10 locuri de muncă validate, SDL a atins peste 80% din ținta stabilită. La finalizarea proiectului în derulare, gradul de realizare va urca la peste 90%.

Depășirea țintei pe anumite măsuri: M8/2A a generat 3 locuri de muncă față de 2 estimate (150%), iar M1/6A a atins integral obiectivul și a preluat suplimentar ținta de la măsura desființată M9/2A.

Flexibilitate în implementare: redistribuirea obiectivelor a permis menținerea echilibrului la nivel de indicator, chiar dacă unele măsuri nu au mai contribuit la crearea de locuri de muncă.

Impact direct asupra comunității: locurile de muncă create au contribuit la stimularea ocupării și la transmiterea unui semnal pozitiv privind utilitatea SDL.

Factori de eșec

- Rezultate sociale greu de cuantificat pe termen lung – la unele măsuri impactul real asupra incluziunii va putea fi măsurat abia în anii următori.
- Lipsa modernizării în domeniul gestionării deșeurilor agricole (M9/2A) – absența investițiilor a perpetuat problemele de mediu și competitivitate în sectorul agricol.
- Diferențe indicatori de rezultat între estimări și realizări pe anumite măsuri: M3/6B, M6/6C și M5/6B figurează cu locuri de muncă estimate inițial, dar nu au generat rezultate

raportabile. Cauza principală: prin adresa AM PNDR nr. 204520/26.09.2018, s-a clarificat că măsurile încadrate pe art. 20 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 au ca indicator de monitorizare „Populația netă care beneficiază de infrastructura nou creată”, și nu „locuri de muncă”. Această prevedere a fost comunicată după elaborarea, aprobarea SDL și lansarea apelurilor pe M1/6A și M8/2A, rămânând ca doar acestea să poată genera locuri de muncă. Astfel, locurile estimate pe măsurile încadrate pe art. 20 nu au mai putut fi cuantificate și nici transferate către alte măsuri.

- Impact asupra implementării: Diferența între țintele inițiale și rezultatele obținute este cauzată de schimbări administrative ulterioare, și nu de lipsa de performanță a beneficiarilor. Indicatorul nu a putut fi ajustat complet, ceea ce afectează acuratețea raportării.
- Locuri de muncă în curs de finalizare: existența unui post nevalidat încă sugerează întârzieri, cu riscul ca acesta să nu fie inclus în raportarea finală dacă proiectul nu se finalizează la timp.
- Dependenta de puține măsuri: succesul indicatorului s-a bazat în principal pe M1/6A și M8/2A, ceea ce reduce echilibrul și diversitatea surselor de impact.

Concluzie generală

Implementarea SDL la nivelul GAL Ceahlău poate fi considerată **un succes global**, prin prisma absorbției fondurilor, a relevanței intervențiilor și a impactului pozitiv asupra comunității și economiei locale. Totuși, există și **lecții critice**:

- necesitatea unei mai bune fundamentări a indicatorilor,
- o corelare mai realistă a măsurilor cu specificul teritoriului,
- reducerea complexității administrative pentru a facilita accesul beneficiarilor.

Singurul eșec major, **M9/2A**, a scos în evidență importanța adaptării condițiilor de eligibilitate la contextul local și a consultării mai profunde cu potențialii beneficiari.

SDL a reușit să creeze majoritatea locurilor de muncă propuse (83,3%), cu perspective clare de a ajunge la peste 90% la finalizarea proiectului în curs. Performanța bună pe M1/6A și M8/2A arată o capacitate reală de generare de impact economic și social. Indicatorul reflectă limitele generate de modificările ulterioare ale cadrului de monitorizare (art. 20 Reg. 1305/2013), care au împiedicat raportarea locurilor de muncă pe unele măsuri și au creat o diferență artificială între estimările inițiale și realizările finale. De asemenea, concentrarea rezultatelor pe un număr mic de măsuri și existența unui loc de muncă nefinalizat la timp reprezintă vulnerabilități în implementarea strategiei.

8. CONCLUZII ȘI RECOMANDARI

8.1 Concluzii

8.1.1 Gradul de utilizare a resurselor financiare

Implementarea SDL a GAL Ceahlău a fost caracterizată de un grad foarte ridicat de absorbție a fondurilor, depășind 95% din alocarea totală. Realocările financiare între măsuri au permis utilizarea integrală a resurselor disponibile și finanțarea proiectelor eligibile aflate pe listele de rezervă. Excepția o constituie măsura M9/2A, unde fondurile nu au fost accesate, acestea fiind ulterior redistribuite către alte măsuri cu cerere crescută.

8.1.2 Efectul și impactul SDL în relație cu obiectivele, țintele și obiectivele generale stabilite de SDL

Proiectele finanțate au contribuit semnificativ la dezvoltarea economică și socială a teritoriului. S-au sprijinit IMM-urile, au fost create locuri de muncă, s-a diversificat economia locală prin activități non-agricole și au fost modernizate servicii educaționale și sociale. Indicatorii de rezultat au fost atinși și, în multe cazuri, depășiți, confirmând relevanța intervențiilor în raport cu nevoile identificate în analiză.

8.1.3 Eficacitatea, eficiența, coerența și relevanța măsurilor incluse în SDL pus în aplicare

Măsurile au fost în general eficace și coerente, asigurând o acoperire largă a obiectivelor SDL. Flexibilitatea prin realocări bugetare a crescut eficiența utilizării fondurilor. Relevanța a fost confirmată prin corelarea intervențiilor cu analiza SWOT și prin interesul ridicat manifestat de beneficiari. Totuși, eficiența a fost limitată de birocrăție și procedurile complexe, care au generat întârzieri în implementare.

8.1.4 Deficiențe în definirea obiectivelor, țintelor sau măsurilor incluse în SDL, factorii de succes și insucces

- Deficiențe: în unele cazuri, indicatorii au fost supraestimați sau subestimați, ceea ce a condus la discrepanțe între ținte și realizări. Măsura M9/2A a eșuat complet din cauza constrângerilor tehnice, legislative și financiare necorelate cu specificul teritoriului.
- Factori de succes: absorbția ridicată a fondurilor, relevanța intervențiilor, flexibilitatea prin realocări, satisfacția beneficiarilor și modelul organizațional transparent al GAL.
- Factori de insucces: birocrăția excesivă, dificultățile de accesare pentru fermierii mici, și lipsa de adaptare a unor măsuri la specificul local (M9/2A), supraestimarea sau subestimarea unor indicatori,

8.2 Recomandări

8.2.1 Recomandări privind sistemul de monitorizare și evaluare a SDL

Consolidarea sistemului de monitorizare prin definirea unor indicatori mai clari, realiști și ușor de măsurat.

Introducerea unor mecanisme de evaluare intermediară periodică pentru a ajusta mai rapid măsurile și indicatorii.

Crearea unei baze de date integrate care să permită urmărirea în timp real a progresului și impactului proiectelor.

8.2.2 Recomandări pentru remedierea deficiențelor privind obiectivele, țintele sau măsurile selectate în cadrul SDL

Redimensionarea țăintelor pe baza unor analize de piață pentru a evita discrepanțele între estimări și rezultate.

Adaptarea măsurilor la specificul local prin consultări extinse cu beneficiarii potențiali înainte de lansarea apelurilor.

Evitarea formulării unor măsuri cu condiționalități imposibil de atins (lecția învățată din M9/2A).

8.2.3 Recomandări pentru remedierea deficiențelor privind modul de implementare a SDL

Simplificarea procedurilor administrative și reducerea birocrăției pentru beneficiari.

Crearea unor mecanisme de flexibilitate procedurală, astfel încât GAL să poată adapta rapid regulile și condițiile în funcție de dinamica teritoriului.

Concluzia finală:

Implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală în teritoriul GAL Ceahlău a fost, în ansamblu, un proces reușit, marcat de o absorbție ridicată a fondurilor (peste 95%), de crearea efectivă a 10 locuri de muncă și de un impact vizibil asupra comunității locale.

Totuși, nerealizarea completă a indicatorului „locuri de muncă” și eșecul măsurii M9/2A subliniază necesitatea unei mai bune corelări între obiective strategice, indicatori, condiționalități și capacitatea reală a beneficiarilor. Intervențiile au avut un impact vizibil asupra dezvoltării economice și sociale a comunităților, prin sprijinirea IMM-urilor, crearea de locuri de muncă, diversificarea economiei rurale și îmbunătățirea infrastructurii sociale.

În perspectivă, lecțiile învățate confirmă importanța fundamentării riguroase a indicatorilor, a simplificării procedurilor administrative și a orientării către domenii cu potențial demonstrat, pentru a consolida sustenabilitatea și valoarea adăugată a viitoarelor intervenții SDL.

Proiectele finanțate au contribuit vizibil la dezvoltarea economică și socială a teritoriului prin sprijinirea IMM-urilor, diversificarea economiei rurale, modernizarea serviciilor educaționale și sociale și crearea de locuri de muncă. Indicatorii de rezultat au fost atinși și, în multe cazuri, depășiți.

Din cele 12 locuri estimate, au fost realizate 10 locuri de muncă, plus 1 în curs de finalizare, ceea ce înseamnă un grad de realizare de 83,3%, cu potențial de 91,6%.

Performanța a fost susținută în special de măsurile M1/6A și M8/2A, unde s-au depășit sau atins integral obiectivele.