

ASOCIAȚIA „GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ CEHLĂU”

PLAN DE EVALUARE

a Strategiei de Dezvoltare Locală - Asociația „Grupul de
Acțiune Locală Ceahlău”

Aprobat prin Hotărârea AGA nr. 71/07.02.2019

Reprezentant legal,

Ioan Cernat



PLAN DE EVALUARE

a Strategiei de Dezvoltare Locală - Asociația „Grupul de Acțiune Locală Ceahlău”

Asociația „Grupul de Acțiune Locală Ceahlău” este organizată și funcționează potrivit OG nr.26/2000 cu modificările și completările ulterioare, ca un parteneriat privat - public, ce are ca scop principal implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Microregiunii Ceahlău din județul Neamț în cadrul Programului LEADER 2014-2020.

Parteneriatul Grupului de Acțiune Locală Ceahlău este format din diverși actori publici și privați din teritoriul a 14 comune, un oraș sub 20.000 locuitori și o instituție publică de interes județean, respectiv Bicz Chei, Bicazu Ardelean, Borca, Ceahlău, Dămuc, Farcașa, Gîrcina, Grințies, Hangu, Pîngarați, Pipirig, Poiana Teiului, Tarcău, Tașca, orașul Bicz și Consiliul Județean Neamț – în conformitate cu cerințele și criteriile Programului LEADER.

Parteneriatul, este format din 39 de membrii fiind structurat astfel:

Tipul parteneri	Numar	Pondere din total parteneri
Parteneri publici	16	41.03 %
Parteneri privați	14	35.89 %
Parteneri reprezentanți societate civilă	9	23,08 %
TOTAL	39	100%

Asociația are ca scop principal sprijinirea dezvoltării comunităților prin promovarea cooperării pentru rezolvarea unor probleme comune prin conceperea și implementarea proiectelor și accesarea fondurilor europene, punând bazele identificării nevoilor locale, ale întăririi capacității de dezvoltare și implementării strategiei locale de dezvoltare în vederea conservării patrimoniului rural și cultural, ale dezvoltării mediului economic și îmbunătățirii abilităților organizatorice ale comunităților locale.

Obiectivele Asociației sunt:

- a) elaborarea și implementarea proiectelor (Strategia de dezvoltare locală) oferite de programul LEADER, din REGULAMENTUL (UE) NR. 1305/2013 din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR);
- b) elaborarea și implementarea proiectelor din alte programe europene cu finanțare nerambursabilă, elaborarea și implementarea strategiilor integrate de dezvoltare rurală, având ca punct de plecare nevoile identificate la nivel local și potențialul endogen;
- c) alegerea proiectelor care vor fi finanțate în cadrul strategiei, stabilirea criteriilor de selecție a proiectelor în acord cu prioritățile specifice ale strategiilor de dezvoltare locală;

- d) pregătirea și acordarea de asistență de specialitate persoanelor juridice și fizice care vor să participe la proiecte în cadrul programelor finanțate prin fonduri nerambursabile;
- e) încurajarea inovării și modernizarea formelor tradiționale de know-how sau descoperirea de noi soluții la problemele rurale persistente;
- f) acțiuni de promovare a parteneriatelor publice-private;
- g) sprijină valorificarea echilibrată a resurselor locale;
- h) în contextul elaborării strategiilor de dezvoltare locală pe baza nevoilor locale și a punctelor forte, sprijinirea combinării principalelor obiective - competitivitate, mediu și calitatea vieții/diversificare, pentru protejarea și îmbunătățirea patrimoniului local natural și cultural, creșterea conștientizării asupra mediului, stimularea investițiilor și promovarea serviciilor de specialitate, turism și resurse regenerabile pentru energie;
- i) realizarea de acțiuni și proiecte din REGULAMENTUL (UE) NR. 1305/2013 din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), cu privire la :

diversificare a economiei rurale, în special:

(i) orientarea spre activități neagricole;

(ii) sprijinul pentru înființarea și dezvoltarea micro-întreprinderilor, pentru promovarea spiritului întreprinzător și consolidarea țesutului economic;

(iii) promovarea activităților turistice;

îmbunătățirea calității vieții în mediul rural, în special:

(i) servicii de bază pentru economie și pentru populația rurală;

(ii) renovarea și dezvoltarea satelor;

(iii) conservarea și punerea în valoare a patrimoniului rural;

asigurarea formării și informării agenților economici din domeniile care intră sub incidența REGULAMENTULUI (UE) NR. 1305/2013 din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR);
măsuri privind dobândirea de competențe și animarea în vederea elaborării și punerii în aplicare a unei strategii locale de dezvoltare.

Microregiunea Ceahlău, cuprinde un număr de 15 localități, din care 14 sunt comune (Bicaz Chei, Bicazu Ardelean, Borca, Ceahlău, Dămuc, Farcașa, Gîrcina, Grințieș, Hangu, Pîngărați, Pipirig, Poiana Teiului, Tarcău, Tașca) și un oraș (Bicaz). Datorită poziționării, aceste localități reprezintă zona de legătură dintre Regiunea de Dezvoltare Nord-Est și Regiunea de Dezvoltare Centru.

Teritoriul Microregiunii Ceahlău totalizează o suprafață de 2285,8 km², reprezentând 38,8 % din totalul suprafeței județului Neamț cu o populație de 61.577 locuitori.

Orientările pentru dezvoltarea Microregiunii Ceahlău reunesc principalele direcții de urmat pentru asigurarea creșterii atractivității și dezvoltării durabile a zonei, prin punerea în valoare a resurselor, stabilizarea populației, menținerea identității culturale și creșterea puterii economice la nivel local, în condițiile păstrării echilibrului ecologic și protecției mediului natural.

În acest sens, au fost definite următoarele obiective de dezvoltare a teritoriului LEADER al GAL Ceahlău:

1. Dezvoltarea economică și socială echilibrată și durabilă a teritoriului LEADER din GAL CEHLĂU
2. Creșterea competitivității exploatațiilor agricole de pe teritoriul LEADER al GAL Ceahlău
3. Asigurarea gestionării durabile a resurselor comune și combaterea schimbărilor climatice de pe teritoriul LEADR al GAL Ceahlău.

Contextul evaluării, inclusiv contextul legal relevant

Prezentul **Plan de evaluare al Strategiei de Dezvoltare Locala** a microregiunii Ceahlau, s-a elaborat ca urmare a obligativității impuse de Uniunea Europeană GAL-urilor de a realiza evaluarea implementării strategiilor de dezvoltare locală din cadrul exercițiului financiar 2014-2020, privind măsura în care obiectivele propuse au fost atinse și cât de economic și eficient s-a întâmplat acest lucru.

Evaluarea reprezintă o analiză intensă, limitată în timp, care examinează de o manieră sistematică și obiectivă relevanța, eficiența, eficacitatea, impactul, sustenabilitatea, performanța, succesul strategiilor, programelor, politicilor publice sau proiectelor aflate în desfășurare sau finalizate.

Evaluarea este cea care ne informează ce funcționează și ce nu funcționează și mai ales, de ce anume, și face recomandări pentru îmbunătățirea implementării și rezultatelor unei intervenții.

Grupurile de Acțiune Locală joacă un rol important în cadrul Sistemului de Monitorizare și Evaluare al PNDR 2014-2020. Astfel, conform Regulamentelor UE, GAL-urile au următoarele responsabilități în materie de monitorizare și evaluare:

Tabel 1 - Responsabilități ale GAL privind monitorizarea și evaluarea strategiei de dezvoltare locală

Regulamentul UE nr. 1303/2013	<p><i>Sarcinile grupurilor de acțiune locală sunt următoarele:</i></p> <p>[.....]</p> <p><i>(g) monitorizarea implementării strategiei de dezvoltare locală plasate sub responsabilitatea comunității și a operațiunilor sprijinite și efectuarea de activități specifice de evaluare în legătură cu strategia respectivă. (Reg. 1303 Art. 34 – par. 3, lit g)</i></p> <p><i>O strategie de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității conține cel puțin următoarele elemente:</i></p> <p>[.....]</p> <p><i>(f) o descriere a procedurilor de gestionare și monitorizare a strategiei, prin care se demonstrează capacitatea grupului de acțiune locală de</i></p>
--------------------------------------	---

	<i>implementare a strategiei, însoțită de o descriere a procedurilor specifice de evaluare; (Reg. 1303 Art. 33 – par. 1, lit f)</i>
Regulamentul UE nr. 1305/2013	<i>[...] Grupurile de acțiune locală furnizează autorității de management și/sau evaluatorilor desemnați sau altor organisme delegate pentru a îndeplini funcții în numele acesteia, toate informațiile necesare pentru a permite monitorizarea și evaluarea programului, în special în ceea ce privește realizarea obiectivelor și priorităților specificate. (Reg. 1305 Art. 71)</i>

Scopul și obiectivele evaluării

Scopul evaluării este să detecteze **aspectele cheie** care trebuie și pot fi schimbate pentru creșterea relevanței, eficacității, eficienței, impactului strategiei, a plus-valorii metodei LEADER etc.

Totodată, evaluarea va urmări contribuția SDL la realizarea priorităților de dezvoltare rurală, precum și rezultatele cu impactul acesteia, deasemenea evaluarea va fi folosită ca bază pentru eventualele actualizări ale SDL pe parcursul implementării sale.

În ansamblu, pentru elaborarea raportului de evaluare precum și concluziile extrase au fost direct corelate cu disponibilitatea datelor provenite din monitorizarea proiectelor, acestea fiind la rândul lor în relație directă cu gradul de implementare a măsurilor programate, considerând că la data de 01.10. 2018, implementarea SDL se află încă într-o etapă timpurie a cărei evoluție va fi analizată într-o evaluare viitoare.

Pentru a stabili modul în care cerințele aplicabile și specificate ale evaluării vor fi îndeplinite, conducerea organizației stabilește și utilizează proceduri documentate ale evaluării, în scopul asigurării identificării, definirii, controlului, verificării, măsurării, monitorizării și analizării strategiei de dezvoltare locală, a rezultatelor evaluării în raport cu cerințele și îmbunătățirea continuă.

Asociația „Grupul de Acțiune Locală Ceahlău” prin echipa de experți de implementare a Strategiei de Dezvoltare Locală este responsabilă pentru administrarea și implementarea Strategiei de Dezvoltare Locală în mod eficient, eficace și corect în raport cu obiectivele acesteia și în conformitate cu Regulamentul UE nr. 1303/2013 și a Regulamentului UE 1305/2013 . Evaluarea proprie și monitorizarea permanentă vor fi axate pe valoarea adăugată a abordării LEADER, eficiența și eficacitate pentru a asigura o gestionare adecvată

Cui se adresează evaluarea (factorii interesați)

Numărul și tipul de factori interesați cui se adresează evaluarea unei strategii și ai unui GAL este ridicat, aceștia având nevoi de informare diverse. În tabelul următor sunt identificate principalele categorii de factori interesați analizând principalele nevoi de informare:

CATEGORIA DE FACTORI INTERESAȚI	INFORMAȚII FURNIZATE DE CĂTRE EVALUARE
Entități implicate în implementarea și evaluarea PNDR: Autoritatea de Management, RNDR, evaluatorul la nivel PNDR.	<ul style="list-style-type: none"> • Contribuția strategiei la domeniile de intervenție prevazute în capitolul IV din SDL • Informații privind rezultatele și efectele obținute prin implementarea strategiei • Modul în care abordarea LEADER a contribuit la obținerea rezultatelor și efectelor • Identificarea unor eventuale măsuri de corecție a strategiei sau a implementării acesteia
Entități instituționale responsabile de elaborarea și implementarea de politici de dezvoltare teritorială	<ul style="list-style-type: none"> • Rolul GAL la nivel teritorial, modul și măsura în care strategia de dezvoltare locală contribuie la dezvoltarea teritorială
Beneficiari ai strategiei, alți factori interesați publici și privați la nivel local	<ul style="list-style-type: none"> • Analiza modului de utilizare a resurselor, justificarea distribuției acestora la nivel teritorial și sectorial • Analiza contribuției GAL și a strategiei la dezvoltarea teritoriului
Partenerii din cadrul GAL, Consiliul director GAL	<ul style="list-style-type: none"> • Analiza primelor reacții din teritoriu la implementarea strategiei, pentru o eventuală reorientare a resurselor acesteia • Analiza percepției privind GAL și activitatea sa, la nivelul diversilor factori interesați de la nivel local • Lecții privind strategia de dezvoltare locală viitoare
Echipa tehnică a GAL	<ul style="list-style-type: none"> • Îmbunătățirea managementului implementării strategiei, prin analiza activității administrative și de animare a GAL pentru a înțelege cum funcționează acestea și de ce

Obiectivul general al evaluării este reprezentat de evaluarea relevanței, eficienței și eficacității dar și a impactului și factorilor de succes sau de eșec ai SDL. Realizarea obiectivului general asigură analiza modului în care SDL a răspuns nevoilor actuale ale zonei Microregiunii Ceahlău.

Metodologia de evaluare

Metodologia abordată pentru elaborarea raportului de evaluare cuprinde o combinație între, analiza documentelor , datelor administrative și verificarea funcționării logicii de intervenție a strategiei.

Colectarea și analiza datelor administrative permit concentrarea pe aspectele procedurale (ex. analiza apelurilor de proiecte, măsuri lansate, număr de proiecte contractate) și pe realizările preliminare (ex. analiza indicatorilor financiari, de realizare și de rezultat).

Colectarea și analiza datelor disponibile din sistemul de monitorizare fundamentează abordarea metodologică atribuită întrebărilor de evaluare referitoare la aspectele procedurale (ex. apeluri de proiecte, beneficiari), nivelul realizărilor (ex. indicatori de realizare), date colectate în conformitate cu modificările care stau la baza fiecărei măsuri, și domeniu de intervenție al programului. Comparație între valoarea efectivă și valoarea previzionată pentru a analiza eventualele deviații (analiza cantitativă);

Modelul logic se va folosi pentru a reconstrui logica de intervenție și pentru a verifica modificările și actualizările operate la nivelul SDL. Metoda a fost folosită pentru a răspunde la întrebarea nr. 2 „Cât de coerentă este logica intervenției care stă la baza strategiei de dezvoltare locală”

Metode și întrebări de evaluare:

Întrebare de evaluare	Termeni/ criteriile de evaluare	Surse de date
I. Logica intervenției Strategiei de Dezvoltare Locală		
1. În ce măsură logica de intervenție a strategiei de dezvoltare locală este încă relevantă față de nevoile socio economice și potențialul de dezvoltare a teritoriului ?	<ul style="list-style-type: none"> - nevoile de la momentul elaborării SDL până în prezent au rămas la fel, s-au modificat? - Măsurile din cadrul SDL au fost revizuite, în caz de necesitate, pentru a ține cont de dinamica acestor nevoi? 	Date administrative
2. Cât de coerentă este logica intervenției care stă la baza strategiei de dezvoltare locală ?	<ul style="list-style-type: none"> - Sunt activitățile (măsuri, proceduri, activități de sprijin) prevăzute în cadrul SDL și resursele alocate acestora suficiente pentru a genera realizările și rezultatele așteptate (indicatorii prevăzuți în strategie)? - Sunt definiți indicatori de 	Date administrative Model logic

	<p>realizare adecvată pentru a oferi o imagine clară asupra realizărilor obținute (specifci, măsurabili, fezabili, relevanți și suficienți)?</p> <p>- Sunt rezultatele așteptate clar definite?</p>	
IV. Factorii de succes și de insucces		
<p>3. Care sunt factorii interni și externi care au influențat sau influențează (pozitiv sau negativ) implementarea strategiei și rezultatele obținute? Ce măsuri au fost adoptate până la data evaluării și cu ce efecte? Ce măsuri sunt încă necesare?</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Eficiența animării; - Calitatea procesului de evaluare și selecție a proiectelor la nivel de GAL; - Respectarea termenelor procedurale de evaluare a proiectelor depuse la AFIR; - Alocarea financiară din cadrul PNDR programului LEADER, satisface nevoia locală de finanțare? 	Date administrative
V. Contribuția SDL la aria de intervenție 6B		
<p>4. În ce măsură a sprijinit SDL dezvoltarea locală în zonele rurale?</p>	<p>Serviciile și infrastructurile locale în zonele rurale au fost îmbunătățite;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Accesul la serviciile și la infrastructurile locale în zonele rurale a crescut; - Strategiile de dezvoltare locală au determinat crearea de oportunități de ocupare a forței de muncă 	Date administrative

LOGICA DE INTERVENȚIE A SDL :

Obiectivul de dezvoltare a teritoriului LEADER al GAL Ceahlău	Priorități de dezvoltare a teritoriului LEADER al GAL Ceahlău	Domenii de intervenție	Măsuri	Indicatori
<p>1. Dezvoltarea economică și socială echilibrată și durabilă a teritoriului LEADER din GAL CEHLAU</p> <p>Obiective transversale: Mediu, climă și inovare</p>	<p>P6: Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă</p>	<p>6A) Facilitarea diversificării, a înființării și a dezvoltării de întreprinderi mici, precum și crearea de locuri de muncă</p>	<p>M1/6A Incurajarea micilor întreprinzători din teritoriul LEADER din GAL CEHLAU</p> <p>M 2/6B Imbunătățirea infrastructurii la scara mică și a serviciilor de bază în comunitățile din spațiul LEADER, premisa dezvoltării microregiunii Ceahlău</p> <p>M 3/6B Dezvoltarea infrastructurii sociale pentru facilitarea accesului la servicii sociale de baza pentru populația din microregiunea Ceahlău (Centre comunitare multifuncționale)</p> <p>M 4/6B Promovarea incluziunii comunității rome din microregiunea Ceahlău</p>	<p>Nr. de locuri de muncă create: 3 Nr. total de întreprinderi sprijinite: 3 Număr de proiecte ce au componentă inovativă sau de protecția mediului: 1</p> <p>Populația netă care beneficiază de servicii/infrastructura imbunătățită: 1.500 Nr. UAT-uri sprijinite: 5</p> <p>Populația netă care beneficiază de infrastructura socială creată: 50 Număr de locuri de muncă create: 1 Numarul întreprinderilor, asociațiilor care beneficiaza de infrastructura imbunatatite: 1 Numarul copiilor de etnie roma care participa la actiunile proiectului: 10</p>

2. Creșterea competitivității exploatațiilor agricole de pe teritoriul LEADER al GAL Ceahlău	P1 Incurajarea transferului de cunoștințe și a inovării în agricultură , în silvicultură și în zonele rurale P2: Creșterea viabilității exploatațiilor și a	6C) Sporirea accesibilității, a utilizării și a calității tehnologiilor informației și comunicațiilor (TIC) în zonele rurale	prin educație	Numarul copiilor de etnie roma care au abandonat scoala si se vor intoarce intr-o forma de invatamant: 5
			M 5/6B Dezvoltarea și promovarea sectorului turistic și protejarea moștenirii naturale, culturale și istorice din spațiul LEADER a GAL Ceahlău, în vederea realizării unei dezvoltări durabile a teritoriului	Număr de locuri de muncă create:2 Numar de persoane beneficiare in mod direct de servicii/infrastructura imbunatatite -100
			M 6/6C Investiții în infrastructura de bandă largă în micror regiunea Ceahlău	Număr de locuri de muncă create: 1 Numar net de gospodarii care beneficiaza de servicii/infrastructura imbunatatita: 20
		1A) Incurajarea inovării, a cooperării și a creării unei baze de cunoștințe în zonele rurale	M 7/1A Acțiuni de formare, informare și transfer de cunoștințe în vederea restructurării și modernizării sectorului agricol din micror regiunea Ceahlău	Număr de acțiuni prevazute prin proiect: 2 Număr de persoane instruite/informate: 20
		2A) Imbunătățirea performanței economice a tuturilor exploatațiilor agricole	M 8/2A Susținerea fermelor mici din micror regiunea Ceahlău în vederea	Număr de exploatații sprijinite: 10 Număr de proiecte ce au

<p>3. Asigurarea gestionării durabile a resurselor comune și combaterea schimbărilor climatice de pe teritoriul LEADR al GAL Ceahlău</p>	<p>competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovative și a gestionării durabile a pădurilor</p>	<p>și facilitarea restructurării și modernizării exploatașilor, în special în vederea creșterii participării pe piața și a orientării spre piața, precum și a diversificării activităților agricole</p>	<p>restructurării și modernizării acestora</p> <p>M 9/2A Creșterea productivității agricole și a valorii adăugate a produselor agricole din microregiunea Ceahlău</p>	<p>componentă inovativă sau de protecția mediului: 5 Număr de locuri de muncă create: 2</p> <p>Număr de exploatași sprijinite: 3 Număr de proiecte ce au componentă inovativă sau de protecția mediului: 2 Număr de locuri de muncă create: 3</p>
<p></p>	<p>P6: Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă</p>	<p>6B) Incurajarea dezvoltării locale în zonele rurale</p>	<p>M 10/6B Îmbunătățirea eficienței energetice, a gestionării inteligente a energiei și a utilizării energiei din surse regenerabile în infrastructurile publice și în sectorul privat din microregiunea Ceahlău</p>	<p>Număr de proiecte ce au componentă inovativă sau de protecția mediului: 10 Populația netă ce beneficiază de infrastructura îmbunătățită Număr de locuri de muncă nou create Numărul de instituții care beneficiază de infrastructură îmbunătățită Lungimea albiei/digurilor corectate și realizate</p>

Având în vedere că echipa tehnică a GAL Ceahlău a implementat deja o Strategie de Dezvoltare Locală în perioada 2007-2013, și a contribuit și la elaborarea Strategiei de Dezvoltare Locală 2014-2020, s-a optat pentru auto-evaluarea implementării SDL.

1. Realizarea calendarului privind activitatea de evaluare a SDL

Denumirea activității/Perioada	19.11.2018- 07.12.2018	10.12.2018- 25.01.2019	28.01.2019- 22.02.2019	25.02.2019 28.02.2019
Planificarea evaluării și selectarea evaluatorului				
Elaborarea metodologiei de evaluare detaliate				
Derularea evaluării propriu-zise				
Comunicarea rezultatelor evaluării				